



Municipalidad de Carahue

ACTUALIZACIÓN

PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

CARAHUE
2023-2027



**UNIVERSIDAD
DE LA FRONTERA**

Vicerrectoría de Investigación y Postgrado
Instituto de Desarrollo Local y Regional
IDER



Estimadas vecinas y vecinos de nuestra comuna.

Carahue es una comuna llena de oportunidades que nos invita a trabajar cada día en nuevos desafíos para avanzar así hacia el desarrollo. Para ello, hoy contamos con un nuevo Plan de Desarrollo Comunal, PLADECO, que nos permitirá orientar la gestión municipal para el periodo comprendido entre los años 2023 al 2027.

El PLADECO es el principal instrumento con que cuentan los municipios en Chile para organizar y planificar su trabajo en beneficio de la comuna. Es, en resumidas cuentas, la carta de navegación que tenemos para lograr una mejor gestión de la administración municipal.

Este PLADECO ha sido trabajado durante este año en un esfuerzo conjunto de muchas personas, permitiendo el desarrollo de instancias de participación ciudadana en diferentes territorios de la comuna, con el apoyo del Concejo Municipal, el liderazgo de la Secretaría de Planificación Comunal, SECPLAC, los equipos y unidades municipales, junto a las orientaciones y apoyo técnico de la Universidad de La Frontera, a través de su Instituto de Desarrollo Local y Regional, IDER.

Ha sido un trabajo eminentemente participativo con vecinos y dirigentes de cada uno de los sectores urbanos y rurales de nuestra comuna, así como también con una gran participación del Concejo Municipal, quienes, a través de sus distintas propuestas, contribuyeron a robustecer este Plan, acercando las necesidades de los territorios a las acciones que se llevarán a cabo durante este periodo 2023-2027.

Les invitamos a conocer en profundidad este Plan de Desarrollo Comunal y sumarse a los esfuerzos para hacer de Carahue una comuna que entrega oportunidades para un buen vivir a todos sus habitantes y en cada uno de sus territorios.



Héctor Alejandro Sáez Véliz
Alcalde De Carahue



Honorable Concejo Municipal 2021-2024

Concejo Municipal conformado por su presidente alcalde Don Héctor Alejandro Sáez Veliz, concejala Paola Retamal Arévalo, concejal José Merino Yáñez, concejal Jonathan Hidalgo Quezada, concejal Claudio Valck Salazar, concejal Moisés Vilches García y concejal Emiliano Delgado Fuentes.

Presentación

El presente documento contiene la integración de los resultados del proceso de actualización del Plan de Desarrollo Comunal de la comuna de Carahue para el periodo 2023-2027.

El documento se estructura en los siguientes capítulos:

1. Caracterización Comunal

Presenta y describe las principales características territoriales de la comuna de Carahue.

2. Actualización Diagnóstico Cuantitativo Comunal

Diagnostico cuantitativo compuesto por los antecedentes demográficos, sociales, económicos e institucionales de la comuna.

3. Actualización Diagnostico Cualitativo Comunal

Diagnostico cualitativo participativo que contempla los resultados de las actividades de participación ciudadana realizadas en el marco de elaboración del presente PLADECO el cual incorpora la visión del Concejo Municipal, funcionarios municipales y la sociedad civil.

4. Imagen Objetivo

Da cuenta de la imagen objetivo definida para el Plan de Desarrollo Comunal y que responde a la mirada de futuro de la comuna.

5. Definición de Ámbitos y Áreas de planificación por ámbitos de desarrollo

Corresponde a la presentación de los cinco ámbitos de desarrollo que contempla el Plan de Desarrollo Comunal, desde donde se desprenden lineamientos y objetivos estratégicos bases a desarrollar durante la vigencia del plan.

6. Lineamientos y Objetivos Estratégicos

En relación a dichos ámbitos de desarrollo se despliegan lineamientos y objetivos estratégicos que forman parte de la base para la elaboración de acciones estratégicas que conforman la hoja de ruta a trabajar durante el periodo de vigencia del plan.

7. Plan de Acciones

Corresponde a la matriz de planes, programas, proyectos, acciones e iniciativas junto a sus correspondientes responsables, metas, plazos estimados y posibles fuentes de financiamiento propuestas.

8. Plan de Inversiones

Sección que expone el plan de inversiones del Plan de Desarrollo Comunal, en el cual se presenta un listado de iniciativas que corresponden principalmente a proyectos de infraestructura previstos para la comuna en el periodo de vigencia del plan.

Contenidos

Presentación	5
1. Caracterización Comunal	9
1.1 Distritos agroclimáticos	14
1.2 Componente pueblos originarios	16
1.3 Atractivos turísticos	17
2. Actualización Diagnóstico Cuantitativo	19
2.1 Antecedentes Demográficos	20
2.1.1 Ejercicio comparativo de indicadores poblacionales en base a registros administrativos	21
2.1.2 Índices Analíticos	22
2.1.3 Pirámides Poblacionales	23
2.1.4 Características de la población según sexo	24
2.1.5 Características de la población según zona de residencia	26
2.1.6 Características de la población según adscripción al pueblo mapuche	27
2.1.7 Migración interna	32
2.1.8 Estadísticas Vitales	36
2.2 Antecedentes Sociales	40
2.2.1 Características de la vivienda y hogares	40
2.2.2 Agua Potable Rural	46
2.2.3 Pobreza	47
2.2.4 Antecedentes de Educación	49
2.2.5 Salud	54
2.2.6 Seguridad Ciudadana	59
2.3 Antecedentes Económicos	65
2.3.1 Empresas en la comuna	65
2.3.2 Mercado Laboral	70
2.3.3 Superficie autorizada para construcción	72
2.3.4 Conectividad y Telecomunicaciones	74
2.3.5 Transporte	76
2.4 Antecedentes Institucionales	79
2.4.1 Inversión Pública	79
2.4.2 Ingresos municipales	83
2.4.3 Gastos municipales	83
2.4.4 Subsidios agua potable por APR	84
2.5 Censo Agropecuario	85
2.5.1 Legumbres y tubérculos	85
2.5.2 Cultivos industriales	86
2.5.3 Cereales	87
2.5.4 Fruticultura	87
2.5.5 Forestal	88
2.5.6 Hortalizas	88

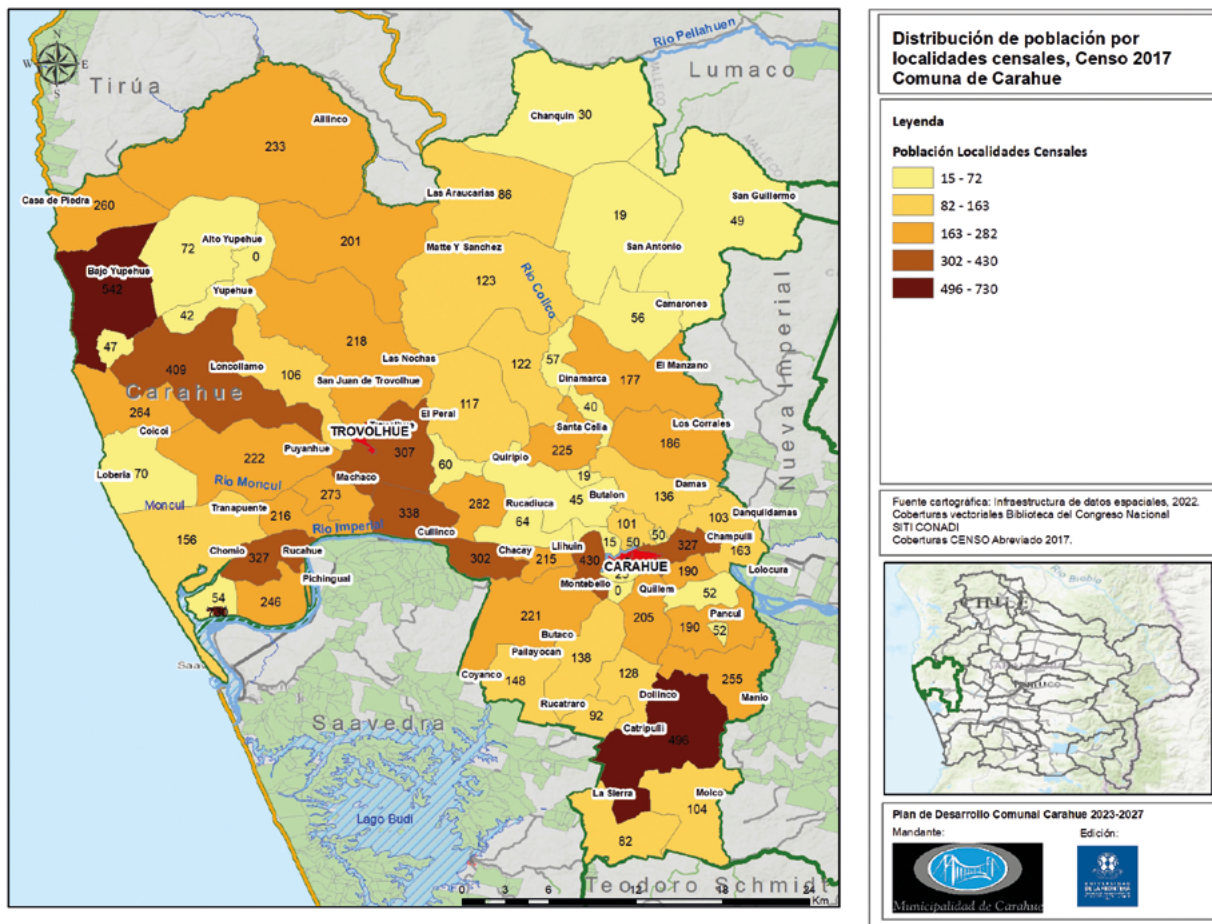
3. Actualización Diagnóstico Cualitativo	93
3.1 Visión Concejo Municipal	94
3.1.1 Principales desafíos en la comuna	95
3.1.2 Oportunidades presentes en la comuna.	96
3.1.3 Sueño comuna	96
3.2 Visión de Equipo Directivo	97
3.2.1 Principales desafíos en la comuna y estrategias para su abordaje desde el municipio	97
3.2.2 Oportunidades presentes en la comuna y ejes estratégicos	99
3.2.3 Sueño comuna	99
3.3 Actores Claves.	100
3.3.1 Principales desafíos en la comuna	100
3.3.2 Oportunidades presentes en la comuna	100
3.3.3 Sueño comuna	101
3.4 Talleres de participación ciudadana	101
3.4.1 Taller Hueñalihuen	102
3.4.2 Taller Coi-Coi	105
3.4.3 Taller Catripulli	107
3.4.4 Taller Nehuentue	110
3.4.5 Taller Tranapunte	112
3.4.6 Taller Trovolhue	114
3.4.7 Taller Carahue Rural	116
3.4.8 Taller Carahue Urbano	119
3.4.9 Taller Villa Las Araucarias	121
3.5 Análisis integrado por Ámbitos	122
3.5.1 Ámbito desarrollo social y cultural	122
3.5.2 Ámbito ambiental	124
3.5.3 Ámbito desarrollo productivo	124
3.5.4 Ámbito desarrollo territorial	124
3.5.5 Ámbito desarrollo institucional	125
4. Imagen Objetivo	126
5. Definición de ámbitos y áreas de planificación por ámbitos de desarrollo	127
6. Lineamientos y Objetivos Estratégicos	129
7. Plan de Acciones	137
7.1 Ámbito Social y Cultural	138
7.1.1 Salud	138
7.1.2 Deporte	141
7.1.3 Mujer y equidad de género	142
7.1.4 Personas mayores	145
7.1.5 Niños, niñas, jóvenes y adolescentes	146
7.1.6 Participación Ciudadana	149

7.1.7 Culturas, Identidad Y Patrimonios	150
7.1.8 Seguridad Pública	151
7.1.9 Empleo	152
7.1.10 Acceso a la vivienda	153
7.2 Ámbito ambiental	154
7.2.1 Manejo de residuos sólidos	154
7.2.2 Educación Medioambiental	155
7.2.3 Protección De Ecosistemas Locales	156
7.2.4 Calidad ambiental del aire	157
7.2.5 Tenencia responsable de mascotas	157
7.3 Ámbito Desarrollo Económico Productivo	159
7.3.1 Desarrollo Productivo	159
7.3.2 Comercialización	161
7.3.3 Emprendimientos	162
7.3.4 Turismo	162
7.4 Ámbito Desarrollo Territorial	164
7.4.1 Conectividad y transporte	164
7.4.2 Desarrollo urbano y espacios públicos	165
7.4.3 Servicios Básicos	167
7.4.4 Emergencias y desastres	168
7.5 Ámbito Desarrollo Institucional	169
7.5.1 Gestión Institucional	169
8. Plan de Inversión	170

1. Caracterización Comunal

Respecto de la distribución de población rural en la comuna, se asienta principalmente en la zona noroeste y sur de la comuna, la siguiente imagen da cuenta de la distribución de habitantes en las localidades censales asociado a los resultados del CENSO, 2017.

Imagen 2. Distribución de población por localidades censales



Fuente: Elaboración propia.

En términos de organización regional, la comuna pertenece al territorio Costa Araucanía, el cual lo constituyen las comunas de Nueva Imperial, Teodoro Schmidt, Saavedra y Toltén, dicho territorio aúna particularidades geográficas físicas y sociales comunes, distinguiendo su riqueza cultural con alta presencia del pueblo mapuche, específicamente asociada a la territorialidad Lafkenche. Respecto de las características geográficas físicas del territorio, destacan la presencia de las cuencas del Toltén e Imperial, con sus respectivos cauces principales río Toltén y río Imperial, otro elemento distintivo del territorio Costa Araucanía, es la presencia de los humedales Moncul, Trovolhue, Boroa, Budi, los cuales constituyen servicios ecosistémicos, otorgando beneficios como la provisión de agua dulce, la regulación del clima, la recarga de aguas subterráneas y que por tanto implica un desafío para su resguardo y conservación.

La capacidad de usos de suelos, corresponde a una clasificación que hace referencia a la calidad de suelo en términos productivos, se categoriza el suelo en clases de acuerdo a características topográficas, de pendiente y textura. La clasificación más usada es la del departamento de agricultura de Estados Unidos (USDA) que divide en 8 categorías el suelo (de I a VIII) asignando el uso más factible para cada serie en función de las limitaciones y riesgos para las actividades silvoagropecuarias.

Fuente: Elaboración propia.

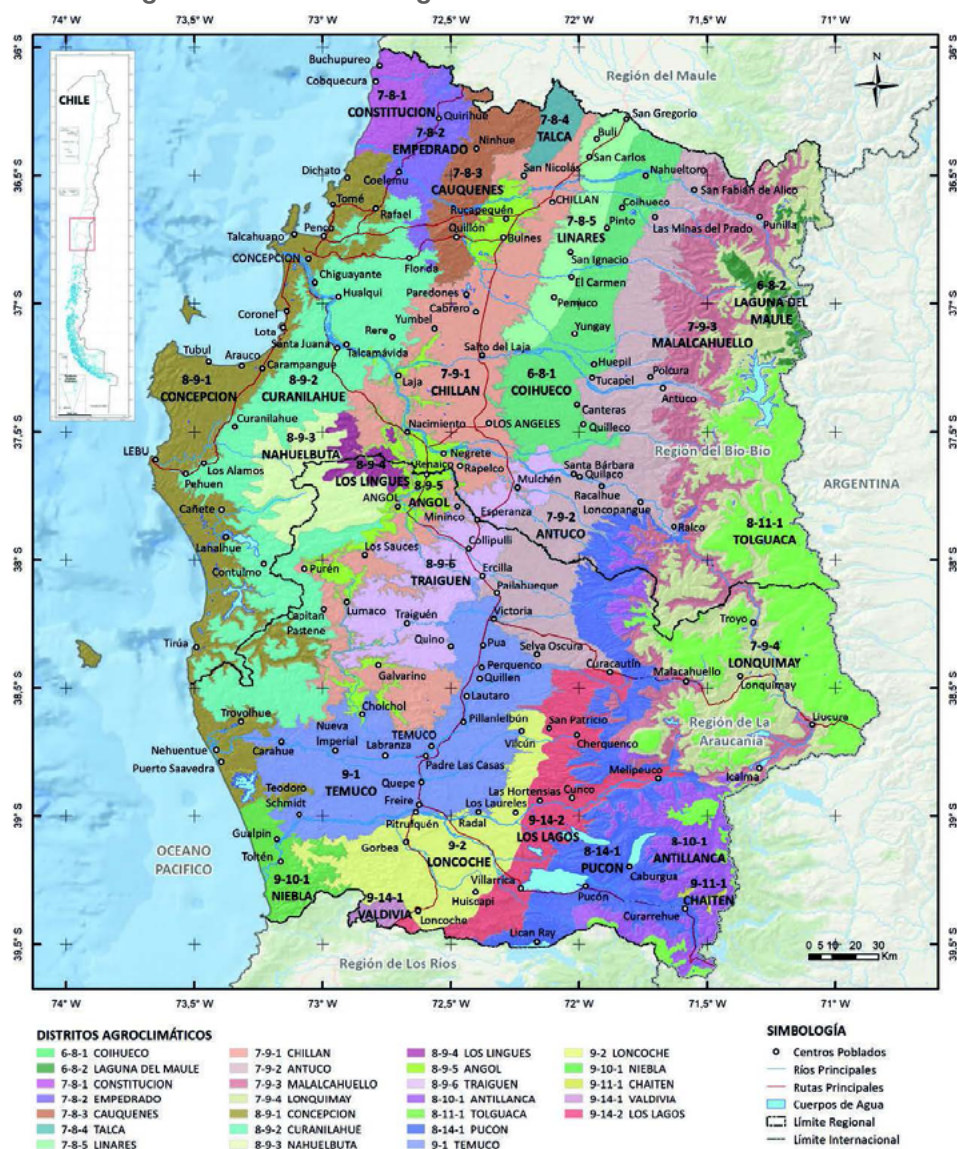
Las mejores clases de suelo corresponden a los tipos II y III, suelos de pendientes leves, con limitantes moderadas, los cuales pueden ser cultivados con métodos de conservación de fácil aplicación. Los suelos pertenecientes a las clases IV y V, debido a la pendiente, erosión, pedregosidad y drenaje, están limitados al cultivo de cereales y pastos con menor rendimiento en relación a las clases anteriores. Las clases VI y VII presentan mayores inconvenientes en términos productivos existiendo en ellos mayor exposición a la erosión y no pueden ser cultivados en forma permanente, permitiendo, en cambio, el uso ganadero (pastoreo), forestal o ganadero-forestal, cuyo principal uso es de plantaciones forestales. La clase VIII corresponde a tierras no aptas para fines agropecuarios situadas en zonas de mucha pendiente son utilizadas principalmente para explotación forestal.

En relación a lo anterior, la mayor cantidad de superficie de la comuna corresponde a los suelos tipo VI, VII y VIII, lo cual ha propiciado de alguna forma la intensiva actividad forestal emplazada en dichos sectores, la cual se ha desarrollado tras un proceso de deforestación de especies nativas. Así también, se evidencia la presencia de suelos tipo II y III, asociadas a la llanura de inundación del río Imperial, lo cual permite el desarrollo de la agricultura.

1.1 Distritos agroclimáticos

Los Distritos Agroclimáticos son áreas que presentan condiciones agroclimáticas homogéneas y han sido delimitadas y caracterizadas por variables relevantes para la agricultura, resumiendo condiciones térmicas e hídricas de invierno y de verano. La información básica proviene de series de datos de temperatura, humedad relativa, radiación solar y precipitación, entre otras, que son registradas por estaciones meteorológicas. Con el análisis estadístico y espacial de esta información se prepara cartografía básica y se establece los valores de variables de interés agrícola.

Imagen 4. Distritos agroclimáticos en la región de La Araucanía



Fuente: Extraído de "Atlas agroclimático de Chile – Tomo IV: Regiones del Biobío y La Araucanía" 2017. (Pág. 27)

En relación a lo anterior, en la comuna de Carahue se identifican 3 distritos agroclimáticos principales, con mayor presencia, en primer lugar, el distrito denominado “Curanilahue”, el cual se emplaza en los sectores altos de la comuna, en segundo lugar, el distrito “Concepción” el cual ocupa el borde costero y llanuras interiores de la comuna y, en tercer lugar, en cuanto a ocupación por superficie se encuentra el distrito “Temuco”. Las características asociadas a cada distrito, se expresan en el siguiente cuadro.

Nombre	Tipo	Descripción
Concepción	Templado cálido supratemal con régimen de humedad sub húmedo seco (Csb2Shs)	La temperatura varía entre un máximo de enero de 22,5 °C (máx de 26 °C y mín de 18,6 °C dentro del distrito) y un mínimo de Julio de 5,7 °C (máx de 6,5 °C y mín de 4,7 °C dentro del distrito). Tiene un promedio de 297 días consecutivos libres de heladas. En el año se registra un promedio de 3 heladas. El período de temperaturas favorables a la actividad vegetativa dura 9 meses. Registra anualmente 1.185 días grado y 443 horas de frío acumuladas hasta el 31 de Julio. La precipitación media anual es de 1.135 mm y un período seco de 5 meses, con un déficit hídrico de 465 mm/año. El período húmedo dura 5 meses durante los cuales se produce un excedente hídrico de 464 mm.
Curanilahue	Templado cálido supratemal con régimen de humedad sub húmedo húmedo (Csb2Shh)	La temperatura varía entre un máximo de enero de 25,1 °C (máx de 28,8 °C y mín de 20,2 °C dentro del distrito) y un mínimo de Julio de 5,8 °C. (máx de 6,6 °C y mín de 4,6 °C dentro del distrito) Tiene un promedio de 304 días consecutivos libres de heladas. En el año se registra un promedio de 4 heladas. El período de temperaturas favorables a la actividad vegetativa dura 9 meses. Registra anualmente 1.266 días grado y 452 horas de frío acumuladas hasta el 31 de Julio. La precipitación media anual es de 1.587 mm y un período seco de 4 meses, con un déficit hídrico de 475 mm/año. El período húmedo dura 6 meses durante los cuales se produce un excedente hídrico de 882 mm.
Temuco	Templado cálido mesotermal con régimen de humedad sub húmedo seco	La temperatura varía entre un máximo de enero de 25 °C (máx de 26,5 °C y mín de 21,4 °C dentro del distrito) y un mínimo de julio de 3,8 °C (máx de 5,3 °C y mín de 3,1 °C dentro del distrito). Tiene un promedio de 205 días consecutivos libres de heladas. En el año se registra un promedio de 15 heladas. El período de temperaturas favorables a la actividad vegetativa dura 7 meses. Registra anualmente 1.167 días grado y 1.019 horas de frío acumuladas hasta el 31 de Julio. La precipitación media anual es de 1.152 mm y un período seco de 5 meses, con un déficit hídrico de 493 mm/año. El período húmedo dura 5 meses durante los cuales se produce un excedente hídrico de 485 mm.

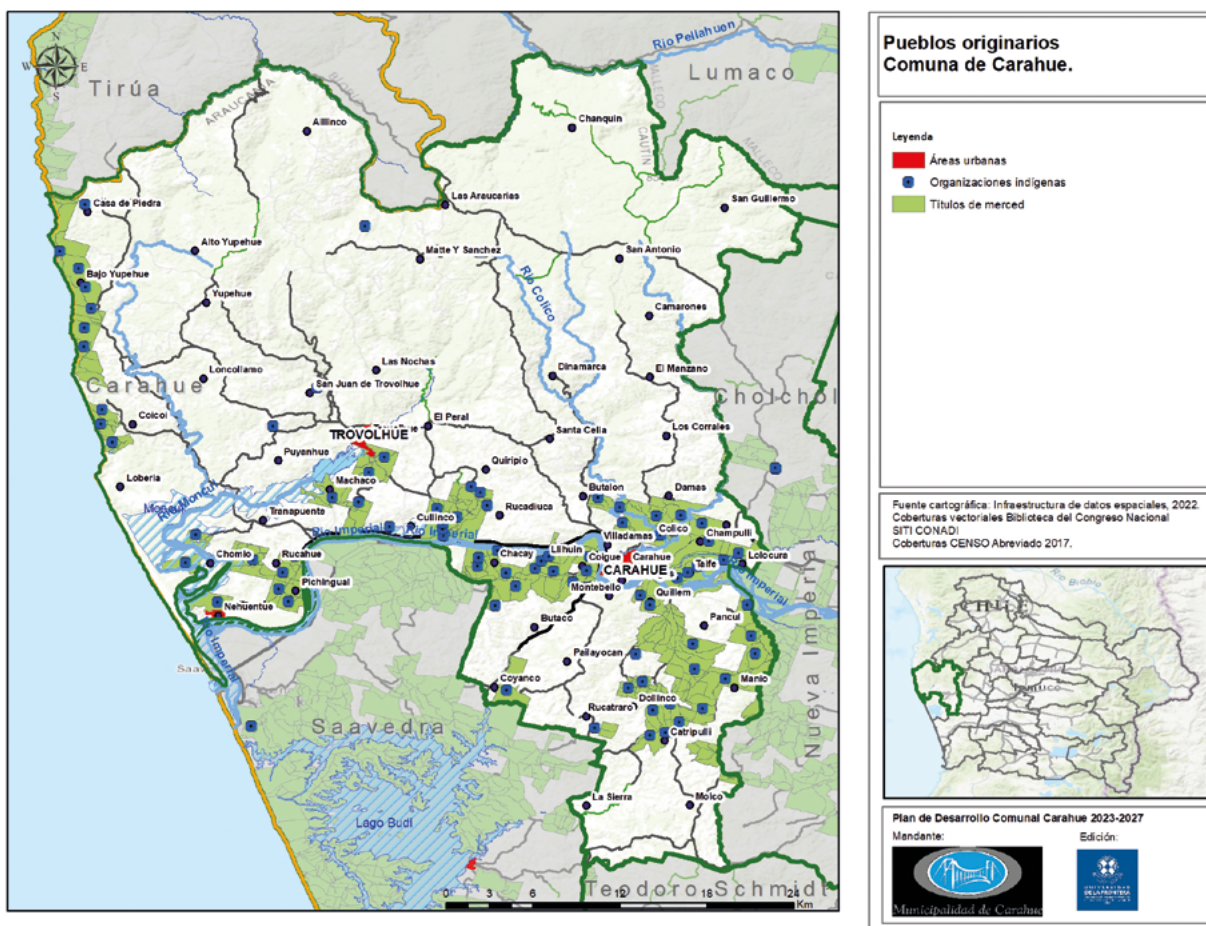
Fuente: Elaboración propia en base a estudio “Atlas agroclimático de Chile – Tomo IV: Regiones del Biobío y La Araucanía” 2017.

1.2 Componente pueblos originarios

Concerniente al contexto histórico de la región, en la comuna de Carahue un 40,1% de acuerdo al Censo 2017 reconoce pertenecer a un pueblo originario, de ellos un 55,5% habitan en zonas rurales. En este mismo componente, el Sistema de Información Territorial indígena, de CONADI, identifica 116 títulos de merced en la comuna y 87 organizaciones indígenas con personalidad jurídica en la comuna.

Los títulos de merced corresponden a una de las categorías que Ley N°19.253, en su artículo 12 reconoce como tierras indígenas, mientras que las comunidades indígenas son reconocidas en la misma ley como una agrupación de personas pertenecientes a una misma etnia la cual reconoce y formaliza a través de una personalidad jurídica.

Imagen 5. Distribución de organizaciones indígenas y títulos de merced comuna de Carahue



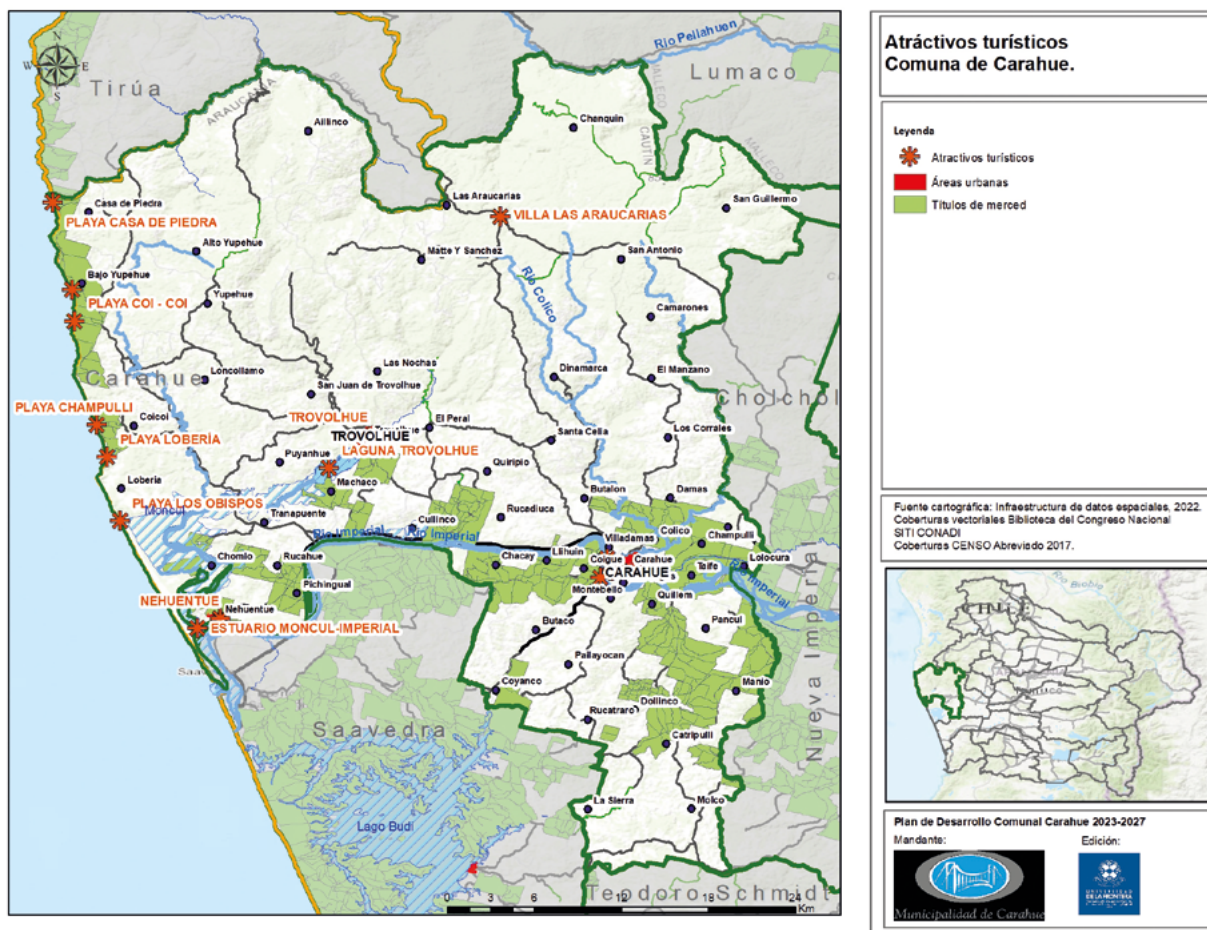
Fuente: Elaboración propia.

Respecto de la distribución de las organizaciones indígenas y títulos de merced, estas se asientan en el borde costero de la comuna, en la llanura del río Imperial y en la zona Sur, en los sectores de Manio, Dollinco y Catripulli.

1.3 Atractivos turísticos

El Servicio Nacional de Turismo (SERNATUR) cuenta con un catastro de atractivos turísticos a nivel nacional, el cual se elabora y actualiza en conjunto con las Direcciones Regionales, tomando como base la metodología diseñada para elaborar inventarios turísticos, desarrollada en la década del 70 por el Centro Interamericano de Capacitación Turística (CICATUR). En este sentido, se reconoce que los atractivos turísticos son elementos determinantes para motivar, por sí solos o en combinación con otros la elección del destino de la actividad turística. Éstos se encuentran jerarquizados según el perfil del visitante y clasificados para establecer su interés turístico. En relación a los antecedentes antes señalados, en la comuna de Carahue se identifican 24 atractivos turísticos, los cuales se detallan en cuadro siguiente, los cuales son principalmente de alcance regional y local.

Imagen 6. Distribución de atractivos turísticos comuna de Carahue



Fuente: Elaboración propia.

Tabla 1. Atractivos turísticos presentes en la comuna reconocidos por SERNATUR.

Nº	Nombre	Jerarquía	Categoría	Tipo	Subtipo
1	Balneario sector Nehuentue	Regional	Sitios naturales	Costa	Playa o balneario
2	Caleta y costanera de Nehuentue	Local	Sitios naturales	Costa	Bahía o caleta
3	Carahue	Regional	Realizaciones técnicas y científicas contemporáneas y culturales históricas	Desarrollo urbano	Ciudad
4	El pastel de papas más grande del mundo	Regional	Acontecimientos programados	Eventos misceláneos	Evento gastronómico
5	Encuentro nacional de danza	Nacional	Acontecimientos programados	Artísticos	Danza
6	Estación de ferrocarriles de Carahue	Regional	Realizaciones técnicas y científicas contemporáneas y culturales históricas	Obras de arte y técnica	Arquitectura
7	Estuario Moncul -imperial	Local	Sitios naturales	Cuerpos y cursos de agua	Río y estero
8	Exposición mujeres artesanas mapuches	Regional	Acontecimientos programados	Eventos misceláneos	Feria o exposición
9	Fiesta de San Pedro en Nehuentue	Local	Acontecimientos programados	Eventos misceláneos	Fiesta religiosa
10	Laguna Trovolhue	Regional	Sitios naturales	Cuerpos y cursos de agua	Lago y laguna
11	Mirador Las Damas	Local	Realizaciones técnicas y científicas contemporáneas y culturales históricas	Obras de arte y técnica	Realización urbana
12	Museo de vapores de Carahue	Regional	Museos manifestaciones culturales y lugares de interés histórico o cultural	Museo y sala de exposición museográfica	Museo
13	Nehuentue	Local	Folklore	Arquitectura popular espontánea	Pueblo o aldea tradicional
14	Paseo del ascensor	Local	Realizaciones técnicas y científicas contemporáneas y culturales históricas	Obras de arte y técnica	Realización urbana
15	Playa casa de piedra	Regional	Sitios naturales	Costa	Playa o balneario
16	Playa Champulli	Local	Sitios naturales	Costa	Playa o balneario
17	Playa Coi - Coi	Local	Sitios naturales	Costa	Playa o balneario
18	Playa Huñalihuen	Regional	Sitios naturales	Costa	Playa o balneario
19	Playa Lobería	Regional	Sitios naturales	Costa	Playa o balneario
20	Playa los obispos	Local	Sitios naturales	Costa	Playa o balneario
21	Puente presidente Eduardo Frei Montalva	Regional	Realizaciones técnicas y científicas contemporáneas y culturales históricas	Obras de arte y técnica	Obra de ingeniería
22	Semana costumbrista de Nehuentue	Local	Acontecimientos programados	Eventos Misceláneos	Carnaval o fiesta costumbrista
23	Trovolhue	Regional	Folklore	Arquitectura popular espontánea	Pueblo o aldea tradicional
24	Villa las araucarias	Local	Folklore	Arquitectura popular espontánea	Pueblo o aldea tradicional

Fuente:Elaboración propia.

2. Actualización Diagnóstico Cuantitativo

2.1 Antecedentes Demográficos

En el año 2017 la población de Carahue correspondía a 24.533 personas lo que implica un descenso de -1.163 personas en los últimos 15 años, lo que representa una variación quincenal del -4,5% de decrecimiento poblacional.

De acuerdo a aspectos sociodemográficos de la población de Carahue, es preciso señalar que el año 2017 vivían 12.202 hombres y 12.331 mujeres. Respecto del 2002 es posible apreciar que hubo un mayor decrecimiento de hombres que de mujeres, con una variación quincenal del -6,3% en los hombres y de un -2,7% en las mujeres. En cuanto a la distribución, en 2017, el 50,3% de la población era femenina, situación similar a 2002, donde el 49,3% de la población eran mujeres, lo que implica una leve mayor femenina en la comuna.

En otro ámbito, en 2017 vivían en la comuna 9.831 personas adscritas al pueblo mapuche, representando el 40,1% de la población. Con respecto a 2002 se aprecia un cambio significativo, dado que en dicho año la población mapuche correspondía a 7.457 personas, lo que significa un incremento de 2.374 personas (+31,8%) aumentando en comparación a 2002, donde la población que se declaraba perteneciente al pueblo mapuche correspondía al 29,0% de la población comunal.

En lo que refiere a grupos etarios, en 2017 residían en la comuna 5.431 personas menores de 15 años, 15.501 personas de 15 a 64 años y 3.601 personas adultas mayores de 65 años o más. Con respecto al año 2002 se observan diferencias, ya que la población infantil ha caído (-26,0%), la población adulta ha caído moderadamente (-2,2%) y la población de personas adultas mayores se ha incrementado en mayor medida (+43,7%). Así, de acuerdo a la distribución etaria, en 2017 el 22,1% de la población eran niños o niñas menores de 14 años, el 63,2% personas de 15 a 64 años y el 14,7% personas mayores de 65 años o más. En comparación al año 2002 se aprecian diferencias en la composición de la población según grupo etario, ya que la población infante representaba el 28,6%, aquella entre 15 a 64 años eran el 61,7% y las personas adultas mayores de 65 años o más correspondían al 9,8%

Al analizar según el área de residencia, en el año 2017 se encuentra que 13.253 personas residían en zonas urbanas y 11.280 personas residen en zonas rurales, observándose un crecimiento del +14,3% de la población urbana entre 2002 y 2017, y un descenso de la población rural (-20,0%). Finalmente, según el área de residencia se aprecian algunas variaciones, ya que en el 2017 el 54,0% de las personas residían en zonas urbanas durante los años, que a su vez dan cuenta de un crecimiento poblacional.

Tabla 2. Distribución poblacional según segmentos sociodemográficos en Carahue, 2002 y 2017.

	2002		2017		Variación 2002-2017	
	Nominal	Proporción (%)	Nominal	Proporción (%)	Relativa (%)	Nominal
Sexo						
Hombre	13.017	50,7%	12.202	49,7%	-6,3%	-815
Mujer	12.679	49,3%	12.331	50,3%	-2,7%	-348
Pueblos Originarios						
Mapuche	7.457	29,0%	9.831	40,1%	31,8%	2.374
Otros pueblos indígenas	24	0,1%	207	0,8%	762,5%	183

	2002		2017		Variación 2002-2017	
	Nominal	Proporción (%)	Nominal	Proporción (%)	Relativa (%)	Nominal
Sin adscripción a pueblos indígenas	18.215	70,9%	13.909	56,7%	-23,6%	-4.306
Sin información	0	0,0%	586	2,4%		586
Grupo Etario						
0-14 años	7.339	28,6%	5.431	22,1%	-26,0%	-1.908
15-64 años	15.851	61,7%	15.501	63,2%	-2,2%	-350
65 o más	2.506	9,8%	3.601	14,7%	43,7%	1.095
Zona de residencia						
Urbano	11.596	45,1%	13.253	54,0%	14,3%	1.657
Rural	14.100	54,9%	11.280	46,0%	-20,0%	-2.820
Total	25.696		24.533		-4,5%	-1.163

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO Abreviado, INE

2.1.1 Ejercicio comparativo de indicadores poblacionales en base a registros administrativos

Para conocer la realidad poblacional de un territorio se recurre principalmente al uso de los datos del CENSO dada la cobertura que tiene dicho proceso de levantamiento de información. Sin embargo, los datos censales cuentan con el problema asociado a la temporalidad de la información, que en este caso corresponde a un desfase de 6 años además de un contexto de pandemia que afectó los movimientos poblacionales internos dentro de la región y país, por lo cual podrían estar igualmente desactualizados para la comuna.

En este sentido, es que a modo referencial se presentan los datos del Registro Social de Hogares. Esta información corresponde al registro de todas las personas que están inscritas en dicha plataforma y cuya finalidad principal es establecer el quintil o decil de ingresos al que pertenece una persona y hogar con el fin de determinar beneficios sociales por parte del Estado dependiendo del tramo socioeconómico en el que se encuentre. Asimismo, esta herramienta cobró relevancia dado que gran parte de las personas, debido al contexto de pandemia, actualizaron su información o bien, ingresaron por primera vez sus datos al portal generando una mayor cobertura de personas inscritas en dicho registro. De acuerdo al propio portal, la cobertura actual es del 87% a nivel nacional.¹

Con base en lo anterior, es posible contemplar algunas tendencias identificadas previamente y otras más recientes. Así, se visualiza un aumento general de la población que frenaría el decrecimiento proyectado anteriormente, con un aumento de +1.594 personas entre 2017 y 2022, incremento que se vio reflejado tanto en hombre como en mujeres, pero que posicionó a las mujeres por sobre los hombres, situación similar que ocurrió con las personas adultas mayores que superaron a las personas jóvenes menores de

¹ <https://adis.gob.cl/#/>

18 años, las cuales disminuyeron entre 2017 y 2022. Lo anterior, tanto la mayor proporción de población femenina como de personas jóvenes, se había constatado previamente en los cambios poblacionales entre 2002 y 2017 según la comparación con datos del CENSO, dada la menor tasa de natalidad visualizada a nivel general en la región y país. Por último, cabe destacar que se constata una disminución en la cantidad de personas identificadas con un pueblo indígena, y a su vez un aumento de la proporción de las personas que viven en zonas urbanas.

Tabla 3. Número de personas en Carahue según sexo, pertenencia a pueblo indígena y grupo etario, 2002 - 2017 - 2022.

	2002		2017		2022	
	CENSO		CENSO		RSH	
	Número	%	Número	%	Número	%
Sexo						
Mujer	13.017	50,7%	12.202	49,7%	12.756	48,8%
Hombre	12.679	49,3%	12.331	50,3%	13.371	51,2%
Zona						
Urbana	11.596	45,1%	13.253	54,0%	14.387	55,1%
Rural	14.100	54,9%	11.280	46,0%	11.734	44,9%
Pueblo indígena	7.481	29,1%	10.038	40,9%	9.805	37,5%
Grupo etario						
0-17	8.980	34,9%	6.636	27,0%	6.132	23,5%
18-59	13.274	51,7%	12.965	52,8%	14.070	53,9%
60 o más	3.442	13,4%	4.932	20,1%	5.925	22,7%
Total	25.696		24.533		26.157	

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE y Registro Social de Hogares, noviembre 2022.

2.1.2 Índices Analíticos

Al abordar la información referente al Índice de Masculinidad, es posible apreciar que la presencia de mujeres en Carahue es mayor de los hombres, con un Índice de Masculinidad que alcanza el 99 mientras que en 2002 era del 102,7, lo que refleja la mayor importancia de la población femenina en la comuna. Dicha situación se replica de manera similar en La Araucanía.

En segundo lugar, se indica el Índice de Adultos Mayores, que refleja la tasa de recambio de la población más longeva versus la más joven. En relación a esto, se visualiza que quienes habitan la comuna y tienen de 65 años o más han aumentado su presencia en la pirámide poblacional. Así, la población infantil supera a la adulta mayor el año 2002, mientras que ya el 2017 se aprecia una diferencia más acotada y favorable a la población mayor, lo que implica un envejecimiento de la población comunal.

Por su parte, se presenta el índice de Dependencia Demográfica, que muestra la relación entre la población en tramos etarios asociados a mayor pasividad económica y aquella asociada a la época de mayor actividad. En relación a esto, se observa que en 2002 por cada 100 personas de 15 a 60 años había 72,3 personas en grupos etarios asociados de mayor pasividad, es decir, posiblemente dependientes de la

labor que las primeras realizan, mientras que en 2017 se constata un 73,1 de índice de dependencia. Si bien se aprecia un aumento en la dependencia entre 2002 y 2017, se proyecta un alza aún mayor de la población pasiva debido al crecimiento de la población.

Finalmente, se presenta el Índice de Ruralidad, el cual refleja un descenso de la importancia relativa de la población rural en Carahue, disminución relativa que también ha ocurrido en La Araucanía en general, donde prima la población urbana a diferencia de la situación comunal.

Tabla 4. Índices analíticos poblacionales en Carahue y La Araucanía, 2002 y 2017.

Índices Analíticos	Carahue		La Araucanía	
	2002	2017	2002	2017
Índice de Masculinidad	102,7	99,0	98,1	94,5
Índice de Adulto Mayor	46,9	90,8	32,8	60,2
Índice de Dependencia	72,3	73,1	65,6	62,3
% de Niños y Jóvenes ²	28,6%	22,1%	27,2%	20,9%
% de Adultos Mayores ³	13,4%	20,1%	12,4%	17,5%
Índice de Ruralidad	121,6	85,1	47,8	41,1

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

2.1.3 Pirámides Poblacionales

Como se ha señalado anteriormente, la composición de la población de la comuna de acuerdo a la distribución etaria ha sufrido variaciones relevantes entre 2002 y 2017 y se refleja en detalle al visualizar las pirámides poblacionales para dichos años.

En 2002, se observa una pirámide poblacional progresiva, es decir, que presenta una base ancha reflejo de la mayoritaria presencia de población infante y más joven, frente a grupos etarios de mayor edad que tienen progresivamente menor presencia, indicando una estructura de población predominantemente joven y con expectativas de crecimiento. Esto, puede ser indicio del resultado de una tasa de natalidad alta y una mortalidad concentrada en la parte superior producto de la edad.

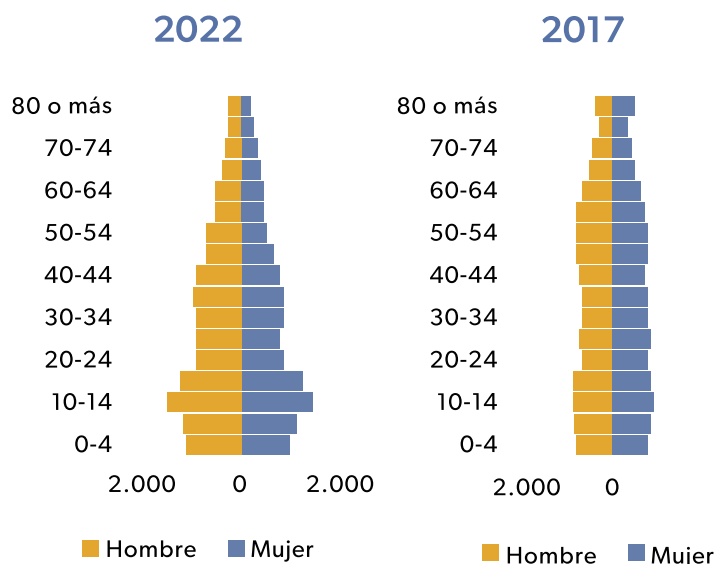
Lo anterior mostraba que, en 2002, Carahue era una comuna con gran número de personas que en los próximos años tendría edades más altas, lo que se reafirma en la pirámide poblacional de 2017.

De este modo, en 2017, se aprecia una pirámide poblacional que expresa una transición entre distribución poblacional estacionario (en la cual no hay grandes diferencias entre los distintos grupos etarios del centro, lo que puede ser indicio de tasa de natalidad y mortalidad similares) a una pirámide poblacional regresiva, que es más ancha en los grupos etarios centrales incrementándose en la parte superior lo que se puede deber al descenso en la natalidad, tasas de mortalidad controladas y mayor esperanza de vida lo que genera un envejecimiento constante de su población, por lo cual se plantea que en el futuro la población comunal comenzará a crecer a tasas más bajas mientras que la población de mayor edad seguirá incrementándose, reduciéndose el recambio generacional.

² % de personas de 0 a 14 años con respecto al total de la población.

³ % de personas de 60 años o más con respecto al total de la población.

Gráfico 1. Pirámide poblacional Carahue 2002 y 2017



Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002, y 2017 INE.

2.1.4 Características de la población según sexo

En la comuna, según los datos del Censo 2017, a nivel general hay 12.331 mujeres y 12.202 hombres. Las mujeres representan el 50,3% de la población, lo que da cuenta de la similar proporción entre ambos sexos.

Ahora bien, al contemplar las diferencias entre sexos por grupo etario, se advierte que para los hombres la mayor cantidad de personas está concentrada en quienes tienen entre 0 y 14 años (22,8%), seguida de quienes tienen entre 45 y 59 años (20,3%), situación similar en el caso de las mujeres donde la población infante son mayoría (21,5%), seguidas de quienes tienen entre 60 años o más (20,8%). En ambos sexos se visualiza las personas de entre 15 a 29 años en tercer lugar con un 19,6% y 20,5% de la población masculina y femenina de la comuna. Luego, para las mujeres sigue la población entre 45 y 59 años (18,6%) y finalmente entre 30 y 44 años (18,5%), situación diferente para los varones con un 20,3% y 18,0% respectivamente. Así, se puede constatar que, pese a las diferencias etarias entre ambos sexos, se visualiza una fuerte concentración de los grupos más jóvenes en ambos casos.

En cuanto a la zona de residencia, tanto hombres como mujeres residen mayormente en zonas urbanas, existiendo una mayor cantidad y proporción de mujeres en zonas urbanas que de hombres.

De acuerdo a su parentesco con el jefe de hogar, el 40,4% de los hombres son jefes de hogar, el 34,7% hijos del jefe de hogar y el 6,2% cónyuge. En el caso femenino se aprecian diferencias, ya que el 28,4% es cónyuge, el 30,6% son hijas del jefe de hogar, y el 24,5% son jefas del hogar. Lo anterior refleja las diferencias en los roles dentro de los hogares que experimenta cada persona según su sexo, donde en general la jefatura del hogar es llevada por hombres.

Por adscripción al pueblo mapuche ambos sexos se encuentran en situaciones similares, ya que el 40,1% de los hombres y mujeres es mapuche.

Por condición de actividad, el 47,5% de los hombres se encuentra trabajando, el 3,0% está buscando trabajo, el 23,9% está inactivo (no buscando trabajo) y el restante es menor de edad (22,8%) o no presenta información. Por el contrario, en el caso femenino, el 25,0% está trabajando, el 1,8% está buscando trabajo y el 49,0% está inactiva, mientras que el restante es menor de edad (24,2%) o no declara información. Esto último refleja las diferencias en la inserción al mercado laboral que afectan a las mujeres, quienes tienen mayores dificultades para su integración a un puesto laboral.

Tabla 5. Distribución poblacional de hombres y mujeres de Carahue según segmentos sociodemográficos, 2017.

	Hombre		Mujer		Total	
	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)
Grupo Etario						
0-14	2.780	22,8%	2.651	21,5%	5.431	22,1%
15-29	2.388	19,6%	2.532	20,5%	4.920	20,1%
30-44	2.194	18,0%	2.287	18,5%	4.481	18,3%
45-59	2.474	20,3%	2.295	18,6%	4.769	19,4%
65 o más	2.366	19,4%	2.566	20,8%	4.932	20,1%
Zona de residencia						
Urbano	6.292	51,6%	6.961	56,5%	13.253	54,0%
Rural	5.910	48,4%	5.370	43,5%	11.280	46,0%
Parentesco jefe de hogar						
Jefe/a de hogar	4.931	40,4%	3.015	24,5%	7.946	32,4%
Esposo/a o conviviente	758	6,2%	3.498	28,4%	4.256	17,3%
Hijo/a	4.234	34,7%	3.779	30,6%	8.013	32,7%
Otro familiar	1.909	15,6%	1.836	14,9%	3.745	15,3%
No familiar	370	3,0%	203	1,6%	573	2,3%
Adscripción a pueblo originario						
Mapuche	4.890	40,1%	4.941	40,1%	9.831	40,1%
Sin adscripción a pueblo indígena	6.889	56,5%	7.020	56,9%	5.371	21,9%
Otro pueblo indígena	97	0,8%	110	0,9%	207	0,8%
Sin información	326	2,7%	260	2,1%	148	0,6%
Condición de actividad						
Menor de 15 años	2.780	22,8%	2.651	21,5%	5.431	22,1%
Ocupados	5.801	47,5%	3.085	25,0%	8.886	36,2%
Desocupados	371	3,0%	223	1,8%	594	2,4%
Inactivos	2.917	23,9%	6.039	49,0%	3.922	16,0%
Sin información	333	2,7%	333	2,7%	666	2,7%
Total	12.202		12.331		24.533	

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

2.1.5 Características de la población según zona de residencia

En el año 2017 en Carahue había 13.253 personas que viven en zonas urbanas y 11.280 en zonas rurales. Las y los residentes rurales representan el 46,0% de la población. De acuerdo a su parentesco con el jefe de hogar, tanto en zonas rurales como urbanas en torno al 31% y 33% son jefes de hogar.

Por grupo etario, en las zonas urbanas hay mayor concentración de personas en el tramo de menos de 14 años (23,4%), pero en general se visualizan proporciones similares entre quienes tienen entre 15 a 29 años (23,0%), mientras que la población adulta mayor presenta menor proporción (16,4%). Por otro lado, en la población rural se visualiza una mayor concentración de personas mayores de 60 años (24,5%), seguida de quienes tienen entre 45 y 59 años (21,4%), por lo que los grupos más longevos representan casi la mitad de la población rural, quedando el 20,6% entre 0 y 14 años, el 16,9% de 30 a 44 y el 16,6% de jóvenes de 15 a 29 años.

Según su adscripción al pueblo mapuche, el 26,9% de los residentes en zonas urbanas se declara mapuche mientras que, en las zonas rurales, dicha cifra alcanza el 55,5%, lo que refleja diferencias en la concentración de personas del pueblo mapuche según zona de residencia.

De acuerdo con su condición de actividad, en las zonas rurales, de quienes habitan la comuna el 33,9% se encuentra trabajando, el 1,9% está buscando trabajo, el 40,8% está inactivo y el 20,6% es menor de 15 años. Por el contrario, en las zonas urbanas, el 38,2% está trabajando, el 2,9% está buscando trabajo y el 32,8% está inactivo, mientras que el restante es menor de quince años. Así es como existe un mayor nivel de empleabilidad en la zona urbana, se visualiza menor empleabilidad en las zonas rurales y una mayor inactividad.

Tabla 6. Distribución poblacional de residentes urbanos y rurales de Carahue según segmentos sociodemográficos, 2017.

	Urbano		Rural		Total	
	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)
Sexo						
Hombre	6.292	47,5%	5.910	52,4%	12.202	49,7%
Mujer	6.961	52,5%	5.370	47,6%	12.331	50,3%
Edad						
0-14	3.104	23,4%	2.327	20,6%	5.431	22,1%
15-29	3.046	23,0%	1.874	16,6%	4.920	20,1%
30 - 44	2.577	19,4%	1.904	16,9%	4.481	18,3%
45 - 59	2.358	17,8%	2.411	21,4%	4.769	19,4%
60 o más	2.168	16,4%	2.764	24,5%	4.932	20,1%
Parentesco jefe de hogar						
Jefe/a de hogar	4.208	31,8%	3.738	33,1%	7.946	32,4%
Esposo/a o conviviente	2.221	16,8%	2.035	18,0%	4.256	17,3%
Hijo/a	4.552	34,3%	3.461	30,7%	8.013	32,7%

	Urbano		Rural		Total	
	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)
Otro familiar	1.870	14,1%	1.875	16,6%	3.745	15,3%
No familiar	402	3,0%	171	1,5%	573	2,3%
Adscripción a pueblo originario						
Mapuche	3.571	26,9%	6.260	55,5%	9.831	40,1%
Sin adscripción a pueblo indígena	9.246	69,8%	4.663	41,3%	5.371	21,9%
Otro pueblo indígena	119	0,9%	88	0,8%	207	0,8%
Sin información	317	2,4%	269	2,4%	148	0,6%
Condición de actividad						
Menor de 15 años	3.104	23,4%	2.327	20,6%	5.431	22,1%
Ocupados	5.067	38,2%	3.819	33,9%	8.886	36,2%
Desocupados	384	2,9%	210	1,9%	594	2,4%
Inactivos	4.350	32,8%	4.606	40,8%	8.956	36,5%
Sin información	348	2,9%	318	2,6%	666	2,7%
Total	12.202		12.331		24.533	

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

2.1.6 Características de la población según adscripción al pueblo mapuche

Según datos del Censo 2017, en la comuna hay 9.831 mapuche y 13.909 sin adscripción a un pueblo originario. Los y las mapuche representan el 40,1% de la población. Por adscripción al pueblo mapuche, el 49,7% es hombre y el 50,3% son mujeres. Lo anterior es similar a la población sin adscripción.

Por grupo etario, para las personas mapuche hay mayor concentración en el tramo de 14 años o menos (25,2%) 15 a 29 años (20,9%), y 30 a 44 años (18,4%), mientras que, en las personas sin adscripción, se concentra la mayor parte entre 60 años o más (22,0%), seguida de quienes tienen 45 a 59 años (21,1%) y en tercer lugar quienes tienen entre 15 a 29 años (19,4%), lo que da cuenta de un mayor envejecimiento de quienes no están adscritos al pueblo mapuche.

En cuanto a la zona de residencia, el 63,7% de las y los mapuche residen en zonas rurales, mientras que aquellos sin adscripción, lo hace el 33,5%, habiendo mayor ruralidad en las personas mapuche.

De acuerdo con su parentesco con el jefe de hogar, el 30,4% de las y los mapuche son jefes de hogar, el 35,8% hijos(as) del jefe de hogar y el 17,7% cónyuge.

Por condición de actividad, el 33,7% de las y los mapuche se encuentra trabajando, el 2,3% está buscando trabajo, el 36,8% está en inactividad (no buscando trabajo) y el 25,2% es menor de 15 años. Por otra parte, de las personas sin adscripción al pueblo mapuche, el 39,0% se encuentra trabajando, representando una mayor empleabilidad, posiblemente asociada a la menor actividad económica como trabajo remunerado en la ruralidad, y la mayor concentración de personas menores de edad.

Tabla 7. Distribución poblacional de población mapuche y sin adscripción a pueblo indígena de Carahue según segmentos sociodemográficos, 2017.

	Urbano		Rural		Total	
	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)	Personas	Proporción (%)
Sexo						
Hombre	4.890	49,7%	6.889	49,5%	12.202	49,7%
Mujer	4.941	50,3%	7.020	50,5%	12.331	50,3%
Zona de residencia						
Urbano	3.571	36,3%	9.246	66,5%	13.253	54,0%
Rural	6.260	63,7%	4.663	33,5%	11.280	46,0%
Grupo Etario						
0 - 14	2.477	25,2%	2.647	19,0%	5.431	22,1%
15 - 29	2.058	20,9%	2.695	19,4%	4.920	20,1%
30 - 44	1.808	18,4%	2.572	18,5%	4.481	18,3%
45 - 59	2.358	17,8%	2.411	21,4%	4.769	19,4%
60 o más	2.168	16,4%	2.764	24,5%	4.932	20,1%
Parentesco jefe de hogar						
Jefe/a de hogar	2.989	30,4%	4.824	34,7%	7.946	32,4%
Esposo/a o conviviente	1.547	15,7%	2.621	18,8%	4.256	17,3%
Hijo/a	3.524	35,8%	4.223	30,4%	8.013	32,7%
Otro familiar	1.552	15,8%	1.899	13,7%	3.745	15,3%
No familiar	219	2,2%	342	2,5%	573	2,3%
Condición de actividad						
Menor de 15 años	2.477	25,2%	2.647	19,0%	5.431	22,1%
Ocupados	3.316	33,7%	5.428	39,0%	8.886	36,2%
Desocupados	225	2,3%	362	2,6%	594	2,4%
Inactivos	3.614	36,8%	5.208	37,4%	8.956	36,5%
Sin información	199	2,0%	264	1,9%	666	2,7%
Total	12.202		12.331		24.533	

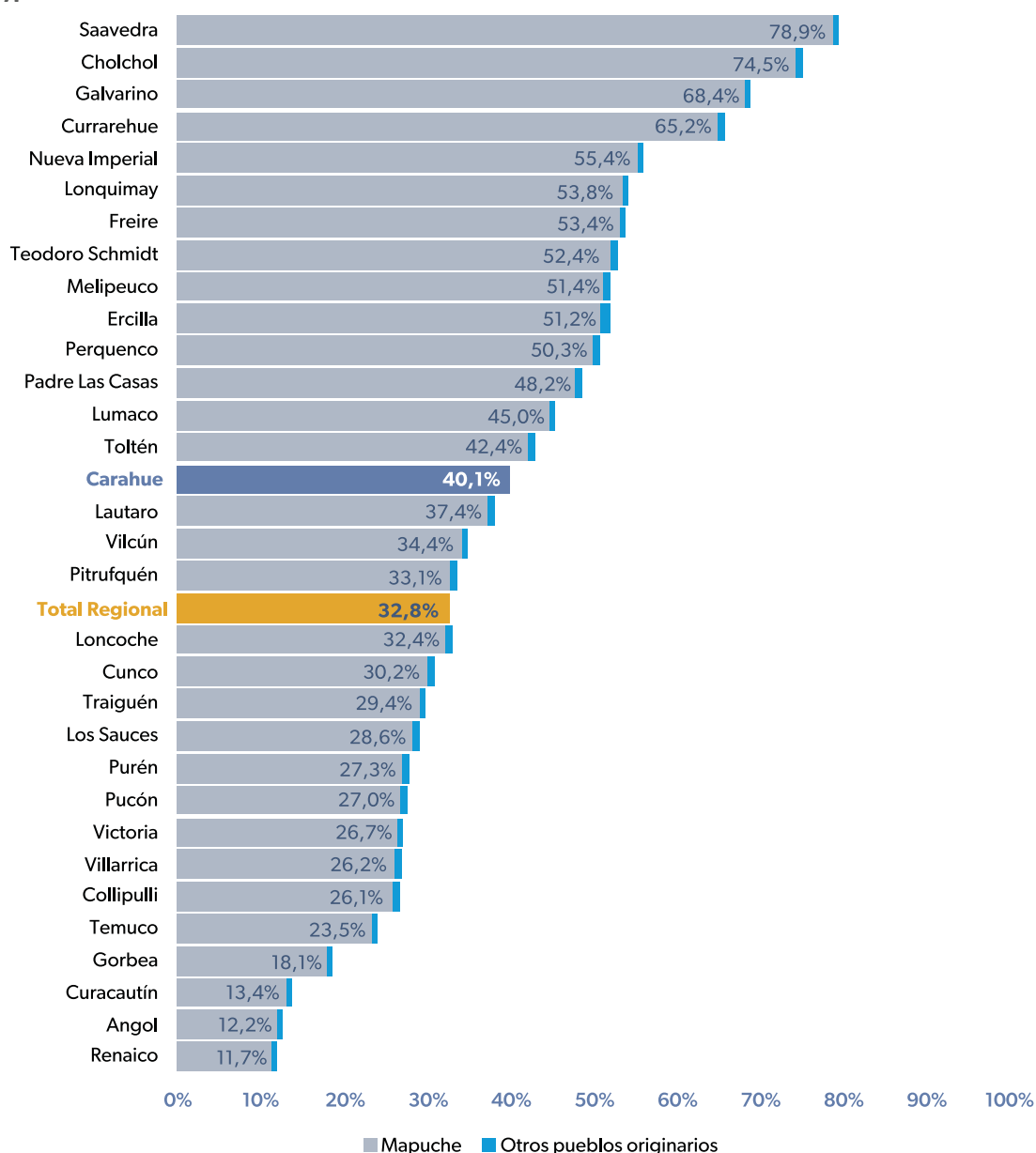
Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

*Los datos de adscripción o no a pueblo indígena tienen alrededor de 586 datos perdidos y 207 personas pertenecientes a otro pueblo indígena.

Comparativo Población mapuche

En términos comparativos, la comuna de Carahue se posiciona en el 15º lugar regional en cuanto a concentración de pueblo mapuche dentro de su población comunal con el 40,9% de población adscrita a un pueblo indígena, siendo el 40,1% adscrita al pueblo mapuche. En este punto, cabe recalcar que en relación al promedio regional se encuentra por sobre +7,3pp en cantidad de población mapuche, dando cuenta que es de aquellas comunas que tienen una alta población adscrita a dicho pueblo en La Araucanía.

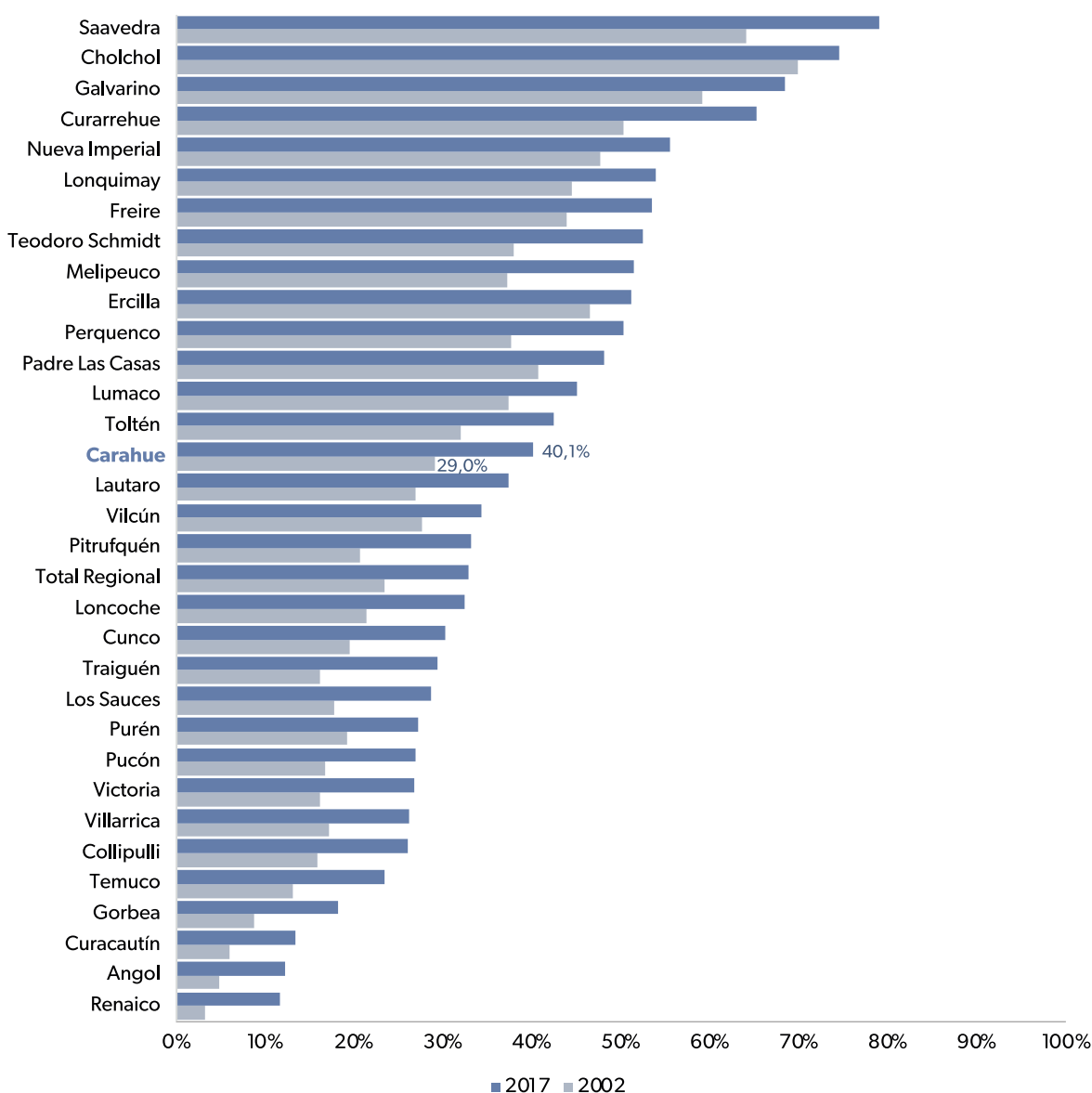
Gráfico 2. Porcentaje de población adscrita a pueblo originario según comuna en La Araucanía, 2017.



Fuente: Censo abreviado, 2017.

En cuanto a los cambios respecto a 2002, se observa que, en dicho año, la comuna se posiciona en el 15° lugar con el 29% de población adscrita al pueblo mapuche, situación que crece en el año 2017 en +11,1pp, con el aumento de 1.472 personas, es decir, +32% de las personas que estaban adscritas previamente a dicho pueblo. Tanto en 2002 como 2017, la comuna de Carahue se posiciona en 15° lugar y en lugar 14° en relación a las comunas que más aumentaron su población adscrita al pueblo mapuche, lo que da cuenta que dicha comuna se ubica cercano a la mitad en las comunas de la región con mayor población asociada a dicho pueblo. Tanto en 2002 como en 2017, las comunas con menor presencia de personas adscritas al pueblo mapuche corresponden a Gorbea, Curacautín, Angol y Renaico.

Gráfico 3. Variación del porcentaje de población adscrita a pueblo mapuche según comuna en La Araucanía, 2002 - 2017



Fuente: Censo abreviado, 2017.

Finalmente, en términos nominales, la comuna de Carahue, en 2002 se posiciona en el 8° lugar mientras que en 2017 se encuentra en el 7° lugar en relación a la cantidad de personas mapuche. A su vez, al contemplar la diferencia entre 2002 y 2017, Carahue se posiciona como en la mitad de la región en función de su aumento de población mapuche (14°), sumando a +2.385 personas. Así se puede dar cuenta de la relevancia que tiene la población mapuche en la comuna y su relación con la población regional es más bien proporcional, ya que si bien aumentaron la cantidad de personas adscritas a dicho pueblo, es una comuna que disminuyó en su población en general en los 15 años analizados (2002 – 20017).

Tabla 8. Variación del número y porcentaje de población adscrita a pueblo mapuche según comuna en La Araucanía, 2002 - 2017.

Comuna	2002		2017		Variación 2002 - 2007	
	Nº Mapuche	%	Nº Mapuche	%	Nominal	Relativa (%)
Temuco	32.014	13,0%	66.293	23,5%	34.279	107,1%
Padre Las Casas	24.404	40,6%	36.655	48,2%	12.251	50,2%
Nueva Imperial	14.301	47,7%	18.023	55,4%	3.722	26,0%
Villarrica	7.817	17,2%	14.528	26,2%	6.711	85,9%
Lautaro	8.662	26,9%	14.220	37,4%	5.558	64,2%
Freire	10.638	43,9%	13.146	53,4%	2.508	23,6%
Carahue	7.457	29,0%	9.842	40,1%	2.385	32,0%
Saavedra	8.986	64,0%	9.827	78,9%	841	9,4%
Vilcún	6.199	27,6%	9.673	34,4%	3.474	56,0%
Victoria	5.433	16,2%	9.138	26,7%	3.705	68,2%
Cholchol	7.038	69,9%	8.649	74,5%	1.611	22,9%
Pitrufquén	4.533	20,6%	8.215	33,1%	3.682	81,2%
Galvarino	7.440	59,1%	8.211	68,4%	771	10,4%
Teodoro Schmidt	5.876	37,9%	7.880	52,4%	2.004	34,1%
Pucón	3.526	16,7%	7.689	27,0%	4.163	118,1%
Loncoche	4.923	21,4%	7.644	32,4%	2.721	55,3%
Angol	2.394	4,9%	6.484	12,2%	4.090	170,8%
Collipulli	3.538	15,8%	6.411	26,1%	2.873	81,2%
Traiguén	3.161	16,2%	5.534	29,4%	2.373	75,1%
Lonquimay	4.546	44,4%	5.518	53,8%	972	21,4%
Cunco	3.647	19,5%	5.297	30,2%	1.650	45,2%
Curarrehue	3.410	50,3%	4.882	65,2%	1.472	43,2%
Lumaco	4.261	37,4%	4.293	45,0%	32	0,8%
Toltén	3.578	31,9%	4.118	42,4%	540	15,1%
Ercilla	4.202	46,5%	3.957	51,2%	-245	-5,8%
Perquenco	2.424	37,6%	3.471	50,3%	1.047	43,2%
Purén	2.472	19,2%	3.203	27,2%	731	29,6%
Melipeuco	2.090	37,1%	3.155	51,4%	1.065	51,0%

Comuna	2002		2017		Variación 2002 - 2007	
	Nº Mapuche	%	Nº Mapuche	%	Nominal	Relativa (%)
Gorbea	1.340	8,8%	2.611	18,1%	1.271	94,9%
Curacautín	1.021	6,0%	2.332	13,4%	1.311	128,4%
Los Sauces	1.349	17,8%	2.076	28,6%	727	53,9%
Renaico	290	3,2%	1.199	11,7%	909	313,4%
Total Regional	202.970	23,3%	314.174	32,8%	111.204	54,8%

Fuente: CENSO abreviado, 2017.

2.1.7 Migración interna

Lugar de nacimiento

En el año 2017, del total de residentes en la comuna, el 72,3% corresponde a habitantes que nacieron en la propia comuna, mientras que el 24,7% son personas que nacieron en otras comunas. En otro proceso de migración el 0,4% corresponde a extranjeros. Asimismo, respecto al 2002 se visualiza un mayor decrecimiento en la cantidad de gente nacida en Carahue, que el crecimiento de gente proveniente de otras comunas y de otros países, lo que explica la disminución poblacional en 15 años (2002-2017).

Así, cabe señalar que en 2017 de las personas nacidas de otras comunas que habitan Carahue, la mayoría provienen de Saavedra (990), seguida de Santiago (852), Temuco (517), Nueva Imperial (240) y Tirúa (199).

Tabla 9. Distribución de la población de Carahue según lugar de nacimiento, 2002 y 2017.

Lugar de Nacimiento	Número de personas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
En esta comuna	19.333	17.736	-8,3%	-1.597
En otra comuna	5.826	6.066	4,1%	240
En otro país	97	101	4,1%	4
Sin información	440	630		190
Total	25.696	24.533	-4,5%	-1.163

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

Residencia hace 5 años

En el año 2017, del total de residentes de Carahue el 76,7% residía hace 5 años en la propia comuna, mientras que el 11,7% residía en otras comunas y el 0,3% vivía en el extranjero. En 2002, se evidencia una distribución similar, es decir el 80,8% residía hace 5 años en la misma comuna, el 8,7% en otra comuna y el 0,4 en el extranjero, no obstante, se ve un leve aumento proporcional de personas oriundas de otras comunas.

Así, respecto de 2002, se visualiza que decreció la cantidad de personas que residían en la comuna (-9,3%), al mismo tiempo que disminuye el número de habitantes que vivían en otro país (-24,1%), sin que este número haya sido nominalmente elevado en 2002 o 2017. A su vez, las personas de otras comunas aumentan en 635 casos, representando un incremento de +28,3%, siendo mayoritaria personas que vivían en otras comunas hace 5 años personas provenientes de Santiago, Temuco, Saavedra y Nueva Imperial.

Tabla 10. Distribución poblacional de Carahue según lugar de residencia hace 5 años, 2002 y 2017.

Lugar de Nacimiento	Número de personas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
En esta comuna	20.764	18.829	-9,3%	-1.935
En otra comuna	2.242	2.877	28,3%	635
En otro país	108	82	-24,1%	-26
Aún no nació	2.133	1.736	-18,6%	-397
Ignorado	449	1.009		
Total	25.696	24.533	-4,5%	-1.163

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

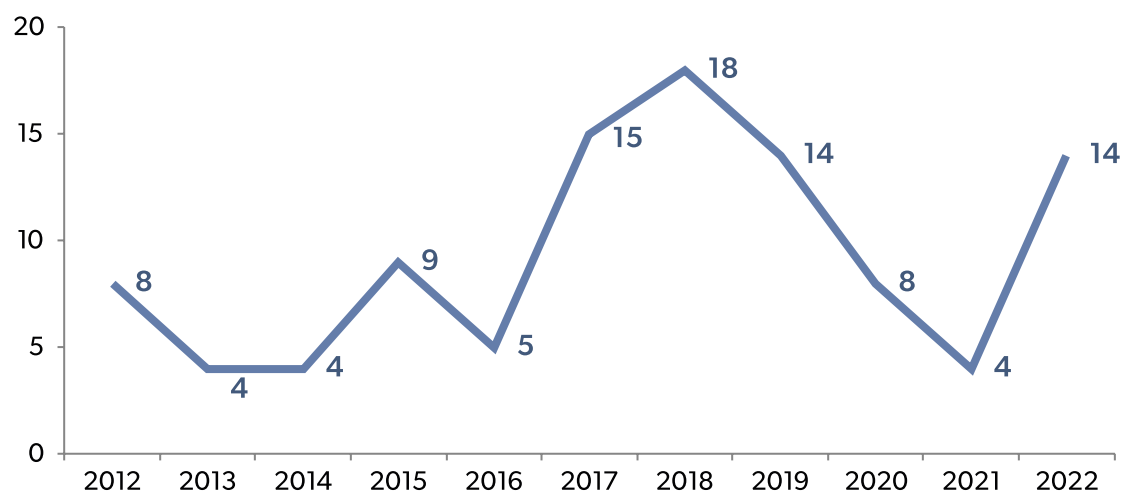
Migración extranjera

De acuerdo con los registros del Servicio Nacional de Migraciones, en Carahue se han otorgado 103 visas temporales a personas extranjeras desde el año 2012 a 2022. Las visas temporales permiten a los extranjeros solicitar autorización legal para residir en Chile por un periodo máximo de un año. Ésta se puede prolongar una vez, por igual periodo. En adición a lo anterior, es importante señalar que las visas mencionadas son aquellas que exclusivamente se gestionaron en la comuna de Carahue, siendo posible que otras personas extranjeras hayan tramitado su visa en otra comuna.

Desde 2016 a 2018 se otorgaron sólo 38 visas, lo cual corresponde a un 36,9% del total de visas aprobadas correspondiente principalmente a extranjeros provenientes de países como Venezuela y Cuba, mientras que entre 2019 y 2021 se otorgaron el 25,2% de todo el período vinculado a migrantes de Venezuela y China. Ya en 2022 se comienza a visualizar un alza significativa en el número de visas otorgadas, alcanzando un máximo de 14 visas temporales, lo cual se vio influenciado por la llegada de personas procedentes de Venezuela.

En 2020 y 2021 el número de visas otorgadas disminuyó, asociado en parte a la menor movilidad producto de la crisis sanitaria y medidas implementadas para el control migratorio, lo cual se visualiza en otras comunas a lo largo del país. Sin embargo, el 2022 vuelve a aumentar el número de visas otorgadas, similar a las cifras prepandemia que existían en la comuna.

Gráfico 4. Evolución del número de personas extranjeras con visa temporal aprobada en Carahue, 2012 – 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Servicio Nacional de Migraciones.

Tal como se mencionó, en el año 2022 se han otorgado visas con mayor normalidad en Carahue. Por ello y porque las visas temporales se otorgan por un periodo de dos años, a continuación, se muestra el perfil sociodemográfico de las personas extranjeras con visa temporal en 2022.

Así, es posible señalar que en dicho año los principales países de procedencia de las personas a las cuales se les ha otorgado el visado temporal corresponden a Venezuela, Ecuador y Colombia, abarcando estos un 78,6% del total de migrantes en 2022. También, se observa que para el año 2022, sobre el 60% de las personas migrantes son mujeres. Además, el nivel educacional de las personas migrantes corresponde a educación básica y un gran porcentaje (78,6%) no informa cuál es su nivel educacional. Finalmente, en relación al beneficio del visado, a la mayoría de las personas extranjeras se les ha concedido el visado temporal por motivos laborales.

Tabla 11. Perfil sociodemográfico de las personas extranjeras con visa temporal aprobada en Carahue, 2018 – 2022.

	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%	2022	%
País de origen										
Venezuela	10	55,6%	5	35,7%	2	25,0%			7	50,0%
Ecuador									2	14,3%
Ghana			2	14,3%	1	12,5%			1	7,1%
Colombia	1	5,6%	1	7,1%			1	25,0%	2	14,3%
China	1	5,6%	2	14,3%	2	25,0%			1	7,1%
Bolivia	1	5,6%			1	12,5%	2	50,0%	1	7,1%
España	1	5,6%	1	7,1%	1	12,5%				

	2018	%	2019	%	2020	%	2021	%	2022	%
Cuba	2	11,1%	2	14,3%	1	12,5%	1	25,0%		
Paraguay	1	5,6%								
Argentina	1	5,6%								
Estados Unidos			1	7,1%						
Sexo										
Hombre	5	27,8%	6	42,9%	5	62,5%	2	50,0%	5	35,7%
Mujer	13	72,2%	8	57,1%	3	37,5%	2	50,0%	9	64,3%
Nivel educacional										
Básico	2	11,1%	2	14,3%	1	12,5%			2	14,3%
Medio	5	27,8%	8	57,1%	3	37,5%				
Universitario	7	38,9%	3	21,4%	3	37,5%	3	75,0%	1	7,1%
No informa	4	22,2%	1	7,1%	1	12,5%	1	25,0%	11	78,6%
Total	18		14		8		4		14	

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Servicio Nacional de Migraciones.

Las visas de **permanencia definitiva** corresponden a una autorización que permite al inmigrante radicarse indefinidamente y poder desarrollar cualquier actividad en Chile. Entre 2012 y 2022 se han otorgado sólo 26 visas definitivas en la comuna, siendo el año 2018 el año con más visas otorgadas. En lo que respecta al perfil de los beneficiarios de las visas definitivas se aprecia que son principalmente mujeres (61,5%). En cuanto a su nivel educacional, el 42% tiene educación superior y el 27% educación media. Respecto de la nacionalidad, se aprecia una alta heterogeneidad, pero se reconocen a seis personas provenientes de Colombia y Bolivia, 4 de Venezuela, 3 de China, tres de Bolivia y a dos personas de Argentina, y Perú.

Tabla 12. Perfil sociodemográfico de las personas extranjeras con visa definitiva aprobada en Carahue, 2012 – 2022.

Año	Sexo	País	Nacimiento	Actividad	Profesión	Estudios
2022	Mujer	Paraguay	26-08-1978			Universitario
	Mujer	Colombia	06-06-1993			Universitario
2021	Mujer	Bolivia	14-01-1990	Trabajador por cuenta propia	Otras actividades	Universitario
	Mujer	Venezuela	01-10-1977	Empleado	Abogado	Universitario
2020	Hombre	Venezuela	12-07-1976	Trabajador por cuenta propia	Diseñador	
2019	Mujer	Venezuela	01-10-1992	Empleado	Sicólogo	Universitario
	Mujer	Bolivia	28-07-1991	Trabajador por cuenta propia	Medico	No Informa

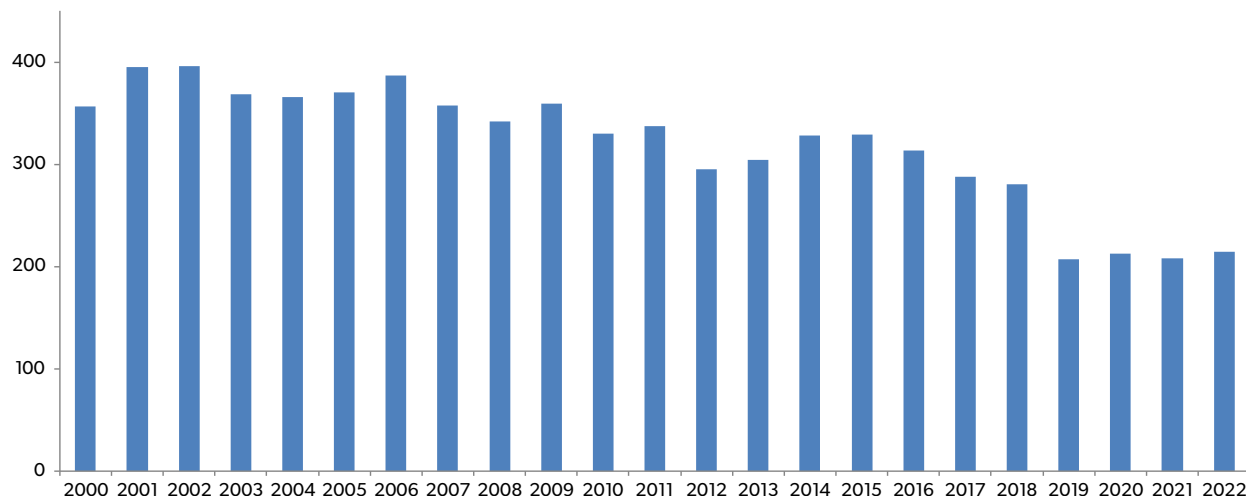
	Hombre	Bolivia	06-06-1990	Empleado	Medico	No Informa
	Mujer	Bolivia	06-07-1966	Sin Actividad	Administrador	Universitario
2018	Mujer	Argentina	27-10-1983	Dueña De Casa	Dueña De Casa	Medio
	Mujer	Bolivia	04-03-1990	Empleado	Empleado	Medio
	Hombre	China	17-03-1964	Empresario o Patrón	Comerciante	Medio
	Mujer	Cuba	07-03-1987	Empleado	Medico	Universitario
	Hombre	Cuba	15-09-1984	Empleado	Medico	Universitario
	Mujer	Venezuela	26-08-1985	Empleado	Empleado	Universitario
2017	Mujer	Colombia	13-08-1992	Empleado	Empleado	Universitario
	Mujer	Francia	10-12-1987	Dueña De Casa	Botánico	Técnico
2016	Hombre	Colombia	05-02-1989	Empleado	Auxiliar	Medio
	Hombre	China	30-08-1972	Empresario o Patrón	Comerciante	Medio
2015	Mujer	Colombia	12-08-1989	Empleado	Vendedor	Medio
	Mujer	Colombia	01-02-1960	Dueña De Casa	Dueña De Casa	Medio
	Mujer	Bolivia	03-02-1987	Empleado	Empleado	Técnico
2013	Hombre	Perú	27-02-1984	Trabajador por cuenta propia	Comerciante	No Informa
	Hombre	China	06-11-1987	Empresario o Patrón	Empresario o Patrón	No Informa
	Hombre	Perú	18-11-1957	Empleado	No Informa	No Informa
2012	Mujer	Colombia	04-06-1981	Empleado	Fonoaudiólogo	Universitario

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Servicio Nacional de Migraciones.

2.1.8 Estadísticas Vitales

Nacimientos

En Carahue entre 2000 y 2022 se registraron 7.352 nacimientos con un promedio anual de 320 nacimientos por años. Destaca el año 2002 como el año con mayor número de nacimientos en este período (396), seguido por 2001 y 2006. Se aprecia además que entre 2017 y 2019 se redujo el número de nacimientos considerablemente, y se estabilizó en esa medida hasta el 2022, más allá de un alza menor en 2020.

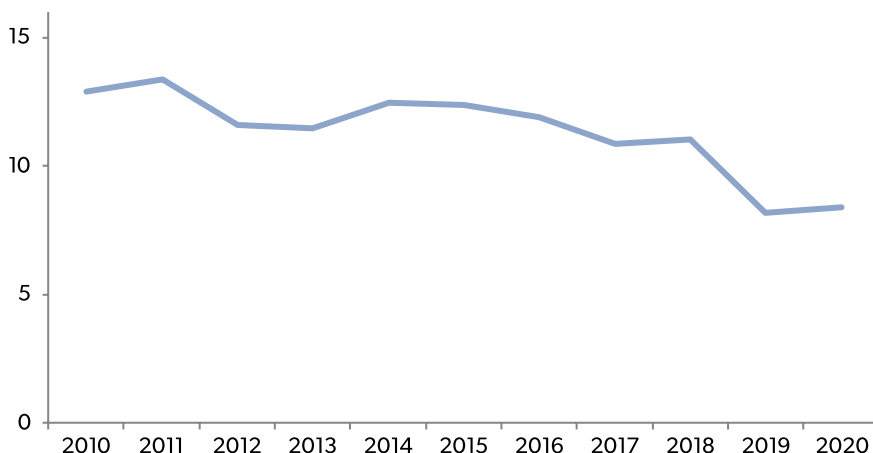
Gráfico 5. Evolución de nacimientos inscritos en Carahue entre año 2000 y 2022.

Fuente: Elaboración propia con base en estadísticas de natalidad del Ministerio de Salud.

Nota: La información para los años 2021 y 2022, se encuentra en proceso de validación, por lo que las cifras presentadas pueden sufrir modificaciones y diferencias respecto a la publicación final.

Tasa de natalidad

Previamente, al analizar las pirámides poblacionales se identificó la transición demográfica que vive la comuna con un aumento progresivo de los grupos etarios mayores de 65 (asociado a la alta natalidad del pasado y la baja mortalidad actual) pero con una progresiva reducción de la población de 15 a 64 años lo que trae como consecuencia un mayor descenso de la natalidad, lo que se visualiza en el siguiente gráfico con un decrecimiento entre 2014 y 2017 con subidas en algunas épocas pero manteniéndose a la baja estable desde 2011 a la fecha.

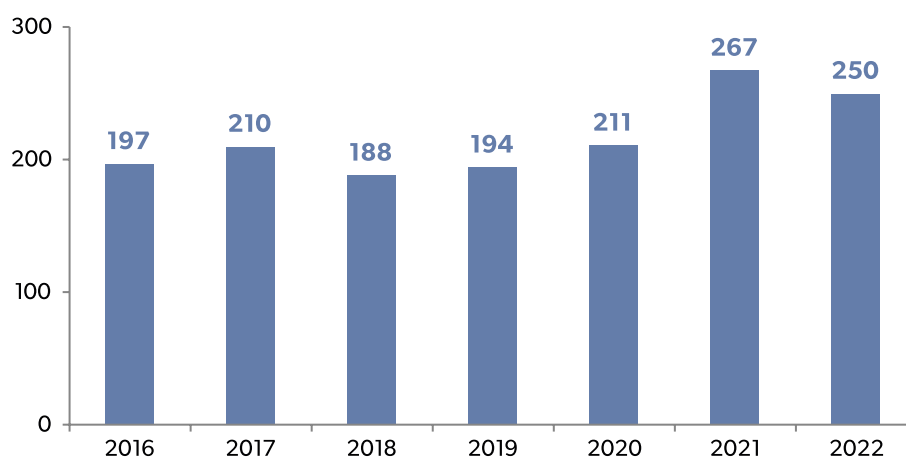
Gráfico 6. Evolución de nacimientos inscritos en Carahue entre año 2010 y 2020.

Fuente: Elaboración propia con base en estadísticas de natalidad del Ministerio de Salud.

Defunciones

Un elemento importante para la comuna corresponde al número de defunciones de las y los habitantes de ella. Es así, que en el gráfico se visualizan las defunciones de residentes de Carahue entre 2016 y 2022. En primer lugar, entre 2016 y 2022 se produjeron 1.517 defunciones de residentes de la comuna. Entre 2016 y 2020 el promedio de defunciones corresponde a 200 personas, sin embargo, en 2021 se incrementó, asociado principalmente a fallecimientos por COVID-19.

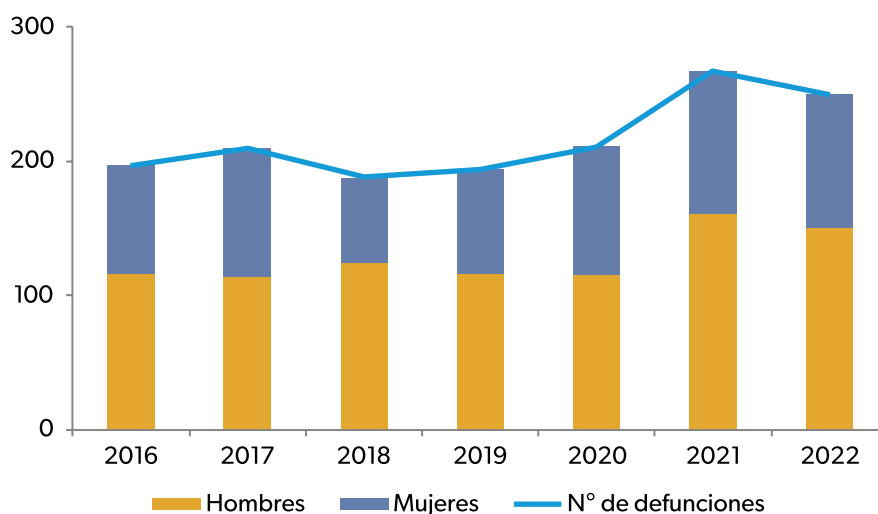
Gráfico 7. Evolución número de defunciones en Carahue entre 2016 y 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en estadísticas de mortalidad del Ministerio de Salud.

Respecto de la distribución por sexo, entre 2016 y 2022 murieron 898 hombres y 619 mujeres, lo que implica que el 59,2% de las defunciones fueron de hombres. Dicha proporción es una tendencia que se replica a lo largo de los años con una mayor proporción de defunción masculina que femenina.

Gráfico 8. Evolución número de defunciones en Carahue según sexo, 2016 - 2022.

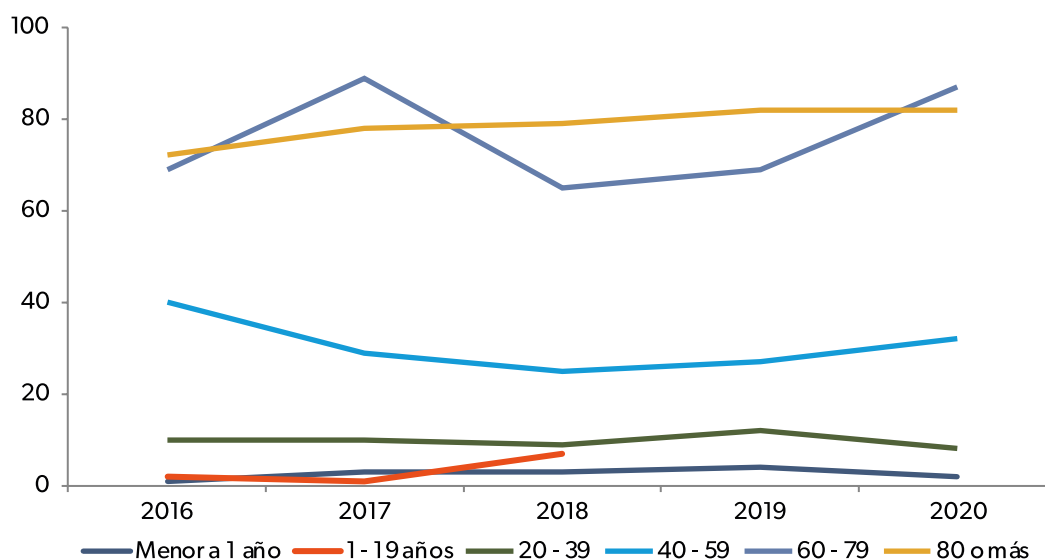


Fuente: Elaboración propia con base en estadísticas de mortalidad del Ministerio de Salud.

Por grupo etario

En relación a los grupos etarios, se aprecia que las defunciones ocurren en mayor medida en las personas con mayor edad, siendo los principales los grupos etarios de 60 a 79 años y de 80 años o más. En tercer lugar, se ubican las personas con 40 a 59 años. Se aprecia un alza de los fallecimientos de personas de la tercera edad en los últimos dos años, lo que se debe a enfermedades de base, pero también a la incidencia del COVID-19.

Gráfico 9. Evolución número de defunciones en Carahue según grupo etario, 2016 - 2020.

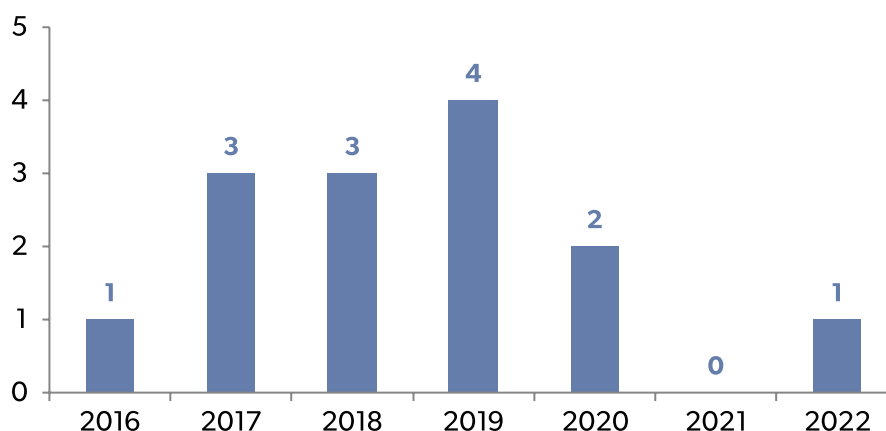


Fuente: Elaboración propia con base en estadísticas de mortalidad del Ministerio de Salud

Defunciones fetales menores a un año

Finalmente, se presentan las defunciones fetales ocurridas en Carahue. Entre 2016 y 2022 ocurrieron 14 defunciones fetales, destacando el 2019 por una mayor incidencia de estas defunciones.

Gráfico 10. Evolución número de defunciones fetales menores a un año en Carahue, 2016 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en estadísticas de mortalidad del Ministerio de Salud.

Razones de defunción

Al observar las causas de defunción en la comuna de Carahue se aprecia que la principal razón en los últimos 2 años corresponde a Tumores (Neoplasias), implicando que 1 de cada 4 personas en la comuna falleció por esta razón. En segundo lugar, se encuentran las Enfermedades del sistema circulatorio con una de cada 5 personas falleciendo por esta causa. Entre ambas causas, representa casi la mitad (42,6%) de las defunciones, lo que da cuenta de la mortalidad que suponen estas patologías para la población de la comuna. Otra de las causas que explican en gran medida el número de defunciones en 2021, es el COVID-19, que representan el 26,1% del total de defunciones para ese año. De este modo, se puede identificar en estas enfermedades un potencial de riesgo para la salud de la población comunal sostenida en el tiempo, siendo un dato relevante para las políticas de prevención de riesgos a la salud, promoción del bienestar y al trabajo para atender patologías previas a su etapa mortal.

Tabla 13. Evolución número de defunciones en Carahue según categoría de la causa de defunción entre 2021 y 2022.

Categoría de la causa de defunción según CIE10	Total			
	2021	2022	2019 - 2022	% Total
Tumores [Neoplasias]	60	51	111	27,3%
Enfermedades del sistema circulatorio	54	55	109	26,8%
Enfermedades del sistema respiratorio	20	33	53	13,1%
Enfermedades del sistema digestivo	26	19	45	11,1%
Traumatismos, envenenamientos y algunas otras consecuencias de causas externas	23	20	43	10,6%
COVID - 19	54	45	99	24,4%
Síntomas, signos y hallazgos anormales clínicos y de laboratorio, no clasificados en otra parte	11	8	19	4,7%
Enfermedades endocrinas, nutricionales y metabólicas	8	7	15	3,7%
Trastornos mentales y del comportamiento	4	7	11	2,7%
Enfermedades del sistema nervioso central	3	4	7	1,7%
Otros	4	1	5	1,2%
Total general	207	199	406	

Fuente: Elaboración propia con base en estadísticas de mortalidad del Ministerio de Salud.

2.2 Antecedentes Sociales

2.2.1 Características de la vivienda y hogares

En Carahue, en el año 2017 había 9.598 viviendas, de las cuales 9.217 son casas, 217 son mejoras y mediaguas y 61 son departamentos en edificio.

Con respecto a 2002, hubo un alza de 2.457 viviendas (34%), lo que se debe principalmente a la construcción de 2.718 casas en paralelo a la disminución de -156 mejoras o mediaguas (-42%), -43 departa-

mento en edificio (-41%), -4 piezas en casas antiguas o conventillos y -32 otras viviendas. Asimismo, en términos de importancia relativa, en 2017 las casas corresponden al 96% de las viviendas, mientras que, en 2002, las casas representaban el 91%.

En lo relacionado a la zona de ubicación de las viviendas, en 2017, 4.952 viviendas se encontraban en zonas urbanas y 4.646 en zonas rurales. Respecto de la importancia relativa, en 2002 el 56,4% de las viviendas estaban en zonas rurales mientras que en 2017 dicha proporción representa al 48,4% de las viviendas, lo que refleja la importancia histórica de la zona rural en la comuna, sin perjuicio que la importancia relativa de las viviendas urbanas aumento con el tiempo.

En cuanto a variación quincenal, las viviendas en zonas urbanas aumentaron en 1.829 mientras que en las zonas rurales crecieron en 618 viviendas.

Tabla 14. Distribución número de viviendas según tipología y zona de ubicación en Carahue, 2002 y 2017.

	Nº de viviendas		Variación 2002 - 2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Total viviendas	7.141	9.598	34,4%	2.457
Tipo de vivienda				
Casa	6.499	9.217	41,8%	2.718
Mejora, mediagua	373	217	-41,8%	-156
Departamento en edificio	104	61	-41,3%	-43
Piezas en casa antigua o conventillo	40	36	-10,0%	-4
Otros	135	103	-23,7%	-32
Zona de residencia				
Urbano	3.123	4.952	58,6%	1.829
Rural	4.028	4.646	15,3%	618

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

Calidad de la vivienda

En 2017, de las viviendas con información⁴ un total de 5.443 viviendas contaban con tabique forrado (56,7%) como material de construcción para las paredes. Le siguen 1.932 viviendas con otro tipo de material en sus paredes (20,1%) 243 viviendas con paredes construidas con hormigón armado (2,5%) y 225 viviendas construidas por albañilería (2,3%).

4 Para el año 2017, existen diferencias entre el número de viviendas totales y el número total de viviendas con información respecto a la materialidad de las viviendas, ya sea respecto a las paredes, piso, techumbre o formas de acceso al agua potable, por lo que para efectos de la ponderación de datos se considera a aquellas con información respecto a sus condiciones materiales.

Tabla 15. Número de viviendas según material de construcción de las paredes en Carahue, 2002 y 2017.

Material de construcción de las paredes	Nº de viviendas		Variación 2002-2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Tabique forrado por ambas caras o sólo externo (madera o acero)	6.017	5.443	-9,5%	-574
Albañilería: bloque de cemento, piedra o ladrillo	258	225	-12,8%	-33
Hormigón armado	85	243	185,9%	158
Otros ⁵	166	1.932	1063,9%	1.766
Sin información	625	1.755	180,8%	1.130
Total	7.151	9.598	34,2%	2.447

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

En 2002 se aprecia una disminución en las viviendas construidas con tabique forrado (-574), por albañilería (-33) y un aumento en las viviendas construidas con hormigón armado (+158) lo que refleja la importancia de viviendas con paredes de estos materiales en paralelo al aumento de casas de la comuna.

Respecto del tipo de material de construcción de los techos con información disponible, se aprecia que en 2017 había 7.451 viviendas con techos elaborados con planchas metálicas (77,6%) y 280 con tejas o tejuelas (2,9%). Con respecto a 2002, se aprecia un alza de 1.688 las viviendas con techos de planchas metálicas, siendo históricamente el material de los techos para la construcción. Por su parte, cabe destacar el aumento en un 36,6% de viviendas con tejas o tejuelas y una disminución de -79,9% de otros materiales precarios.

Tabla 16. Número de viviendas según material de construcción del techo en Carahue, 2002 y 2017.

Material de construcción del techo	Nº de viviendas		Variación 2002-2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Planchas metálicas de zinc, cobre, etc, o fibrocemento	5.763	7.451	29,3%	1.688
Tejas o tejuelas de arcilla, metálicas, de cemento, de madera, asfálticas o plásticas	205	280	36,6%	75
Otros ⁶	558	112	-79,9%	-446
Sin información	625	1.755	180,8%	1.130
Total	7.151	9.598	34,2%	2.447

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

En lo referido al material de construcción de los pisos de las viviendas con información disponible se visualiza que 7.031 poseen pisos de radier o vigas de madera recubiertos de diversos materiales (73,3%), seguido por 439 los pisos con baldosa de cemento (4,6%). Respecto de 2002, se incrementó en 660

⁵ Para 2002 otros corresponden a: internit, adobe, barro empajado, desechos (lata, cartones, plásticos, etc). Para 2017 corresponde a: tabique sin forro interior (madera u otro) Adobe, barro, quinchá, pirca u otro artesanal tradicional, Materiales precarios (lata, cartón, plástico, etc.)

⁶ Para 2002 Otros corresponden a: pizarreño, fibra de vidrio, fonolita, paja embarrada, desechos. Para 2017 corresponde a: losa hormigón, fonolita, materiales precarios, sin cubierta sólida de techo.

viviendas con pisos de radier o vigas de madera recubierto con distintos materiales y en 356 las viviendas con pisos hechos de baldosa de cemento, siendo estos dos materiales los más predominantes en la comuna. Es necesario señalar que de las viviendas de la comuna más de mil setecientas no tienen información sobre su suelo (no lo declaran).

Tabla 17. Número de viviendas según material de construcción del piso en Carahue, 2002 y 2017.

Material de construcción del piso	N° de viviendas		Variación 2002-2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Parquet, piso flotante, cerámico, madera, alfombra, flexit, cubrepiso u otro similar, sobre radier o vigas de madera	6.371	7.031	10%	660
Baldosa de cemento	83	439	429%	356
Otros ⁷	72	360	400%	288
Sin información	625	1.768	183%	1.143
Total	7.151	9.598	34,2%	2.447

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

Finalmente, en lo relacionado a la forma de captación del agua potable, en 2017 de las viviendas con información de su forma de acceso al agua, 5.189 lo hacían a través de la red pública (54,1%), 1.279 mediante el río, alguna vertiente, estero, canal o lago (13,3%), 803 viviendas con acceso mediante pozo o noria (8,4%) y 553 viviendas recibiendo agua a través de camiones aljibe (5,8%). Con respecto a 2002, creció el número de viviendas con acceso a la red pública (+51,9%), mientras que se redujeron las viviendas que acceden a agua a través de pozos (-32,1%) y también los que acceden a ríos o vertientes (-33,7%). Cabe destacar la emergencia de viviendas que deben recibir agua potable a través de camiones aljibes en Carahue, y viviendas sin información de su abastecimiento de agua, situación que pone la alarma de seguir profundizando los mecanismos para brindar soluciones de agua potable todos quienes habitan la comuna.

Tabla 18. Número de viviendas en Carahue según forma de acceso a agua potable, 2002 y 2017.

Forma de acceso a agua potable	N° de viviendas		Variación 2002-2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Red pública	3.415	5.189	51,9%	1.774
Pozo o noria	1.182	803	-32,1%	-379
Río, vertiente, estero, canal, lago, etc	1.929	1.279	-33,7%	-650
Camión aljibe		553		553
Sin información		1.774		1.774
Total	7.151	9.598	34,2%	2.447

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

7 Para 2002 Otros corresponden a: radier sin revestimiento, capa de cemento sobre tierra y tierra. Para el año 2002 Otros corresponden a: tierra.

Hogares

En 2017, en Carahue había 7.946 hogares. Según la tipología de hogares⁸, 4.083 correspondían a hogares nucleares (51,4%), 1.452 a hogares unipersonales (18,4%), 1.667 eran hogares extensos (21,0%) y 564 hogares sin núcleo (7,1%).

Respecto a 2002 se aprecian algunas diferencias. Es así que en 2002 los hogares unipersonales representaban el 12,1% mientras que en 2017 ascendieron al 18,3%. A su vez, se mantuvo la importancia de los hogares nucleares que contemplaban un 52,3% en el 2002. Por su parte, los hogares extensos disminuyeron nominal y en su importancia relativa en relación al total de hogares de la comuna, transitando del 23,8% en 2002 al 21,0% en 2017.

Finalmente, los hogares unipersonales se incrementaron en 641 hogares, lo que representa un aumento de más de la mitad de los que se encontraban en 2002. Asimismo, los hogares nucleares crecieron en 572 y los extensos incrementaron en 65 hogares respecto al 2002.

Tabla 19. Número de personas según tipo de hogar en Carahue, 2002 y 2017.

Tipo de hogar	N° de viviendas		Variación 2002-2017	
	2002	2017	Relativa (%)	Nominal
Hogar unipersonal	811	1.452	79,0%	641
Hogar nuclear	3.511	4.083	16,3%	572
Hogar extenso	1.602	1.667	4,1%	65
Hogar sin núcleo	510	564	10,6%	54
Hogar compuesto		180		180
Completo	284			-284
Total	6.718	7.946	18,3%	1.228

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

Distribución hogares según zona de residencia

De acuerdo a la distribución de los hogares según zona de ubicación se aprecia que, en 2017, había 3.738 hogares en zonas rurales (47,0%) y 4.208 en zonas urbanas (53,0%). Respecto a 2002, se aprecia un alza de 1.241 hogares en zonas urbanas y una disminución de -13 hogares de zonas rurales.

La composición de hogares entre zonas urbanas y rurales presenta algunas similitudes. Así, el 2017 los hogares nucleares representaron aquellos de mayor concentración para ambas zonas, siendo el 48,8% en zonas rurales y el 53,7% en la urbana. Por su parte, los hogares unipersonales representan el 16,6% de los hogares en zonas urbanas y del 20,2% en zonas rurales. Finalmente, los hogares extensos representan el 21,3% de los hogares en zonas rurales y el 20,7% en zonas urbanas.

8 El **hogar unipersonal** tiene como único integrante a la jefatura del hogar. El **hogar nuclear** se refiere a hogares que se componen por la jefatura de hogar con/sin hijas o hijos. El **hogar extendido** cuenta con un núcleo e incluye a otros parientes de la jefatura del hogar tales como hermanos, padres o nietos. El **hogar compuesto** cuenta con un núcleo y además incluye no parientes de la jefatura del hogar, pudiendo o no integrar otros parientes de la jefatura del hogar. El **hogar sin núcleo** no cuenta con un núcleo, pero sí lo integran otros parientes o no parientes de la jefatura de hogar. Para la conformación de estos tipos de hogares no se considera el servicio doméstico puertas adentro. Fuente: <https://www.censo2017.cl/descargas/home/sintesis-de-resultados-censo2017.pdf>

Tabla 20. Número de personas según tipo de hogar y zona de residencia en Carahue, 2002 y 2017.

Tipo de hogar	2022		2017	
	Urbano	Rural	Urbano	Rural
Hogar unipersonal	297	514	697	755
Hogar nuclear	1.566	1.945	2.260	1.823
Hogar extenso	731	871	869	798
Hogar sin núcleo	239	281	270	294
Hogar compuesto			112	68
Completo	144	140		
Total	2.977	3.751	4.208	3.738

Fuente: Elaboración propia con base en datos CENSO 2002 y CENSO Abreviado 2017, INE.

Subsidios a la vivienda

En relación con los subsidios a vivienda otorgados por el Ministerio de Vivienda y Urbanismo en los últimos 10 años (2012-2022), Carahue cuenta con 2 proyectos subsidiados de la región asociados al sistema Integrado de subsidios DS 01. No obstante, al considerar la cantidad de viviendas construidas por estos proyectos, en la comuna solo se han construido el 1,2% de las viviendas subsidiadas por el DS-01, siendo solo 62 de las 5.069 construidas en la región con dicho subsidio. Ahora bien, al considerar los otros proyectos subsidiados mediante el programa extraordinario de reactivación e integración social DS 116 y el programa de Integración social y Territorial DS19, la brecha de Carahue con el resto de la región acrecienta, ya que no tiene proyectos en dichas modalidades.

Por su parte, otro tipo de beneficios como el Fondo Solidario de Elección de Vivienda, Fondo Solidario de Vivienda o Programa de Habitabilidad Rural, han conducido a la construcción de 726 viviendas en la comuna, con la ejecución de 7 proyectos.

Tabla 21. Número de proyectos y viviendas construidas en Carahue y La Araucanía según subsidios otorgados por SERVIU 2012-2022.

Tipo de subsidio	Carahue		La Araucanía	
	Proyectos	Vivienda	Proyectos	Vivienda
DS – 01	2	62	202	5.069
DS – 116	0	0	20	4.184
DS - 19	0	0	59	11.003
FSEV	1	15	85	4.022
FSEV-105	6	711	170	15.783
FSV	0	0	11	373
PHR-DS10	0	0	171	240.190

Fuente: Elaboración propia con base en datos solicitados por Transparencia activa al Servicio de Vivienda y Urbanismo de La Araucanía.

2.2.2 Agua Potable Rural

Con el fin de garantizar el abastecimiento de agua potable y saneamiento para las personas que habitan en las zonas rurales del país, el Ministerio de Obras Públicas entrega licencias a organizaciones que tienen a su cargo la administración, operación y mantenimiento de los servicios sanitarios rurales. De esta forma, los autoriza para proveer los servicios de agua potable y saneamiento en un área geográfica delimitada.

Como complemento a lo anterior, el Ministerio de Obras Públicas mantiene un registro público de los operadores de este tipo de servicios, el cual indica que en Carahue existen dieciséis organizaciones administradoras. De estas cuatro organizaciones, una funciona en el segmento mayor con 888 arranques, otra en mediano con 349, y las catorce restantes son de provisión menor entre 43 y 238 arranques cada una.

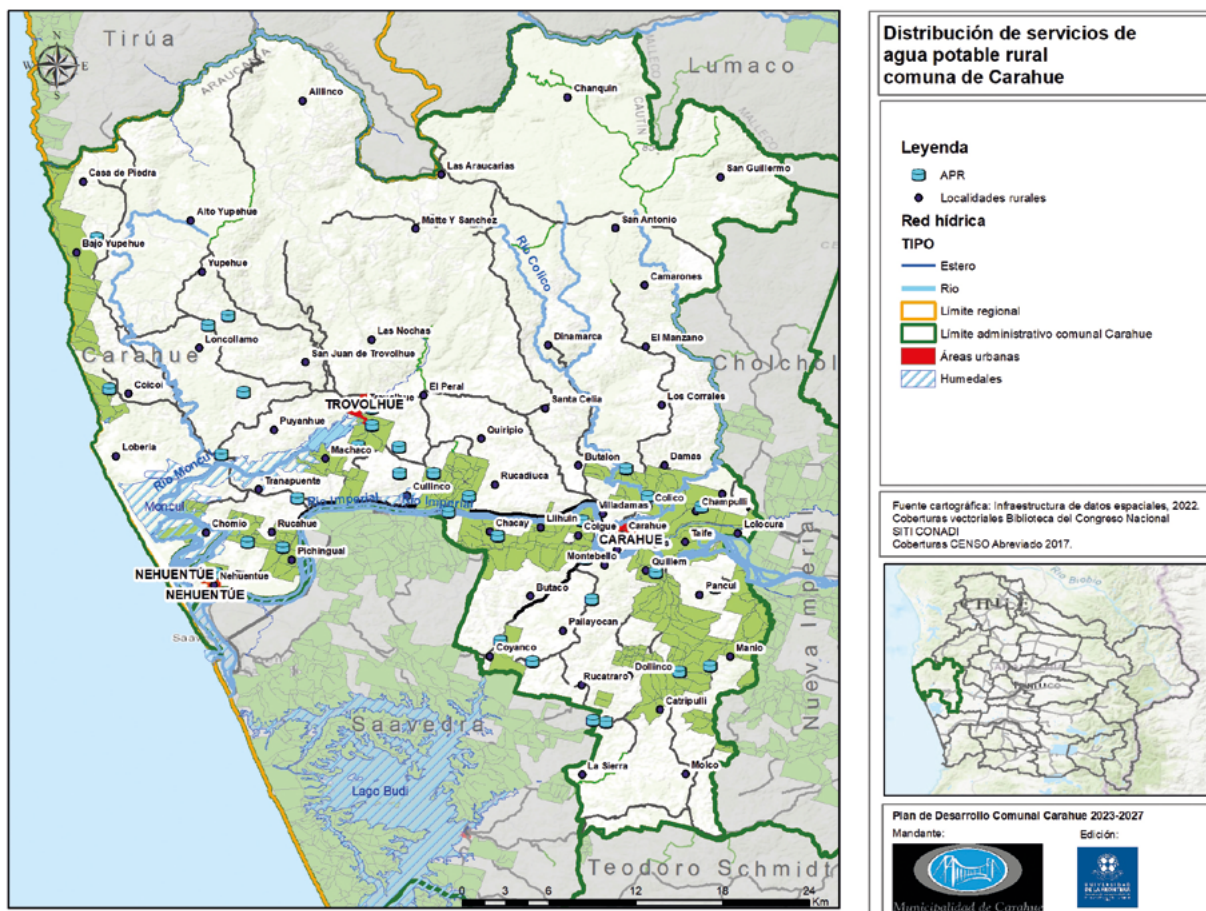
En la tabla a continuación se muestra el detalle de las dieciséis organizaciones administradoras de Servicios Sanitarios Rurales en la comuna de Carahue.

Tabla 22. Catastro de Operadores de Servicios Sanitarios Rurales en Carahue, según clasificación provisional, 2021.

Organización administradora	Número de arranques	Clasificación provisional
Comité de agua potable rural de Coi- Coi Pilolcura Champulli	43	Menor
Comité de agua potable rural el Coihue	62	Menor
Comité de agua potable de Nehuentúe	349	Mediano
Comité de agua potable rural Pancul	27	Menor
Comité de agua potable rural de Pichingual	84	Menor
Comité de agua potable rural Puyangue	212	Menor
Comité de agua potable rural Tranapunte	100	Menor
Comité de agua potable rural y alcantarillado rural de Trovolhue	888	Mayor
Comité de agua potable rural de Amuley Cullinco	98	Menor
Comité de agua potable rural Catripulli	83	Menor
Comité de agua potable rural Sector Huapi Trovolhue	169	Menor
Comité de agua potable rural sector Rinconada de Cullinco	120	Menor
Comité de agua potable rural de Rucahue Alto	105	Menor
Comité de agua potable rural sector Champulli	238	Menor
Comité de agua potable rural de Camar	166	Menor
Comité de agua potable rural de Agua Tendida	133	Menor

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Dirección de Obras Hidráulicas del Ministerio de Obras Públicas.

Imagen 7. Distribución de mapas de APR en la comuna



Fuente: Elaboración propia.

2.2.3 Pobreza

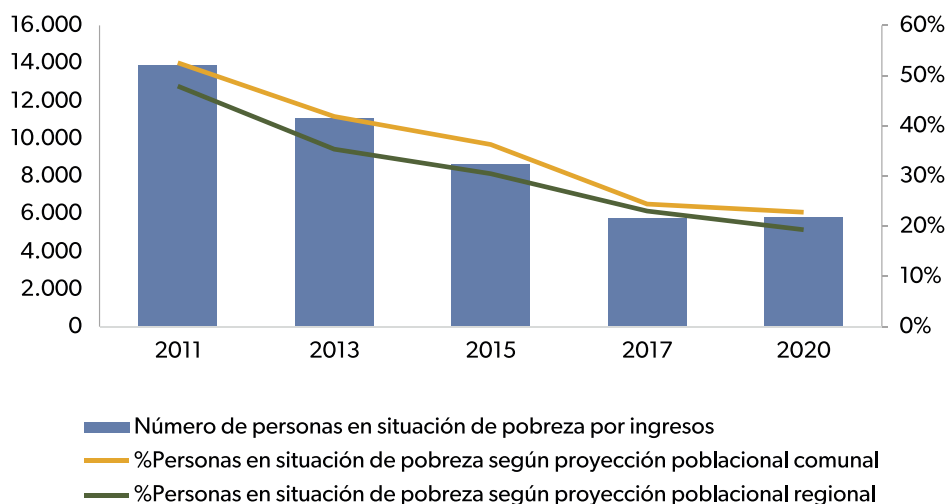
Ingresos

En lo que dice relación con la incidencia de la pobreza por ingresos se aprecia que a lo largo de los años ésta ha descendido de forma sistemática, reduciéndose de 13.852 personas (52,7%) en 2011 a 5.832 (22,9%) en 2020, lo que representa una variación de -8.020 personas (-57,9%) en situación de pobreza por ingresos. De este modo, cabe destacar que la disminución de la pobreza es casi lineal, salvo por la estabilización de esta entre 2017 y 2020, que puede ser explicada por la llegada de la pandemia y los cambios metodológicos en el levantamiento de información o lo afectada que se vio la economía en dicho año. A su vez, La Araucanía contempla una situación similar, donde existe una progresiva disminución de personas bajo la línea de la pobreza según ingresos desde el 2011 hasta el 2020, sin embargo, entre 2017 y 2020 existe una estabilización nominal de las personas bajo esta situación.

En contraparte, cabe mencionar que la comuna de Carahue continuamente se encuentra en porcentajes de personas en situación de pobreza por ingresos superiores a la realidad regional, alcanzando mayor

similitud con la proporción de personas en situación de pobreza por ingresos en la región en el 2017 y 2020, años donde Carahue se ubica como la comuna número 12° y 5° de las 32 comunas de la región con más proporción de personas bajo esa situación.

Gráfico 11. Evolución pobreza por ingresos en Carahue, 2011 - 2020.

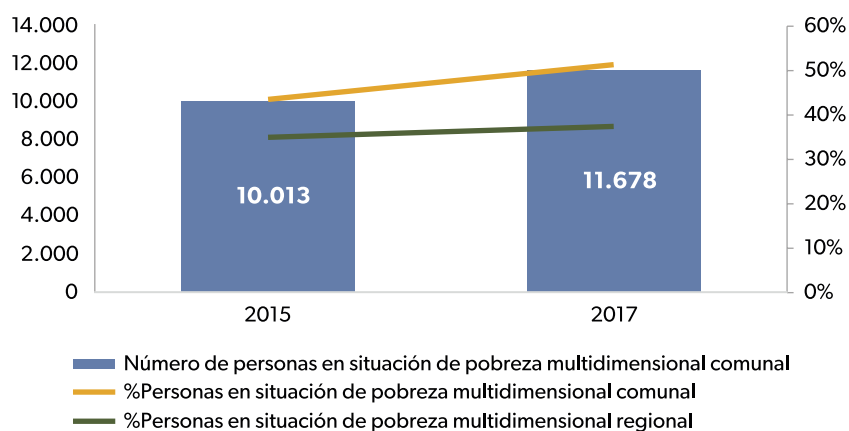


Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica, 2011 - 2020.

Pobreza Multidimensional

En cuanto a la población en situación de pobreza multidimensional, cuya medición comienza en 2015, se aprecia que en dicho año el 43,3% de la población de Carahue se encontraba en esa situación correspondiente a 10.013 personas. Posteriormente, el año 2017 se registran 11.678 personas en situación de pobreza multidimensional correspondiente al 51,4% de la población comunal, lo que da cuenta del aumento de la pobreza no solo de ingreso, sino que también en otras de sus complejas dimensiones (salud, trabajo, educación, vivienda, cohesión social, entre otras) dentro de la comuna en el año 2015 y 2017. Así, cabe subrayar que, si bien el aumento de la pobreza multidimensional es un fenómeno regional, se observa de manera más marginal en La Araucanía (+2,6%), mientras que en la comuna se visualiza un aumento de un +8,1% de dicha pobreza, con +1.665 casos.

Gráfico 12. Evolución pobreza por multidimensional en Carahue 2015 - 2017.



Fuente: Encuesta de Caracterización Socioeconómica, 2015 - 2017.

En complemento, cabe destacar que el año 2017 la comuna se posiciona como el número seis en relación a la proporción de personas en situación de pobreza multidimensional, lo que da cuenta de que la comuna se encuentra en una peor posición en términos de pobreza multidimensional en relación a la pobreza por ingreso, de tal modo que la pobreza comunal se manifiesta en otro tipo de brechas como podrían ser el acceso a vivienda, salud, educación o instancias de organización y cohesión social.

Por otro lado, es preciso señalar que no se cuenta con información más actualizada en relación a la pobreza de este tipo en el 2020, por lo cual no se puede estimar si la pobreza multidimensional disminuyó tal como lo hizo la pobreza por ingresos o si la brecha entre ambos tipos de pobreza se ha mantenido desde dicha fecha.

2.2.4 Antecedentes de Educación

Estudiantes y establecimientos

De acuerdo con los registros del MINEDUC de abril del 2022, la comuna de Carahue cuenta con 53 establecimientos educacionales, de los cuales 21 corresponden a la administración del servicio local de educación y 32 son particulares subvencionados.

En relación con el número de estudiantes, son 5.795 las personas que estudian en el sistema educacional de Carahue, de las cuales un 39% lo hace en un establecimiento particular subvencionado y un 61% en un establecimiento del servicio local de educación, siendo estas dependencias administrativas las que concentran la mayor cantidad de personas matriculadas, pese a comprender solo el 39,6% de los establecimientos de la comuna.

Respecto de la zona donde se ubican los establecimientos, la zona rural comprende 42 instalaciones y la zona urbana 11. De aquellas instituciones ubicadas en la zona rural, una de cada tres pertenece a la administración del servicio local de educación, proporción que aumenta en la zona urbana al 63,6%.

Si bien, la zona rural concentra el mayor número de establecimientos, la zona urbana abarca una mayor cantidad de personas matriculadas, siendo estas 4.276, mientras que en la zona rural se registran 1.519 estudiantes.

Tabla 23. Número de estudiantes y establecimientos educacionales en Carahue según dependencia administrativa y zona de ubicación, 2022.

Dependencia Administrativa	Urbano		Rural	
	Estudiantes	Establecimientos	Estudiantes	Establecimientos
Servicio Local Educación	3.293	7	242	14
Particular Subvencionado	983	4	1.277	28
Total general	4.276	11	1.519	42

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

En cuanto al número de personas matriculadas según nivel educacional, el mayor número de matrículas se concentra en la educación básica para niños y niñas (3.225), seguida de la educación media científico humanista de niños, niñas y jóvenes (1.187). Cabe destacar, la presencia de educación para personas adultas en la zona urbano y rural, así como la presencia de escuelas especiales y técnicas profesionales de nivel medio en la zona urbana.

Por su parte, la totalidad de estudiantes de enseñanza media jóvenes en la comuna estudia en la zona urbana en establecimientos principalmente del servicio local de educación y también en uno particular subvencionado, mientras que la dependencia de los establecimientos de educación básica para niños o niñas y parvularia son más homogéneas entre particulares subvencionadas y del servicio local de educación.

Tabla 24. Número de estudiantes según nivel educacional en Carahue, 2022.

Nivel educacional	Total matriculas	%Rural	% Servicio local educación
Educación Parvularia	535	29,0%	61,1%
Educación Básica Jóvenes	3.225	38,7%	53,6%
Educación Básica Adultos	30	90,0%	10,0%
Educación Especial	145	100,0%	47,6%
Enseñanza Media H-C Niños y Jóvenes	1.187	100,0%	92,7%
Educación Media H-C Adultos	146	60,3%	39,7%
Educación Media Técnico Profesional Jóvenes	527	100,0%	47,6%
Total general	5.795	79,2%	39,6%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

Docentes

En cuanto a la planta docente, en el sistema educacional de Carahue se registra un total de 553 docentes en los distintos establecimientos educacionales. De ellos, 325 se encuentran contratados en dependencias del servicio local de educación y 228 en establecimientos particulares subvencionados.

De los docentes que integran el sistema educativo comunal, los principales cargos corresponden a docentes de aula (444), docentes con otras funciones dentro de los establecimientos (44), profesores/as a cargo del establecimiento (8), que se encuentran casi en su totalidad en zonas rurales y finalmente quienes tienen algún rol directivo (11). Los roles de docente de aula y de otras funciones tienen una mayor concentración en zonas urbanas, siendo las diferencias entre rural y urbano menores para quienes tienen roles directivos u otras funciones.

Tabla 25. Número de docentes en Carahue según dependencia administrativa del establecimiento educacional y función que desempeñan, 2022.

Función de docentes	Particular Subvencionado	Servicio local de educación	% Rural	Total general
Docente de aula	173	271	32,0%	444
Profesor(a) encargado(a) del Establecimiento	16	15	96,8%	31
Directivo	23	11	52,9%	34
Otras	16	28	45,5%	44
Total	228	325	44,4%	553

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

Asistentes

Respecto a asistentes de la educación, se registran 531 asistentes, de los cuales 127 son paradocentes, 103 profesionales, 159 auxiliares, 85 personal administrativo y 55 personal técnico. Del total de asistentes, un 58,6% forma parte del servicio local de educación y un 41,4% a la administración particular subvencionada. Por su parte, de quienes son asistentes de educación la mayoría se concentran en zona urbana, siendo solo las personas paradocentes quienes trabajan en mayor proporción en las zonas rurales. En contraparte, casi 2 de cada 3 personas que trabajan como asistentes de educación de forma profesional, como auxiliares o técnicos trabajan en zonas urbanas, y casi solo 1 de cada 10 de quienes asistente con algún rol administrativo lo hacen en zonas rurales.

Tabla 26. Número de asistentes de la educación en Carahue según dependencia administrativa del establecimiento educacional, 2022.

Estamento asistente	Particular Subvencionado	Servicio local de educación	% Rural	Total general
Profesionales	45	58	35,9%	103
Paradocentes	76	51	55,9%	127
Auxiliares	72	87	37,7%	159
Administrativos	6	79	8,2%	85
Técnicos	21	34	30,9%	55
Sin información		2	0,0%	2
Total general	220	311	36,2%	531

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

En resumen, en Carahue el año 2022 se contaba con 53 establecimientos, con 5.795 personas matriculadas y con una dotación de profesionales que registra 553 docentes y 531 asistentes de la educación.

Respecto del rol del Estado, pese a que el servicio local de educación tiene a 21 de los 53 establecimientos educativos (39,6%), abarca un 61% de las y los estudiantes, el 58,8% del personal docentes y el 58,6% de quienes son asistentes de la educación. En cuanto a la ruralidad, la mayoría de los establecimientos se encuentran en dicha zona, sin embargo, gran parte de quienes estudian y trabajan en la educación en la comuna se ubican en zonas urbanas, lo anterior se debe a que existen muchas escuelas en zonas rurales con baja cantidad de estudiantes, especialmente en educación básica particular subvencionada.

Tabla 27. Resumen de indicadores de educación en Carahue, 2022.

Dependencia administrativa	Estudiantes	Establecimientos	Docentes	Asistentes de la educación
Servicio local educación	3.535	21	325	331
Particular Subvencionado	2.260	32	228	220
Total general	5.795	53	553	531
%Servicio local educación	61,0%	39,6%	58,8%	58,6%
%Rural	26,2%	79,2%	38,0%	36,2%

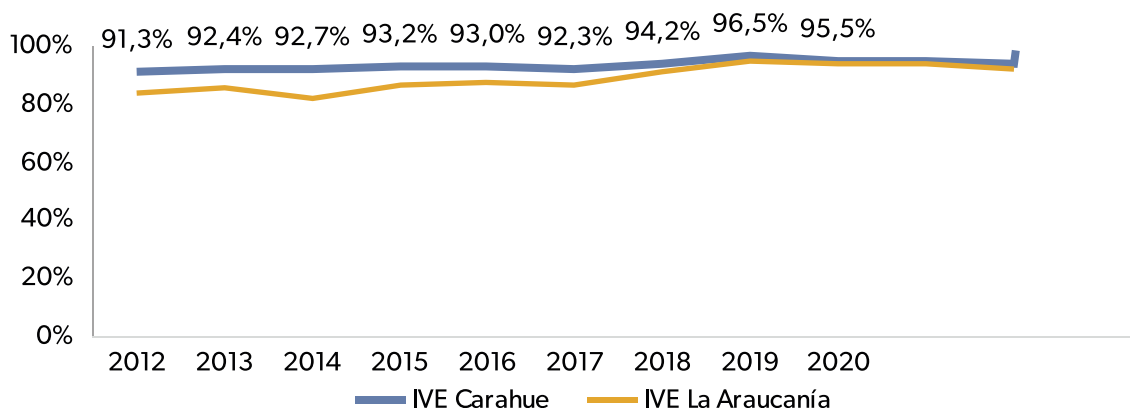
Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema General de Educación, MINEDUC.

Índice de Vulnerabilidad Escolar (IVE)

Considerando el Sistema Nacional de Asignación con Equidad (SINAE), el índice de vulnerabilidad escolar “es un conjunto de criterios que permite identificar distintos grupos dentro de la población de estudiantes de educación básica y media de establecimientos municipales o particulares subvencionados, de acuerdo al nivel de vulnerabilidad que presentan”.

De acuerdo a lo anterior, en el gráfico se aprecia el porcentaje de estudiantes cubiertos con el Índice de Vulnerabilidad Escolar. Es así, que, en 2019, el 96,5% de las y los estudiantes de educación del servicio local de educación y particular subvencionado se encuentran cubiertos por dicho sistema. Se visualiza además un alza sostenida en el porcentaje de cobertura que varía significativamente entre 2016 y 2019 donde alcanza su máximo para luego disminuir hasta el 88,2% del 2022. Por su parte, cabe precisar que el índice de vulnerabilidad escolar en la comuna de Carahue es más alto que el promedio regional, lo que da cuenta de mayores necesidades educativas y económicas de la comuna. Sin embargo, cabe mencionar que, en los últimos años, el aumento del IVE fue generalizado en La Araucanía, y se disminuyó la diferencia de la comuna con el resto de la región.

Gráfico 13. Evolución Índice de Vulnerabilidad Escolar en Carahue y región de La Araucanía, 2012 – 2022.

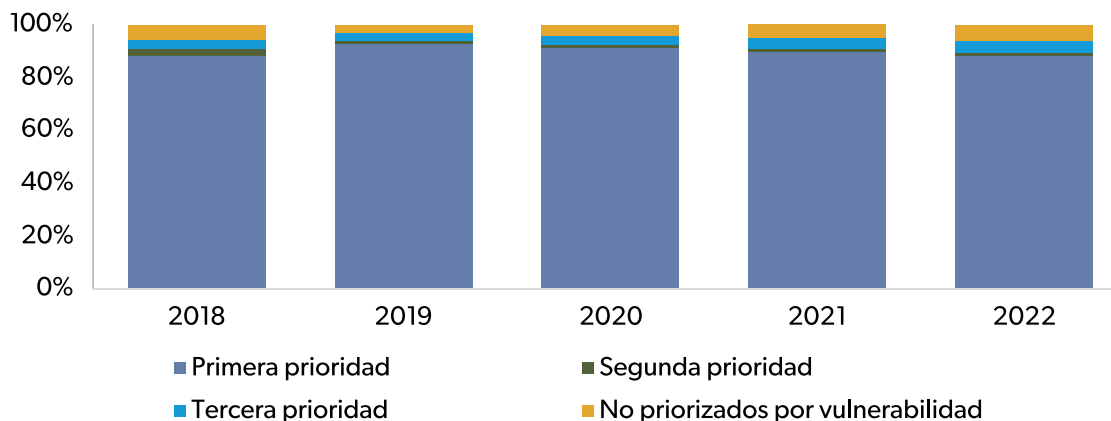


Fuente: Elaboración propia con base en datos del MINEDUC.

La población identificada como “vulnerable” queda clasificada en 3 prioridades, siendo la primera prioridad el grupo que reúne a las y los estudiantes con riesgos principalmente socioeconómicos, la segunda prioridad un grupo con menor vulnerabilidad socioeconómica pero que además presenta riesgos socio-educativos asociados a problemas de rendimiento escolar, asistencia o deserción del sistema educacional, finalmente, la tercera prioridad reúne a estudiantes con el mismo nivel de vulnerabilidad socioeconómica que la segunda prioridad pero que no presenta problemas como los identificados en la segunda prioridad.

En cuanto al número de estudiantes definidos como vulnerables, en 2022 se identifican 4.386 estudiantes como primera prioridad, 42 como segunda prioridad y 241 en tercera prioridad. Se aprecia que a lo largo de los años ha crecido de forma sostenida el número de estudiantes en primera prioridad mientras en general se aprecia una disminución de estudiantes en segunda prioridad y en tercera, sin perjuicio que estos últimos aumentaron desde el 2020 a la fecha.

Gráfico 14. Evolución del número de estudiantes definidos como vulnerables en Carahue según categoría de vulnerabilidad, 2018 -2022



Fuente: Elaboración propia con base en datos de MINEDUC.

Prueba De Transición

Al analizar los resultados recientes de la Prueba De Transición, que corresponde al instrumento de medición que permite evaluar parte del conocimiento de los estudiantes que desean incorporarse a la educación superior. De acuerdo a las estadísticas de Resultados de la PDT según Unidades Educativa, se puede distinguir los puntajes obtenidos por las y los estudiantes de la comuna de Carahue, tanto quienes cursaron educación media con plan científico-humanista, como quienes tomaron un plan técnico profesional.

Así, se puede visualizar que en el plan formativo Científico-Humanistas de la comuna, de las 519 pruebas rendidas en distintos contenidos casi la mitad -297- (48%) son inferiores a los 450 puntos, siendo este puntaje relevante ya que es el que permite ingresar a la educación superior universitaria de nivel profesional. A su vez, se observa que 215 (34,7%) pruebas alcanzaron entre 450 y 549, 96 (15,5%) entre 549 y 649 puntos y 11 (1,8%) entre 650 y 700 puntos hacia arriba. Lo anterior, da cuenta de importantes desafíos para la comuna en términos de poder velar porque en futuros procesos de admisión, una mayor cantidad de estudiantes obtengan puntuaciones que permitan acceder a estudios universitarios.

Tabla 28. Número de estudiantes que rindieron la Prueba de Transición Universitaria en Escuelas Científico-Humanistas de Carahue, según tramo de puntaje PDT alcanzado para proceso admisión 2022.

Tramo de puntaje	Comprensión lectora	Matemática	Historia y Ciencias Sociales	Ciencias
150-399	86	85	55	71
400-499	61	62	41	51
500-599	24	24	23	25
600-699	2	2	2	4
700-850	1	0	0	0
Total Pruebas	174	173	121	151

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Estadística del DEMRE.

Al contemplar las distintas asignaturas evaluadas, cabe enfatizar que la prueba de comprensión lectora es aquella con mayor cantidad de puntajes inferiores a 450 puntos (49,4%%), seguida de matemáticas (49,1%), ciencias (47%), e historia y ciencias Sociales (25%).

En cuanto a los tramos de los puntajes del plan formativo técnico profesional, que en la comuna contempla formación técnica industrial, en servicios, comercial y agrícola, se puede dar cuenta de que en general los puntajes tienden a ser inferiores en comparación con sus homólogos de escuelas científico-humanista. Donde, si bien la orientación formativa es distinta y no está orientada a la educación superior universitaria, cabe destacar que el 66,7% de las evaluaciones rendidas en este nivel no alcanzan los 450 puntos, un 30,5% no supera los 549 y solo el 2,9% de las y los estudiantes tienen puntajes entre 550 y 599 puntos. En este sentido, se observa que del total de evaluaciones dadas, en ciencias, lenguaje y matemáticas casi 7 de cada 10 pruebas es bajo los 450 puntos y en historia y ciencias sociales casi 6 de cada 10.

Tabla 29. Número de estudiantes que rindieron la Prueba de Transición Universitaria en Escuelas Técnico Profesional de Carahue, según tramo de puntaje PDT alcanzado, 2022.

Tramo de puntaje	Comprensión lectora	Matemática	Historia y Ciencias Sociales	Ciencias
150-449	43	41	29	27
449-549	17	18	17	12
549-649	2	1	3	0
650-699	0	0	0	0
700-850	0	0	0	0
Total Pruebas	62	60	49	39

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Estadística del DEMRE.

2.2.5 Salud

Establecimientos

En la comuna de Carahue se encuentran ubicados dieciocho establecimientos de salud, de los cuales la mayoría (17) son de dependencia administrativa municipal y uno es dependiente del servicio de salud.

Según los registros del Departamento de Estadísticas e Información en Salud, de los dieciocho establecimientos mencionados, catorce corresponden a Posta de Salud Rural (77,7%) y uno al Hospital de Carahue, que cuenta con servicio de urgencia al igual que Sur Trovolhue.

Tabla 30. Establecimientos de salud en Carahue según tipo de establecimiento, 2022.

Nombre Oficial	Certificación	Dependencia Administrativa	Nivel de Atención	Fecha Inicio Funcionamiento	Tiene Servicio de Urgencia
Posta de Salud Rural Catripulli (Carahue)	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Agua Tendida	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Nehuentue	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Tranapunte	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Puyangue	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Coi Coi	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Los Placeres	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Santa Celia	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural El Manzano (Carahue)	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Loncoyamo	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Alto Yupehue	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Matte y Sánchez	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural Hueñalihuén	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Posta de Salud Rural La Cabaña	No	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Centro Comunitario de Salud Familiar Carahue	No	Municipal	Primario	28-09-2017	NO
Centro de Salud Familiar Trovolhue	Centro de Salud Familiar	Municipal	Primario	30-12-2005	NO
Hospital de Carahue	No	Servicio de Salud Araucanía Sur	Primario	30-12-2005	SI
Sur Trovolhue	No	Municipal	Primario	30-12-2005	SI

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Departamento de Estadísticas e Información en Salud, DEIS.

Población FONASA

Si bien en cada Centro de Salud se encuentra inscrita una gran cantidad de personas, éstas no corresponden a la totalidad de personas inscritas en los sistemas previsionales de FONASA e ISAPRE. En las siguientes secciones se presentará la información respecto de las personas inscritos en ambos sistemas previsionales, comenzando por quienes están inscritos en FONASA.

En primera instancia, se visualiza que en 2021 había 20.384 personas inscritas en FONASA. De dicha población inscrita, el 40,9% corresponde al Fondo A, el 36,4% al Fondo B, el 9,4% al Fondo C y el 13,4% al Fondo D. Respecto a 2019, se aprecian algunos cambios, como una reducción en el número de inscritos en el Fondo A (-1.069), mientras que se aprecia un alza de 1.004 inscritos en el Fondo B y 88 en el Fondo C.

Tabla 31. Número de personas inscritas en FONASA en Carahue según tipo de Fondo, 2019 - 2021.

Año	Fondo A	Fondo B	Fondo C	Fondo D	Total inscritos	Variación anual
2018	9.403	6.408	1.821	2.312	19.944	
2019	9.042	6.769	1.784	2.661	20.256	1,56%
2020	8.683	7.229	1.891	2.516	20.319	0,31%
2021	8.334	7.412	1.909	2.729	20.384	0,32%
Variación 2019-2021	-1.069	1.004	88	417	440	

Fuente: Elaboración propia con base en datos de FONASA.

Respecto de la distribución según sexo entre los inscritos de Fonasa, se aprecia una mayor feminización, ya que en 2018 el 51,5% de las personas inscritas correspondían a mujeres. Sin embargo, cabe destacar que internamente en cada fondo existen diferencias, es así, que en los Fondo C y D existe una mayor participación masculina, que además ha crecido a lo largo de los años (especialmente el fondo D) asociado posiblemente a las relaciones laborales más predominantes en dichos fondos, mientras que en los Fondos A y B existe una mayor participación femenina vinculado a que las mujeres presentan menores niveles de inserción laboral. A lo anterior, se debe sumar que la población masculina, en general, tiene un mayor nivel de ingresos, situándose en una mejor posición para acceder a fondos de FONASA más elevados.

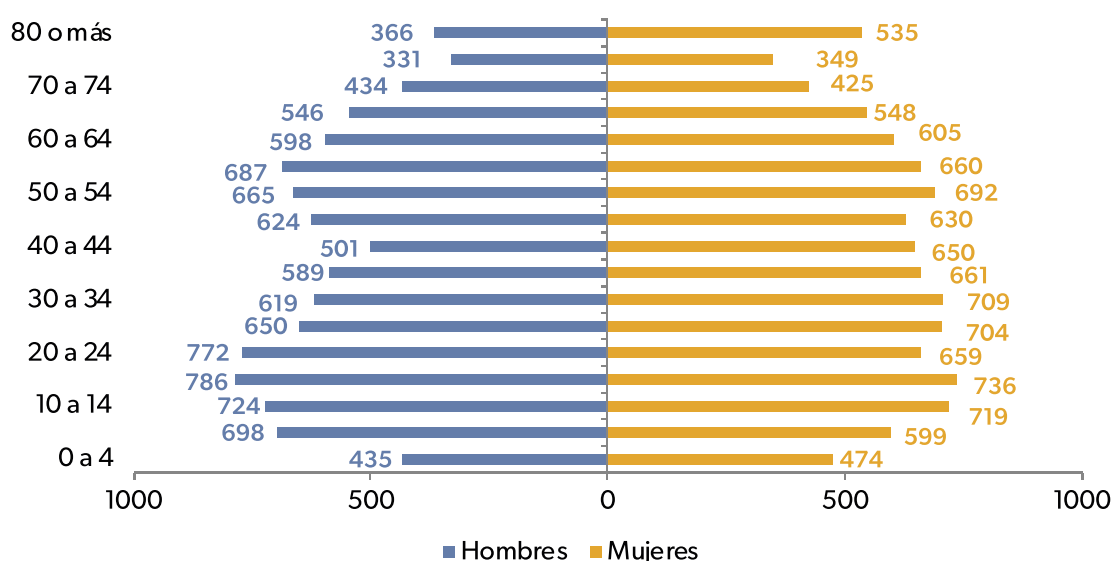
Tabla 32. Porcentaje de mujeres inscritas en FONASA en Carahue según tipo de Fondo, 2018 - 2021.

Año	Fondo A	Fondo B	Fondo C	Fondo D	% mujeres del total inscrito en FONASA
2018	55,50%	53,00%	39,10%	10,03%	51,50%
2019	55,20%	53,00%	37,90%	41,50%	51,10%
2020	55,80%	52,00%	37,20%	41,10%	50,90%
2021	55,80%	52,00%	37,90%	41,30%	50,80%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de FONASA.

En lo referente a la distribución etaria se visualiza una estructura más bien asimétrica entre los distintos grupos etarios, presentándose el mayor número de personas inscritas en el segmento de 15 a 19 años, tanto para hombres como mujeres. Destaca, además que la población de más edad también cuenta con una mayor representación poblacional, sobre todo en el caso femenino, lo que en sintonía de la evolución demográfica de la comuna, da cuenta de la proyección de las mujeres en edades más longevas, lo cual podría estar asociado a una mayor esperanza de vida de ellas.

Gráfico 15. Distribución etaria de la población inscrita en FONASA en Carahue, 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de FONASA.

Las personas inscritas en FONASA han sido mayoritariamente mujeres, tanto en el año 2019 como el 2021, predominando el grupo etario de entre 20 a 39 años. Y en cuanto al fondo, se concentran en el Fondo A y B. Al analizar la variación de la población inscrita en estos segmentos poblacionales, entre 2019 y 2021, se aprecia que hubo un mayor crecimiento de hombres (128) que de mujeres (0). En lo relacionado a edad, las mayores alzas se presentan en los segmentos de 60 - 79 años (203) y de 40 a 59 años (82) dando cuenta de un alza en la población adulta. Finalmente, en lo que respecta a los fondos, el que presenta mayor crecimiento corresponde al Fondo B (643), mientras que en el Fondo A cayó el número de personas inscritas (-708).

Tabla 33. Resumen de características de la población inscrita en FONASA en Carahue, 2019 y 2021.

	Número Inscritos		Variación 2019 - 2021	
	2019	2021	%	Cantidad
Sexo				
Mujer	10.356	10.356	0,00%	0
Hombre	9.900	10.028	1,29%	128
Grupo Etario				
0 - 4	1159	909	-21,57%	-250
5 - 19	4.305	4.262	-1,00%	-43
20 - 39	5.305	5.363	1,09%	58
40 - 59	5.027	5.109	1,63%	82
60 - 79	3.633	3.836	5,59%	203
80 y más	825	901	9,21%	76
Sin información	2	4	100,00%	2
Fondo				
Fondo A	9.042	8.334	-7,83%	-708
Fondo B	6.769	7.412	9,50%	643
Fondo C	1784	1909	7,01%	125
Fondo D	2.661	2.729	2,56%	68
Total	20.256	20.384	0,63%	128

Fuente: Elaboración propia con base en datos de FONASA.

Población ISAPRE

En esta sección se presentarán los datos oficiales de beneficiarios del sistema previsional de salud privado (ISAPRE). En primer lugar, en 2022 en la comuna de Carahue se registran 508 personas beneficiarias, los que incluyen a 340 cotizantes y 168 cargas familiares. En cuanto al sexo de las personas beneficiarias se aprecian algunas diferencias según las categorías. Es así, que en quienes cotizan predomina la presencia masculina que varió en torno al 60% a lo largo de los años. Por el contrario, en el caso de las cargas existe una mayor presencia femenina, que ronda entre el 54% y 63% del total de cargas.

Tabla 34. Número de beneficiarios de ISAPRE en Carahue, 2020 - 2022.

Año	Cotizantes			Cargas			Beneficiarios		
	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total	Mujer	Hombre	Total
2020	157	241	398	103	83	186	260	324	584
2021	163	230	393	106	85	191	269	315	584
2022	138	202	340	91	77	168	229	279	508

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Superintendencia de Salud.

En el sistema previsional privado (ISAPRE) existe una mayor participación masculina, concentrada principalmente como cotizantes. A su vez, considerando los tramos etarios, se aprecian diferencias según el rol que tengan dentro del sistema, ya que como cotizante se encuentran en los tramos etarios de participación en el mercado laboral, mientras que en las cargas corresponde principalmente a niños y adolescentes.

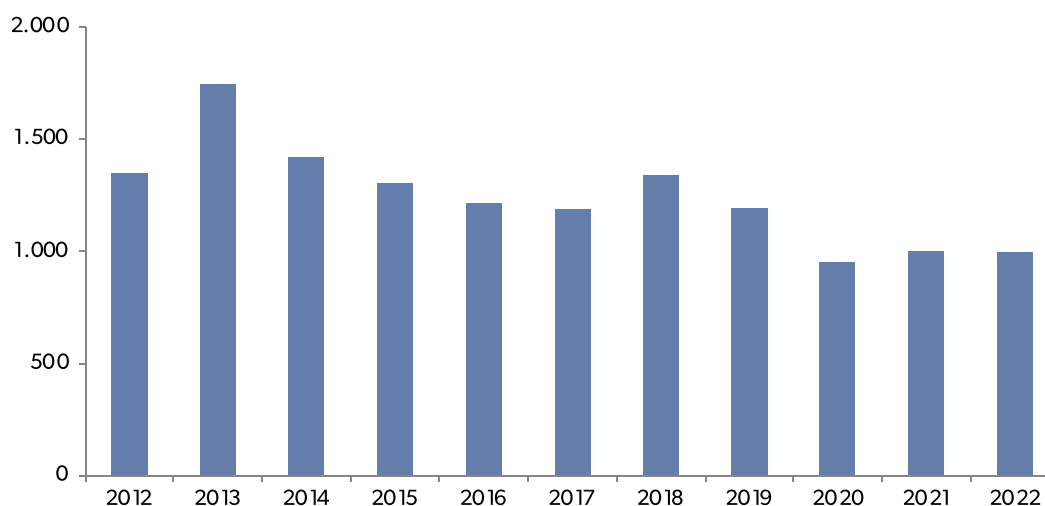
En cuanto a la variación de la población beneficiaria entre 2020 – 2022, en la comuna se mantuvo estable la cantidad de beneficiarios del sistema entre el año 2020 y 2021, sin embargo, en el 2022 la población disminuyó en un 13%. Por segmento poblacional, se visualiza un mayor incremento de mujeres que de hombres del año 2020 a 2021, mientras que en el año 2022 se produjo una disminución de mujeres. Por grupo etario aumentaron las personas beneficiarias en el segmento de 30 años o más.

2.2.6 Seguridad Ciudadana

Un aspecto relevante para la ciudadanía corresponde a los temas relacionados a seguridad ciudadana. De acuerdo a datos de la Subsecretaría de Prevención del Delito durante el año 2022 se registraron 995 casos policiales, que implica una variación de -26,1% con respecto del 2012 y del +4,2% en comparación al 2020.

En detalle, en el 2022 se produjeron 444 incivildades (44,6%), 288 delitos de mayor connotación social (28,9%) y 194 casos de violencia intrafamiliar (19,5%), siendo los delitos más relevantes en el año. En cuanto a la variación anual respecto al 2021, las mayores reducciones corresponden a -42 casos de incivildades (-8,6%) y -20 casos de violencia intrafamiliar (-37,4%) siendo los casos policiales que explican la baja entre 2021 y 2022.

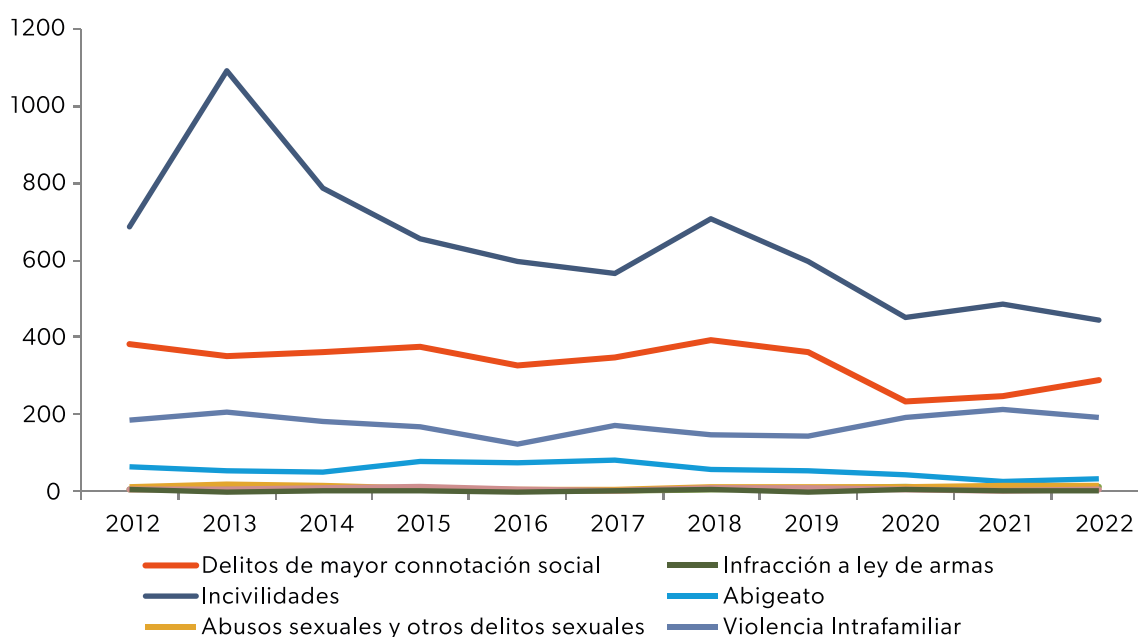
Gráfico 16. Evolución del número de casos policiales en Carahue, 2012 – 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

Por su parte, es preciso señalar que, en 2012, el 50,9% de los casos policiales correspondían a incivildades, el 28,5% a delitos de mayor connotación y un 13,7% delitos por violencia intrafamiliar, viéndose variaciones con respecto al 2022, con una reducción en la proporción de las incivildades, pero un aumento de la importancia de los delitos de mayor connotación social, y la violencia intrafamiliar (que pasó de representar el 13,7% en 2012 al 19,5% en 2022). En este sentido, cabe destacar el aumento proporcional de la violencia familiar se debe principalmente a la disminución de otros delitos que hacen crecer su incidencia relativa frente a los delitos totales.

Gráfico 17. Evolución del número de casos policiales en Carahue según categoría, 2012 – 2022.

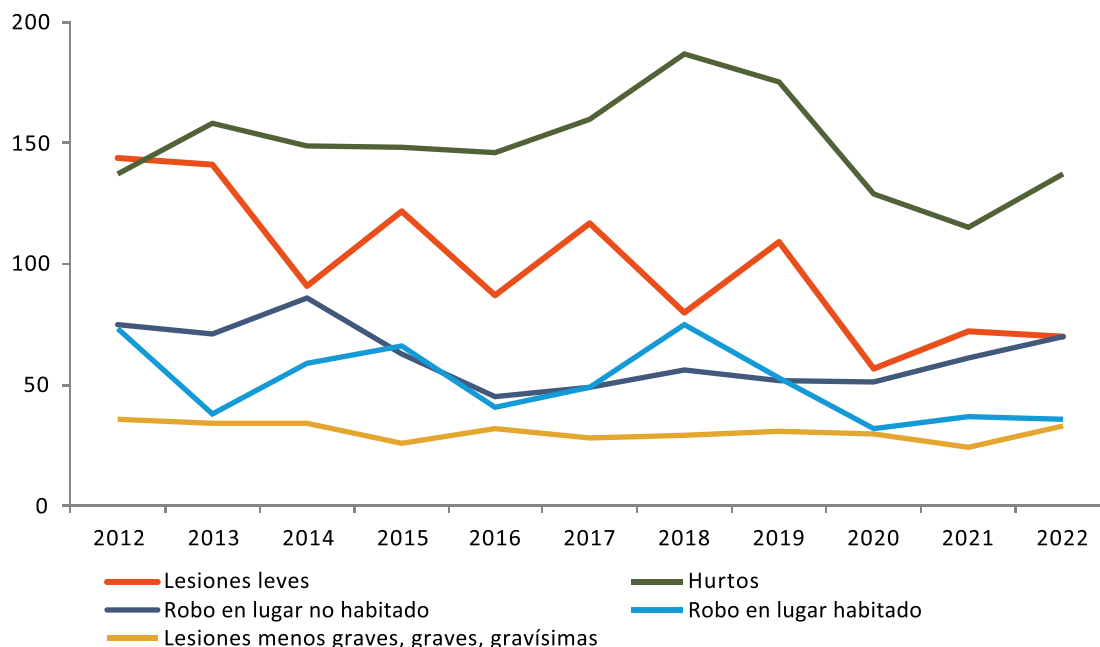


Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

Delitos de mayor connotación social

Al analizar los delitos de mayor connotación social según categoría, se aprecia que a lo largo de los años se visualizan distintas fluctuaciones donde las lesiones, hurtos y robos se encuentran entre los tres principales delitos. Así, se visualiza un importante aumento de los casos policiales de mayor connotación social al año 2022, donde se registraron 103 lesiones, 106 robos y 137 hurtos, tras una reducción casi ininterrumpida en estos delitos desde el 2020 a 2022. No obstante, se visualizan cifras de delitos similares entre 2019 (pre pandemia) y 2021 (post confinamiento) destacando el aumento de los robos y violaciones.

Gráfico 18. Evolución del número de principales casos policiales de mayor connotación social en Carahue, según categoría, 2012 a 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

En detalle, durante 2022 se observa en la siguiente tabla que los delitos más importantes corresponden a hurtos, lesiones leves, robo en lugar habitado, lesiones menos graves, graves o gravísimas y robo con violencia o intimidación.

Con respecto a 2019, los delitos con mayor descenso corresponden a lesiones leves (-39) pero se registró un alza relevante en robos en lugar no habitado (+18) y robo con violencia o intimidación (+8).

Tabla 35. Número de casos policiales de mayor connotación social en Carahue según categoría, 2019 a 2022.

	Carahue		Variación 2019 - 2022	
	2019	2022	Relativa (%)	Cantidad
Hurtos	175	137	-21,7%	-38
Lesiones leves	109	70	-35,8%	-39
Robo en lugar habitado	53	36	-32,1%	-17
Lesiones menos graves, graves o gravísimas	31	33	6,5%	2
Robo en lugar no habitado	52	70	34,6%	18
Robo con violencia o intimidación	19	27	42,1%	8
Robo de objetos de o desde vehículo	8	9	12,5%	1
Robo de vehículo motorizado	6	17	183,3%	11
Robo por sorpresa	5	5	0,0%	0
Violaciones	5	13	160,0%	8
Otros robos con fuerza	2	1	-50,0%	-1

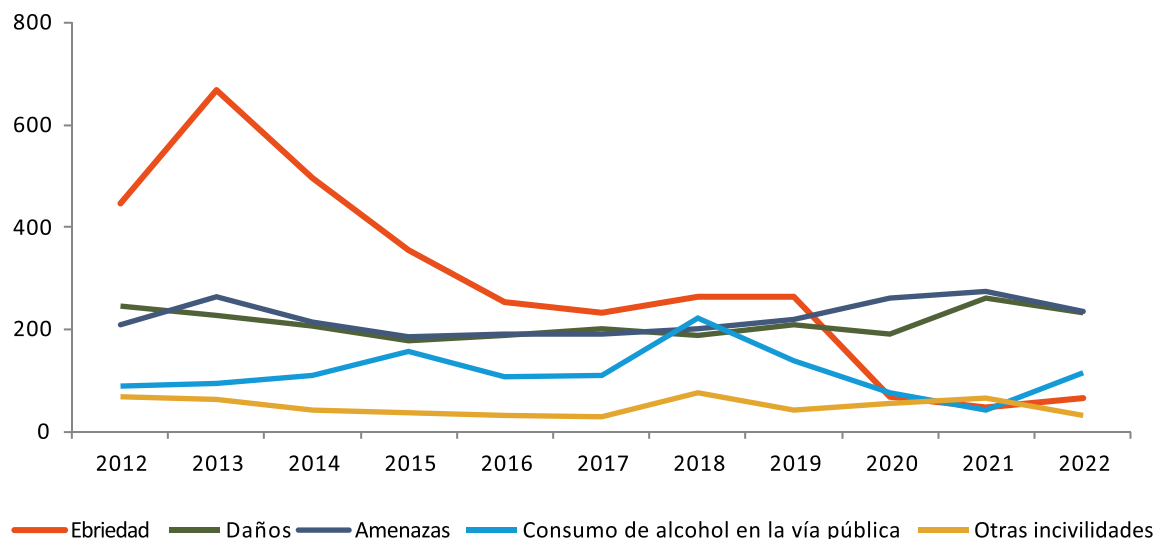
	Carahue		Variación 2019 - 2022	
	2019	2022	Relativa (%)	Cantidad
Homicidios	0	2	200,0%	2
Total	465	420	499,44%	-45

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

Incivildades

Por su parte, en las incivildades se presenta que entre 2012 y 2022 las mayores incivildades correspondían a los casos de ebriedad, daños, amenazas y consumo de alcohol en la vía pública, alternándose entre cual era más predominante en el tiempo, siendo ambas incivildades asociadas al consumo de alcohol, sin embargo, descienden drásticamente en 2020 y 2021, asociado a menor movilidad de las personas y generación de espacios de reunión que implican el consumo de alcohol.

Gráfico 19. Evolución del número de casos policiales de incivildades en Carahue según categoría, 2012 a 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

En detalle, durante el 2022 la incivildad con mayor registro de casos policiales corresponde a amenazas (34,6%), seguidas de daños (34,3%), consumo alcohol en la vía pública (16,8%) y ebriedad (9,6%). Respecto al año 2019, las mayores alzas se registran en las daños (+25) y amenazas (+16), mientras que las mayores caídas ocurren en ebriedad (-200) y el consumo de alcohol en la vía pública (-24). Así, cabe destacar que, si bien niveles de estas incivildades habían sido registrados antes por la comuna en 2012 y 2013, se observa un repunte de las amenazas y daños a partir del 2020 en contraposición con la disminución de incivildades asociadas a la ebriedad.

Tabla 36. Número de casos policiales de incivildades en Carahue según categoría, 2019 – 2022.

INCIVILIDADES	Carahue		Variación 2019 - 2022	
	2019	2022	Relativa (%)	Nominal
Amenazas	219	235	7,3%	16
Comercio ambulante o clandestino	7	8	14,3%	1
Consumo alcohol vía pública	138	114	-17,4%	-24
Daños	208	233	12,0%	25
Desórdenes	13	8	-38,5%	-5
Ebriedad	265	65	-75,5%	-200
Otras incivildades	43	32	-25,6%	-11
Riña pública	6	3	-50,0%	-3
Ruidos molestos	5	0	-100,0%	-5
Total	904	698	-273,3%	-206

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

Violencia intrafamiliar

En tercer lugar, entre los casos policiales se posicionan los casos referidos a la violencia intrafamiliar. En detalle, se aprecia en la siguiente tabla que el principal delito de esta índole corresponde a violencia intrafamiliar hacia adultos mayores, representando el 77,8% en 2019 y un 73,9% en 2022, con un aumento en 61 casos en dicho periodo conservando el primer lugar en los delitos de esta índole.

En segundo lugar, se encuentra la violencia intrafamiliar hacia el hombre, que correspondía al 12,3% de los casos en 2019 y a un 16,5% en 2022, con un aumento de +24 casos.

Con respecto al 2019, en 2022 aumentaron en 6 los casos de violencia intrafamiliar hacia las mujeres, y en 1 caso la violencia intrafamiliar hacia los niños y niñas, siendo este tipo de violencias las con menor incidencia estadística en la comuna, pero no por ello menos relevante de visibilizar.

Tabla 37. Número de casos policiales por violencia intrafamiliar en Carahue según categoría, 2019 – 2022

VIOLENCIA INTRAFAMILIAR	Carahue		Variación 2019 - 2022	
	2019	2022	Relativa (%)	Nominal
Violencia intrafamiliar a mujer	14	20	42,9%	6
Violencia intrafamiliar a hombre	25	49	96,0%	24
Violencia intrafamiliar a adulto mayor	158	219	38,6%	61
Violencia intrafamiliar a niño	6	7	16,7%	1
Violencia intrafamiliar no clasificado	0	1	100,0%	1
Total	203	296		

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la Subsecretaría de Previsión del Delito.

Organizaciones funcionales y territoriales

De acuerdo a la información proporcionada por el registro civil sobre la comuna de Carahue, en la última década se encuentran vigentes y registradas 1.332 organizaciones de las cuales 847 (63,6%) corresponden a organizaciones comunitarias o vecinales, 403 a organizaciones de tipo funcional (30,3%) y 64 de carácter territorial (4,8%), mientras que se observa 12 corporaciones y/o fundaciones (0,9%).

Tabla 38. Número de organizaciones según tipo de Organización en Carahue desde febrero 2012 a diciembre 2022.

Tipo de Organización	N°	%
Comunitaria/ Vecinal	847	63,6%
Corporación y/o Fundación	12	0,9%
Organización Funcional	403	30,3%
Organización Territorial	64	4,8%
Otra	6	0,5%
Total	1.332	100%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Registro Nacional de Personas Jurídicas sin fines de lucro del Registro Civil.

De las organizaciones clasificadas en la última década según los datos dados por el Registro Nacional de Personas Jurídicas sin fines de lucro, es posible identificar que las principales organizaciones corresponden a comités con el 27,9% de las organizaciones registradas de la comuna, seguida de las Agrupaciones sociales (22,3%), Juntas de vecinos o condominios (10,5%), los clubes deportivos (9,1%) y centros de adultos mayor (6,2%). Sin embargo, cabe destacar que las organizaciones vigentes en la comuna no se encuentran todas debidamente clasificadas, por lo que se encuentran 683 de las 1.332 organizaciones (51,3%) sin clasificación expresa. Dado lo anterior, las estimaciones expuestas anteriormente corresponden solo a una estimación asociada a las restantes 649 organizaciones registradas.

Por su parte, cabe mencionar que el último año 2022, se pesquisó la inscripción de 9 comité, 4 agrupaciones sociales, 3 centros de adulto mayor, 2 agrupaciones de cultura y 2 folclórica, 1 junta de vecino, 1 fundación educativa y otra organización funcional no clasificada.

A continuación, la presente tabla expone la cantidad de organizaciones según su clasificación y el porcentaje que estas representan, en relación al total de organizaciones inscritas en los datos disponibles de los 10 últimos años.

Tabla 39. Número de organizaciones según clasificación en Carahue desde febrero 2012 a diciembre 2022.

Organización	N°	%
(En Blanco)	683	51,3%
Comité	181	13,6%
Agrupación Social	145	10,9%
Junta De Vecinos O Condominios	68	5,1%
Club Deportivo	59	4,4%

Organización	N°	%
N/D	44	3,3%
Centro Adulto Mayor	40	3,0%
Otras	27	2,0%
Centro De Padres	19	1,4%
Club Deportivo	18	1,4%
Agrupación de Cultura	8	0,6%
Agrupación Folclórica	8	0,6%
Agrupación de Mujeres	5	0,4%
Agrupación Juvenil	5	0,4%
Centro de Madres	5	0,4%
Unión Comunal	5	0,4%
Agrupación de Vivienda	4	0,3%
Agrupación medioambiental	4	0,3%
Religiosas	4	0,3%
Total general	1.332	100,0%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Registro Nacional de Personas Jurídicas sin fines de lucro del Registro Civil.

2.3 Antecedentes Económicos

2.3.1 Empresas en la comuna

Mundo empresarial

Uno de los aspectos más relevantes para el desarrollo económico y social de las comunas considera la dinámica empresarial presente en el territorio, toda vez que es la generadora de puestos de trabajo para la ciudadanía, pagadora de impuestos para el Estado y una institucionalidad que permite el ingreso de tecnología a la sociedad.

De acuerdo a la información registrada en el Servicio de Impuestos Internos, para el año tributario 2021 se registraban 1.429 empresas en la comuna, con ventas avaluadas en 2.193.314 UF y con 3.933 personas trabajadoras dependientes declaradas.

En cuanto a número de empresas, los sectores con mayor presencia corresponden a Comercio (35,7%), Silvoagropecuario (15,6%), Transporte y logística (14,0%), Hoteles y Restaurantes (10,0%) e Industrias Manufactureras (6,4%).

Por su parte, en cuanto a las ventas generadas, los sectores con mayores ventas corresponden a Comercio con \$1.277.984UF, englobando tres quintos de las ventas comunales, lo que da cuenta de su importancia en la economía de la comuna. Luego, le sigue el sector Silvoagropecuario con 18,4% de las ventas, con casi \$400 mil UF y Transporte y logística con un 8,1% de las ventas comunales, y sobre 170mil UF de ventas.

Por su parte, otros sectores destacables de la comuna por su volumen de empresas, como hoteles y restaurantes, industria manufacturera, otras actividades de servicios o construcción, no alcanzan las ventas superiores a las 60mil UF, llegando a cifras que no superan el 3% de las ventas comunales cada uno.

Finalmente, en relación al número de trabajadoras y trabajadores dependientes contratados, de las principales ramas ya mencionadas, se encuentra el sector de la Administración pública con el 64% de las personas trabajadoras informadas al Servicio de Impuestos interno, seguida de Enseñanza con un 11,2%. Mientras tanto, sectores del ámbito privado como el comercio, el sector silvoagropecuario o transporte, comprenden solo el 7,8%, 4,9% o 2,7% del personal dependiente declarado formalmente en la comuna, dando cuenta del importante rol de los servicios públicos para el empleo formal y dependiente a nivel comunal.

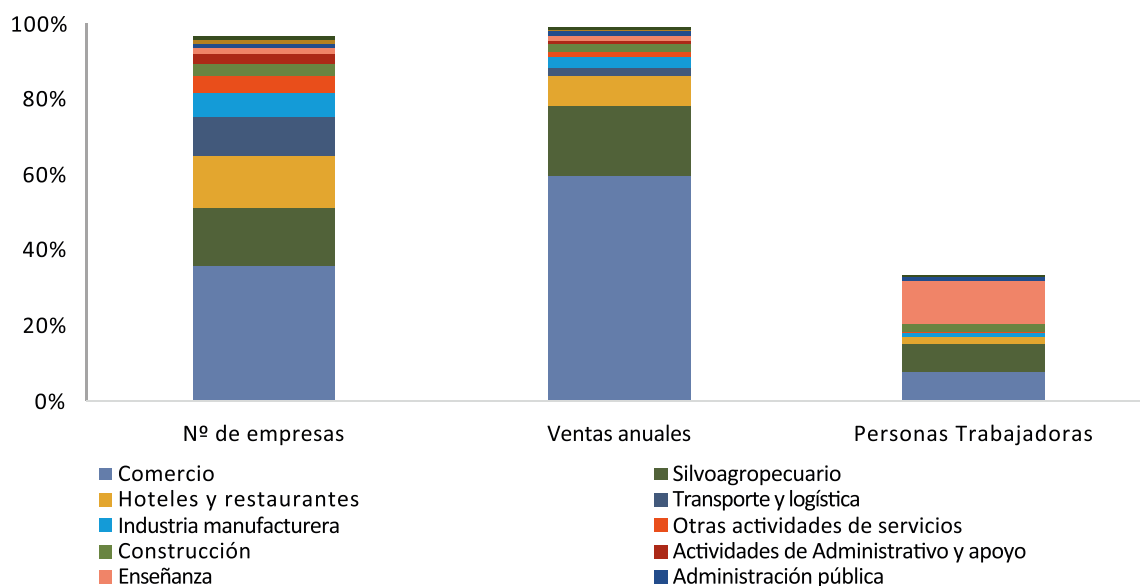
En síntesis, los principales sectores económicos de la comuna de acuerdo al número de empresas, ventas generadas y trabajadores dependientes contratados corresponderían a Comercio y el sector Silvoagropecuario, destacando los sectores de transporte y turismo en término de cantidad de empresas, y la Administración Pública y Educación en relación al capital humano formal y dependiente de la comuna.

Tabla 40. Número de empresas, ventas (UF) y personas trabajadoras dependientes en Carahue según rama económica, 2021.

Rama Económica	N° de Empresas	Ventas (UF)	Personas trabajadoras dependientes
Comercio	510	\$1.277.984	308
Silvoagropecuario	223	\$392.236	192
Transporte y logística	200	\$172.092	105
Hoteles y restaurantes	143	\$45.934	58
Industria manufacturera	91	\$58.417	45
Otras actividades de servicios	69	\$35.902	13
Construcción	41	\$43.241	83
Actividades de Administrativo y de Apoyo	38	\$16.516	9
Enseñanza	23	\$26.461	440
Actividades profesionales, científicas y técnicas	19	\$34.507	44
Otras ramas	66	\$32.551	2636
Sin información	6	\$0	0
Total general	1.429	\$2.135.842	3.933

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

Gráfico 20. Distribución del número de empresas, ventas (UF) y número de trabajadores según sector económico en Carahue, 2021.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

En cuanto a los cambios de la matriz productiva de la comuna, se realiza un análisis comparativo respecto a 2011, donde se aprecia que se instalaron 427 empresas más que en dicho año con una variación relativa del 42,6%. Así, el mayor crecimiento de empresas se presenta en comercio y transporte y logística, con 120 y 108 empresas respectivamente, seguido de 69 empresas nuevas en hoteles y restaurantes y 56 en otras actividades de servicios, las cuales han cuadruplicado sus unidades organizacionales, pasando de 13 a 69 entre 2011 y 2021. Asimismo, las actividades administrativas y de apoyo han quintuplicado su cantidad de empresas, transitando de 6 a 38.

Tabla 41. Variación del número de empresas y ventas (UF) en Carahue según rama económica, 2011 y 2021

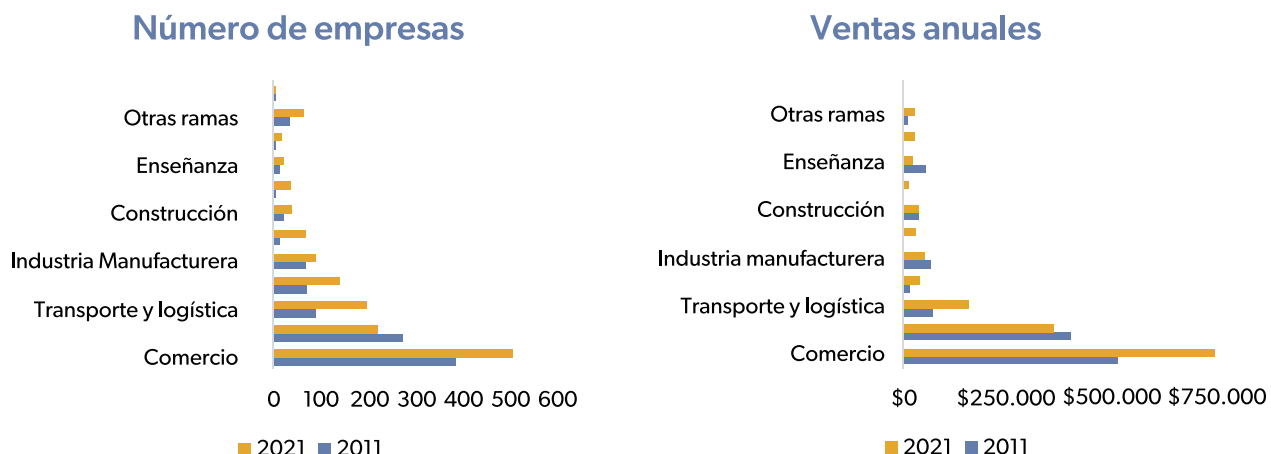
Rama económica	2011		2021		Variación 2011 - 2021	
	N° de empresas	Ventas (UF)	N° de empresas	Ventas (UF)	Empresas	Ventas
Comercio	390	\$558.502	510	\$1.277.984	30,8%	128,8%
Silvoagropecuario	276	\$434.000	223	\$392.236	-19,2%	-9,6%
Transporte y logística	92	\$78.592	200	\$172.092	117,4%	119,0%
Hoteles y restaurantes	74	\$20.553	143	\$45.934	93,2%	123,5%
Industria manufacturera	69	\$73.586	91	\$58.417	31,9%	-20,6%
Otras actividades de servicios	13	\$2.487	69	\$35.902	430,8%	1343,4%
Construcción	21	\$43.101	41	\$43.241	95,2%	0,3%
Actividades de Administrativo y de Apoyo	6	\$0	38	\$16.516		
Enseñanza	13	\$62.742	23	\$26.461	76,9%	
Actividades profesionales, científicas y técnicas	6	\$0	19	\$34.507	216,7%	
Otras ramas	35	\$13.362	66	\$32.551		
Sin información	7	\$0	6	\$0	-14,3%	
Total general	1.002	1.286.926	1.429	2.135.842	42,6%	66,0%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

En lo referido a las variaciones en las ventas, la comuna aumentó en \$848.916 UF sus ventas anuales, con un alza del +66%. El sector con mayor crecimiento nominal corresponde al Comercio con un alza de +\$719.483 UF, seguido del transporte con un aumento en +\$93.500 y luego ya otros sectores con incrementos menores en las ventas, que llegan hasta un aumento de \$34.500UF, de las actividades profesionales, científicas y técnicas o \$33.415UF de otras actividades de servicios, siendo este último el aumento proporcionalmente más significativo de la década, incrementando sus ventas en un 1.343%. Por otro lado, cabe destacar que a nivel general la economía también presenta vaivenes, donde destaca el sector Silvoagropecuario y Pesca por una disminución de -53 empresas en la última década y en -\$41.764UF, lo que implica la reducción de casi un quinto de sus empresas y de una décima parte de sus ventas entre 2011 y 2021. A su vez, la industria manufacturera y la enseñanza redujeron sus ventas en -\$15.168 UF (-20,6%) y -\$36.281 UF (-57,8%) respectivamente, pese a haber aumentado sus unidades productivas.

A continuación, se presenta de manera gráfica el comparativo de número de empresas y ventas (UF) entre 2011 y 2021 en Carahue de acuerdo con los principales sectores económicos presentes en la comuna.

Gráfico 21. Comparativo de número de empresas y ventas (UF) en Carahue según sector económico, 2011 y 2021.



Fuente: Elaboración propia conforme a Estadísticas de Empresas del Servicio de Impuestos Internos.

Tamaño de empresas

En el año 2021, se encuentran en la comuna 987 microempresas (69,1%), 146 pequeñas (10,2%), 14 medianas (1%) y 1 grande (0,1%), lo que da cuenta de la importancia fundamental de las Mipes en la economía comunal de Carahue.

Por otro lado, cabe mencionar que existe un porcentaje importante (19,7%) de empresas sin ventas o información asociada, por lo que las estimaciones dadas por el registro administrativo del Servicio de Impuesto interno no dan cuenta de la real distribución en término de tamaño de las empresas declaradas a nivel comunal.

Tabla 42. Número de empresas y ventas según tamaño de empresas por tramo de ventas en Carahue, 2021.

Tamaño de empresas	Empresas	%
Micro	987	69,1%
Pequeña	146	10,2%
Mediana	14	1,0%
Grande	1	0,1%
Sin Ventas/Sin Información	281	19,7%
Total general	1.429	

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Servicio de Impuestos Internos.

2.3.2 Mercado Laboral

Perfil Ocupado

Durante abril de 2017, se encontraban 8.886 personas ocupadas en Carahue la semana de aplicación del Censo. Del total de personas ocupadas, el 34,7% corresponde a mujeres, dando cuenta de una general masculinización del mercado laboral de la comuna. El 52,5% de las personas trabajadoras residía en zonas urbanas, dando cuenta de una concentración de las personas trabajadoras en dichas zonas. El 37,3% de las personas ocupadas se declaran adscritos al pueblo mapuche, mientras que el 44,2% cuenta con estudios medios completos y el 14,6% posee estudios superiores (5,3% técnicos y 9,2% profesionales). A su vez, cabe destacar que la mayoría de las personas ocupadas son adultas de entre 30 y 59 años con un 64,3% de la fuerza laboral comunal, seguidas de las personas jóvenes de entre 15 a 29 años (20,8%) y finalmente con un 14,9% de personas adultas mayores de 60 años o más.

Tabla 43. Características sociodemográficas de las personas trabajadoras de Carahue 2017.

Categorías	N.º Personas Ocupadas	%
Sexo		
Hombre	5.801	65,3%
Mujer	3.085	34,7%
Zona		
Urbano	5.067	57,0%
Rural	3.819	43,0%
Adscripción Pueblo Originario		
Mapuche	3.316	37,3%
Grupo Etario		
15 - 29	1.850	20,8%
30 - 44	2.890	32,5%
45 - 59	2.824	31,8%
60 o más	1.322	14,9%
Edad Promedio	45	
Nivel Educacional		
Media incompleta o menos	3.373	38,0%
Media completa + Superior incompleta	3.926	44,2%
Técnico Nivel Superior	475	5,3%
Profesional completo o más	818	9,2%
Sin información	294	3,3%
Escolaridad Promedio	9	
Total	8.886	

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

Con respecto al CENSO anterior (2002) se aprecian algunos cambios. En primera instancia, la población ocupada decreció en -12 personas trabajadoras, lo que implica una variación relativa del -0,3%, sin embargo, el mercado laboral no se vio exento de modificaciones. En términos de mayores variaciones, se

visualiza un mayor crecimiento de fuerza laboral femenina (+60,5%) con la incorporación de 461 trabajadoras al mercado laboral, mientras que redujo la masculina en una cantidad similar con -473 trabajadores (-17,5%), lo que da cuenta de algunas mejoras en términos de mayores aperturas del mercado laboral comunal para las mujeres aun cuando su inserción no sea paritaria en relación a los hombres. Además, se observa un aumento significativo del empleo en el grupo etario de entre 45 y 59 años con 443 personas trabajadoras más (+56,6%) y de 60 años o más con +135 puestos de trabajo (+160,7%) y en las zonas urbanas, con 290 personas ocupadas (+21,4%).

Por otro lado, se visualiza una disminución de las personas trabajadoras de edades más jóvenes, de entre -294 y -296 puestos de trabajos para personas de entre 15 y 29 años (-31,6%) y de 30 a 44 años (-21,2%) respectivamente, lo que puede estar asociado al envejecimiento poblacional que se estaría proyectando también en la fuerza laboral comunal. Asimismo, la población de zonas rurales pese a ser predominante en la comuna en términos demográficos y de viviendas, visualizo una disminución en -302 puestos de trabajo (-14,3%), pasando de ser el 51,5% del empleo comunal a el 43,0% equiparándose cada vez más a las zonas urbanas, lo que da cuenta de un proceso de relativa urbanización del empleo comunal.

Tabla 44. Número de personas ocupadas en Carahue según rama económica, 2017.

	2022		2017		Variación 2022-2017	
	Trabajadores	%	Trabajadores	%	Nominal	Relativo %
Sexo						
Hombre	5.286	77,5%	5.801	65,3%	-473	-17,50%
Mujer	1.531	22,5%	3.085	34,7%	461	60,50%
Grupo Etario						
15 - 29	2.016	29,6%	1.850	20,8%	-294	-31,60%
30 - 44	2.659	39,0%	2.890	32,5%	-296	-21,20%
45 - 59	1.600	23,5%	2.824	31,8%	443	56,60%
60 o más	542	8,0%	1.322	14,9%	135	37,30%
Zona						
Urbano	3.303	48,5%	5.067	57,0%	290	21,40%
Rural	3.514	51,5%	3.819	43,0%	-302	-14,30%
Total	6.817		8.886		-12	-0,30%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

Rama económica

Del total de personas ocupadas el 24,6% declaro trabajar en actividades asociadas al rubro Silvoagropecuario y Pesca, el 11,8% a Comercio, el 8,9% a Construcción, el 7,1% a Enseñanza, 6% a Transporte y Logística y 4,5% a Administración Pública.

Luego, se encuentran sectores con menos de 300 y más de 250 personas trabajando declaradas como son el sector de Salud, Industria Manufacturera, Hoteles y Restaurantes y Hogares como fuentes de empleo, aportando entre todos ellos un 12,6% del empleo comunal.

Cabe señalar que el 18,4% de las personas ocupadas no señala la rama económica en la que se desempeña, donde dado que el Censo corresponde a un instrumento de levantamiento de información autodeclarativo, las proporciones presentadas solo consideran a la población que si declaró la rama económica de su puesto de trabajo.

Así, se puede reflejar que el sector Silvoagropecuario contempla casi 1 de cada 4 personas trabajadoras declaradas en el Censo 2017, y el Comercio un poco más de 1 de cada 10, englobando más de 2 mil y mil personas trabajadoras en cada rubro. Por su parte, toma protagonismo nuevamente las actividades asociadas a labores públicas o sociales como la Administración Pública, Salud o Enseñanza, que en conjunto llegan casi al 15% del empleo comunal y como se visualizó en el apartado de empresas, contemplan gran parte del empleo formalmente declarado y dependiente de la comuna.

Por su parte, también destaca que la Construcción como es la tercera actividad con más personas trabajando, y ya en menor medida aparecen también el transporte y logística e industria manufacturera.

Tabla 45. Número de ocupados en Carahue según rama económica, 2017.

Rama Económica	N° de personas ocupadas	%
Silvoagropecuario y Pesca	2.188	24,6%
Comercio	1.051	11,8%
Construcción	789	8,9%
Enseñanza	631	7,1%
Transporte y logística	531	6,0%
Administración Pública	399	4,5%
Salud y asistencia social	297	3,3%
Industrias manufactureras	286	3,2%
Actividades de alojamiento y servicios de comidas	278	3,1%
Hogares como empleadores	270	3,0%
Servicios administrativos y de apoyo	230	2,6%
Otras ramas	300	3,4%
Rama no declarada	1.636	18,4%
Total	8.886	

Fuente: Elaboración propia con base en datos del CENSO Abreviado, INE.

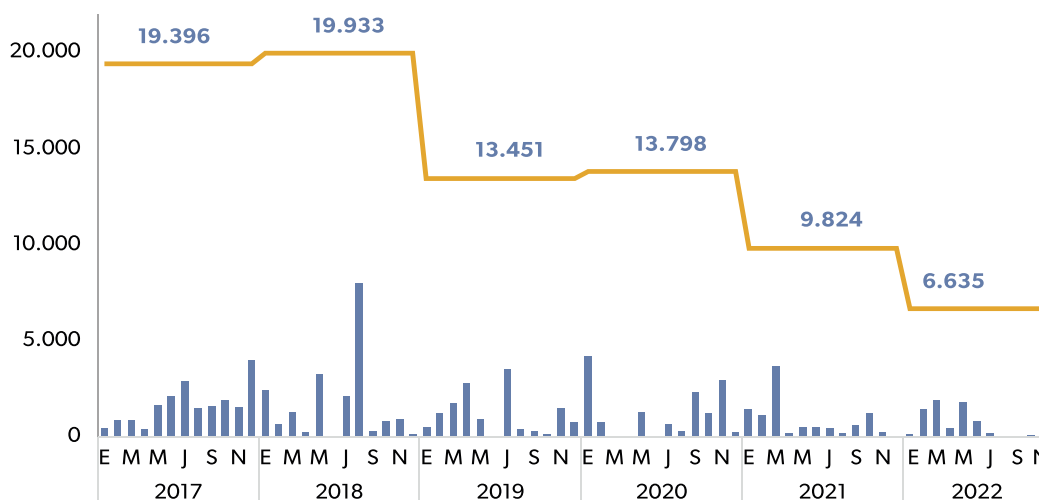
2.3.3 Superficie autorizada para construcción

Los permisos de edificación autorizados permiten identificar el número de futuras construcciones que se realizarán en la comuna. En el gráfico se visualiza el número de metros cuadrados de superficie autorizada a lo largo de los años, donde se puede dar cuenta que existe una volatilidad en la superficie autorizada, lo que se explica por los períodos de los procesos administrativos de registro y aprobación de dichos registros. Aun así, es posible identificar la superficie aprobada por cada año, donde en general ha existido un progresivo aumento seguido de una pronunciada disminución.

En 2017 y 2018 se aprobaron 19.396m² y 19.933m² respectivamente, mientras que se visualiza una primera gran caída en 2019, donde se aprueban 13.451 m², cifra que se mantiene en 2020 con 13.798m².

Luego, en 2021 y 2022 vuelve a descender a 9.824 m² y 6.635 m² aprobados respectivamente, siendo las cifras más bajas de los últimos 5 años. Lo anterior, da cuenta de la progresiva disminución de la superficie autorizada por ciclos de edificación en la comuna.

Gráfico 22. Evolución de la superficie autorizada (m²) para construcción en Carahue, enero de 2017 a noviembre 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Instituto Nacional de Estadísticas.

En cuanto a la distribución según categoría de la superficie aprobada, se aprecia que existen variaciones en la importancia que adquiere el sector habitacional en la superficie autorizada para construir, donde en 2017, 2018, la construcción aprobada se movilizó principalmente por construcciones habitacionales, mientras que dichas construcciones se mimetizaron un poco más con las no habitacionales en los años venideros 2019 y 2020, tras el aumento de las construcciones no habitacionales y la fuerte disminución de las habitacionales, dando cuenta de una mayor diversificación de actividades del rubro. Luego, el año 2021 volvió a tener un repunte en términos proporcionales de la construcción habitacional, ya que pese a continuar disminuyendo abarcaron un 90,1% de la superficie autorizada y un 94% de esta para el año 2022, según los datos recabados hasta noviembre de dicho año. Es decir, las construcciones no habitacionales quedaron reducidas significativamente entre 2021 y 2022, en paralelo a la disminución de la actividad de construcción.

Tabla 46. Distribución de la superficie autorizada (m²) para viviendas y no viviendas en Carahue, 2017 - 2022*

Año	Habitacional	No Habitacional	Total	% Habitacional
2017	16.554	2.842	19.396	85,3%
2018	17.474	2.459	19.933	87,7%
2019	9.890	3.561	13.451	73,5%
2020	9.561	4.237	13.798	69,3%
2021	8.852	972	9.824	90,1%
2022*	6.254	381	6.635	94,0%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Instituto Nacional de Estadísticas.

*Datos del 2022 corresponden hasta noviembre.

Por su parte, en general siempre las construcciones autorizadas en las comunas se corresponden en mayor medida por obras nuevas, lo cual se visualiza especialmente en el 2019, 2020, 2021 y 2022 (hasta noviembre), con al menos 4 de cada 5 construcciones aprobadas destinadas a este tipo de obras, pese a la disminución progresiva de obras nuevas y de construcciones en general de la comuna. Por su parte, las ampliaciones tuvieron mayor importancia en 2017 y 2018, disminuyendo progresivamente en el tiempo, en relación a la cantidad de metros autorizados de construcción.

Tabla 47. Distribución de la superficie autorizada (m²) para obras nuevas y ampliaciones en Carahue, 2017 – 2022*.

Año	Obras Nuevas	Ampliaciones	Total	%Obras Nuevas
2017	11.549	7.847	19.396	59,5%
2018	15.033	4.900	19.933	75,4%
2019	11.349	2.102	13.451	84,4%
2020	11.837	1.961	13.798	85,8%
2021	8.230	1.594	9.824	83,8%
2022*	5.409	1.226	6.635	81,5%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Instituto Nacional de Estadísticas.

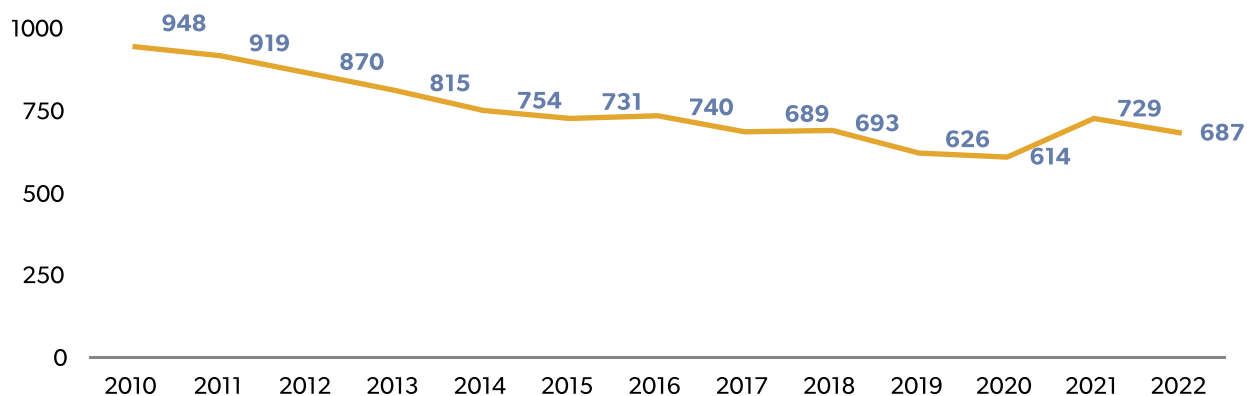
*Datos del 2022 corresponden hasta noviembre.

2.3.4 Conectividad y Telecomunicaciones

Telefonía fija

En lo referente a telefonía fija se aprecia un descenso sostenido entre el año 2010 y 2022, pasando de 948 a 687 conexiones de este tipo en la comuna, situación que se mantiene en descenso a nivel comunal, evidenciándose algunos picos de alza de conexiones en los últimos años, pero no suficientes como para cambiar la tendencia a la baja. Este es un fenómeno que se replica a nivel regional, lo cual puede explicarse por una mayor participación de la telefonía móvil quedando relegada esta opción más bien a espacios comerciales o empresariales.

Gráfico 23. Evolución del número de instalaciones de telefonía fija en Carahue, 2010 - 2022.



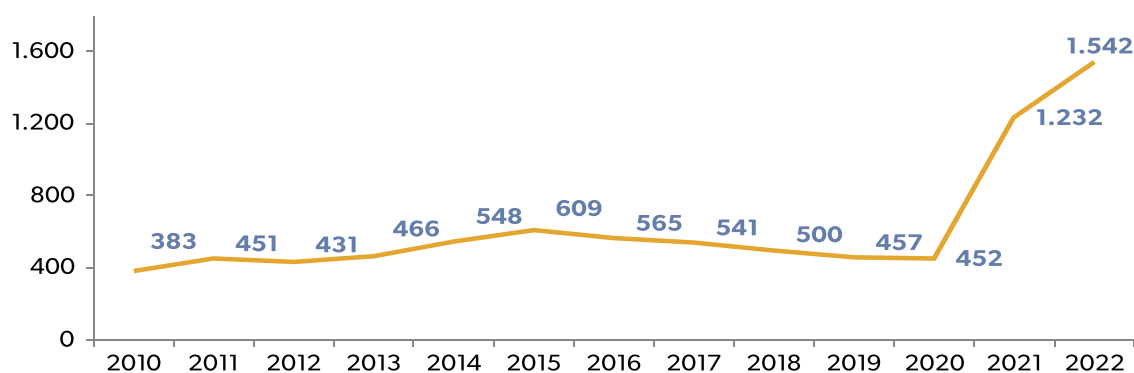
Fuente: Elaboración propia con base en datos de Subsecretaría de Telecomunicaciones.

Nota: Todas las cifras presentadas corresponden a diciembre de cada año.

Internet

En cuanto a las conexiones a internet fijo, se aprecia en primera medida un crecimiento sostenido en la comuna y en la región. En 2010 se registraban sólo 383 conexiones en el territorio comunal, número que se incrementó sostenidamente hasta 609 en 2015. Desde 2015 se aprecian descensos en las conexiones llegando hasta 457 en 2020 conexiones. A pesar de existir estas bajas, entre el año 2020 y 2022 se desarrollaron 1.090 conexiones, años donde producto de las medidas sanitarias asociadas a la pandemia, las actividades personales y económicas de las personas se vieron afectadas a restricciones de movilidad, y, por ende, a mayor uso de conexiones digitales.

Gráfico 24. Evolución del número de instalaciones de internet fijo en Carahue, 2010 - 2022.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de Subsecretaría de Telecomunicaciones.

Nota: Todas las cifras presentadas corresponden a diciembre de cada año.

Red Vial

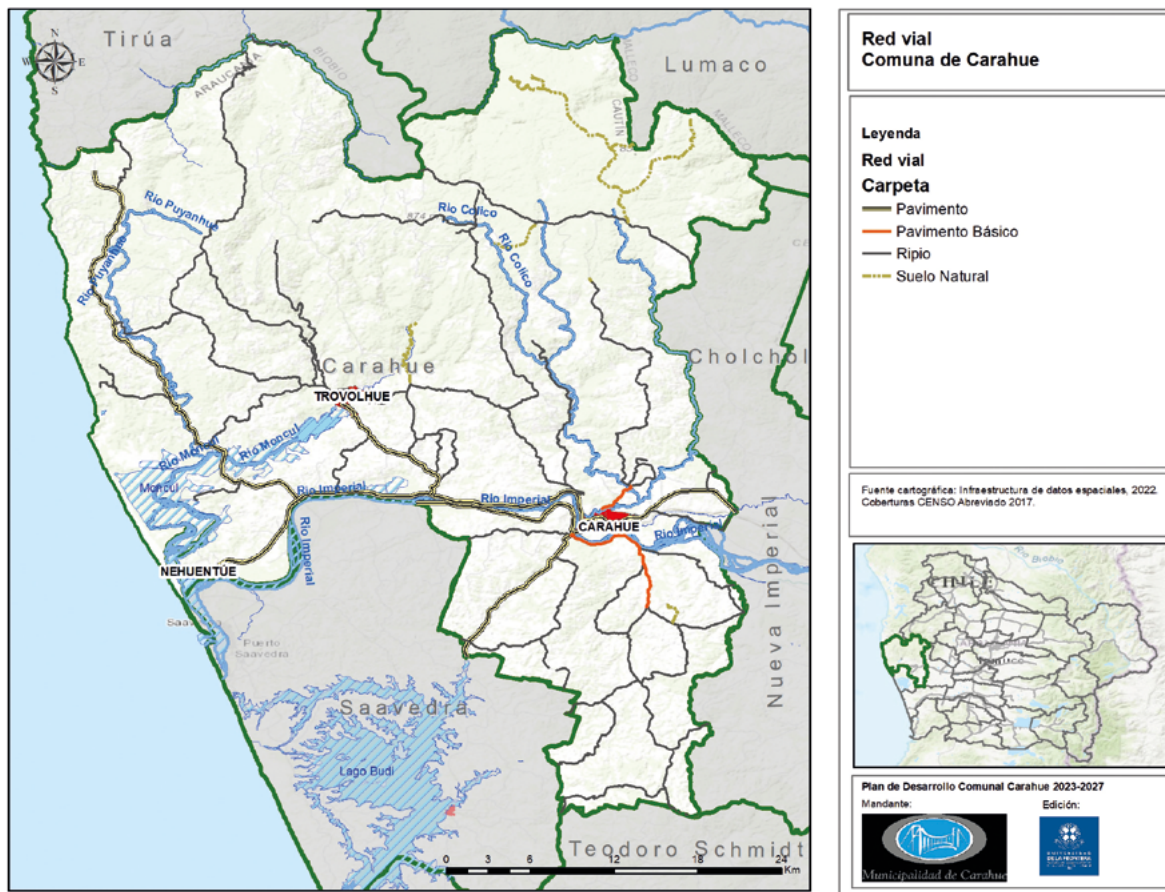
De acuerdo a los registros de información georreferenciada del Ministerio de Obras Públicas MOP, la comuna de Carahue cuenta con 503,4 km de caminos, de los cuales un 68% corresponde a carpeta de ripio, un 21,3% a carpeta de pavimento y un 8,2% a suelo natural. Cabe señalar que la información proporcionada es en relación a la fuente de información disponible, por tanto, es posible que no esté el registro de la totalidad de caminos de la comuna, así como tampoco se dispone de información oficial del estado de los caminos. Lo anterior no deja exento la inquietud planteada en las diversas instancias de participación realizadas en el marco de elaboración del Plan de Desarrollo Comunal, relacionada a la continua demanda de reparaciones y mantenciones de caminos en los sectores rurales.

Tabla 48. Distribución de caminos en la comuna por tipo de carpeta.

Tipo de carpeta	km	(%)
Pavimento	107,6	21,37
Pavimento básico	12,2	2,42
Ripio	342,51	68,04
Suelo Natural	41,12	8,17
Total general	503,43	100

Fuente: Elaboración propia en base a información disponible en <http://www.mapas.mop.cl/>

Imagen 8. Red vial comuna de Carahue



Fuente: Elaboración propia.

2.3.5 Transporte

Se registra en la comuna para el año 2022 la cantidad de 5.646 permisos de circulación otorgados, que corresponden a un 8,7% más que en 2012, con un incremento de 456 nuevos permisos en la comuna.

En 2022, los principales vehículos autorizados corresponden a los Automóviles y Station Wagon (2.913) y Camionetas (1.950) representando el 86,1% del parque automotriz comunal. Esto se puede explicar a raíz de que el automóvil y las camionetas, además de ser una herramienta de movilidad personal, también pueden constituir un vehículo de movilidad para actividades productivas.

Acorde con lo anterior, la variación más alta de vehículos en relación al 2021 corresponde a automóviles y Station Wagons, con un alza de 316 permisos otorgados.

Tabla 49. Número de permisos de circulación registrados en Carahue según tipología, 2019 - 2022, INE.

Tipo de vehículo	2019	2020	2021	2022	Variación nominal 2021 - 2022	%
Automóvil,m Station Wagon/ y Todo Terreno/	2.292	2.336	2.597	2.913	316	12,17%
Furgón/	132	134	125	140	15	12,00%
Minibus	33	25	22	20	-2	-9,09%
Camioneta	1.848	1.873	1.825	1950	125	6,85%
Motocicleta y similares	87	82	85	79	-6	-7,06%
Otros con motor/1	-	2	-	-	-	
Otros sin motor/2	27	21	28	38	10	35,71%
Taxi básico	13	11	12	10	-2	-16,67%
Taxi Colectivo	41	36	37	40	3	8,11%
Taxi Turismo	-	-	-	-	-	
Minibus,Transporte Colectivo/3	58	48	50	53	3	6,00%
Minibus, furgón escolar y trabajadores	28				0	
Bus Transporte Colectivo//	54	47	45	46	1	2,22%
Bus Transporte escolar y trabajadores					0	
Camión simple	273	226	253	245	-8	-3,16%
Tractocamión	2	9	5	7	2	40,00%
Tractor agrícola	33	12	18	15	-3	-16,67%
Otros con motor/4	27	41	23	22	-1	-4,35%
Remolque y Semirremolque	66	63	67	68	1	1,49%
Total	4.986	4.966	5.192	5.646	454	8,74%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Anuario de Parque de Vehículos, INE 2019, 2020, 2021 y 2022.

Nota: /1 Incluye casa rodante (hasta 1.750 kg), carro de arrastre (hasta 1.750 kg) y otros.

/2 Incluye minibús privado remunerado, turismo, escolar, trabajadores y otros.

/3 Incluye taxibús, bus escolar, bus de trabajadores y otros.

/4 Incluye otros camiones y maquinarias automotrices especializadas.

En relación al proceso de renovación de permisos de circulación en la comuna de Carahue, se aprecia un sutil incremento en dicho trámite. Los datos extraídos de los registros administrativos municipales revelan que las renovaciones alcanzaron la cifra de 3.322 durante el transcurso del año 2021. Esta cifra experimentó un leve aumento en el año siguiente, llegando a 3.433 renovaciones en el 2022. Hasta el presente mes de agosto del 2023, se han contabilizado un total de 3.407 renovaciones, como se resume en la siguiente tabla:

Tabla 50. Número de renovación de permisos de circulación en Carahue.

Item	2021	2022	2023	Variación 2021 - 2022	%
Renovación permisos de circulación en Carahue	3.322	3.433	3.407 ⁹	111	3,3%

Fuente: Elaboración propia con base en registros administrativos Municipalidad de Carahue, 2023.

En lo que respecta a los permisos de circulación con obligación de pago en la comuna de Carahue, en el año 2021 la cifra totalizó 7.227, mientras que para el 2022 se mantuvo cercana, alcanzando los 7.222 permisos. Esta cifra engloba a aquellos morosos dentro de la comuna y de otras, así como también contempla renovaciones y primeras patentes. A pesar de que existe una ligera disminución en el número de permisos entre un año y otro, es importante destacar que, en términos generales, se evidencia una tendencia ascendente tanto en los pagos como en la concesión de permisos de circulación en la comuna.

De acuerdo con los registros de la Subsecretaría de Transportes, es posible identificar el número de escuela de conducción por comuna. Así, se puede observar que Carahue provee a sus habitantes acceso a una escuela de conducción no profesional.

Sin embargo, existen 45 escuelas de conductores no profesionales¹⁰ en la región de La Araucanía, concentrándose la mayoría de estas en Temuco (11), Villarrica (7), Pitrufquén (4) y Lautaro (4). Y se registran 7 escuelas de conductores profesionales en el territorio regional, de las cuales 5 se encuentran en Temuco y 2 en Angol.

Tabla 51. Número de escuelas de conducción en la región de La Araucanía por comuna, 2021.

Comuna	Escuelas profesionales	Escuelas no profesionales
Angol	2	2
Carahue	1	
Collipulli	1	
Cunco	1	
Curacautín	3	
Curacautín	2	
Freire	1	
Lautaro	4	
Loncoche	1	
Lonquimay	1	
Padre Las Casas	2	
Pitrufquén	4	
Temuco	11	5
Traiguén	1	
Victoria	3	

9 Los datos para el año 2023 de renovaciones de permisos de circulación corresponden hasta el mes de agosto de 2023.

10 Se refiere a licencias tipo B

Comuna	Escuelas profesionales	Escuelas no profesionales
Villarrica	7	
Total general	45	7

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Subsecretaría de Transportes, 2021.

2.4 Antecedentes Institucionales

2.4.1 Inversión Pública

Desde los fondos informados en la plataforma de Chileindica para inversión regional el año 2022, se destinaron M\$25.239.335 exclusivos para la comuna de Carahue, siendo este el último año con antecedentes de todo el año presupuestario con proyectos de inversión pública solicitado.

Respecto al 2018, la inversión pública aumento un 121,8% en recursos exclusivos para la comuna, con un incremento de M\$4.394.375. Los mayores aumentos se registraron en Transporte (M\$5.306.682), Recursos naturales y medio ambiente (M\$2.163.533), y Vivienda y desarrollo urbano (M\$1.676.260).

Mientras tanto, los sectores de inversión pública que vieron una disminución en sus recursos exclusivos para la comuna fueron las inversiones en área social (-M\$4.676.317), Energía (-M\$283.285), Deportes (-M\$201.280), Multisectorial (-M\$197.840), Pesca (-M\$159.735) y Educación, cultura y patrimonio (-M\$4.147).

De los fondos destinados en Carahue durante el 2021, el 24,8% se invirtieron en Transporte, el 15,7% fueron para financiar el área de Vivienda y desarrollo urbano y 13,7% a Recursos Hídricos.

Tabla 52. Monto de inversión pública (M\$) administrada por el Gobierno Regional en Carahue, 2018 - 2022

Sector	Inversión pública (M\$)		Variación 2018 - 2022	
	2018	2022	%	Nominal
Comunicaciones		\$93.926.408		\$93.926.408
Deportes	\$237.586.583	\$36.305.781	15,3%	\$-201.280.802
Educación, cultura y patrimonio	\$75.890.899	\$71.743.577	94,5%	\$-4.147.322
Energía	\$283.285.000	\$0	0,0%	\$-283.285.000
Justicia		\$159.147.040		\$159.147.040
Multisectorial	\$618.926.752	\$421.085.828	68,0%	\$-197.840.924
Pesca	\$159.735.609		0,0%	\$-159.735.609
Recursos hídricos	\$3.270.543.751	\$3.360.399.178	102,7%	\$89.855.427
Recursos naturales y medio ambiente	\$21.501.357	\$2.185.034.644	10162,3%	\$2.163.533.287
Salud	\$729.890.507	\$1.103.344.568	151,2%	\$373.454.061
Seguridad pública	\$279.985.916	\$334.109.712	119,3%	\$54.123.796

Sector	Inversión pública (M\$)		Variación 2018 - 2022	
	2018	2022	%	Nominal
Social	\$11.530.964.656	\$6.854.647.031	59,4%	\$-4.676.317.625
Transporte	\$774.826.818	\$6.081.509.492	784,9%	\$5.306.682.674
Vivienda y desarrollo urbano	\$2.165.648.110	\$3.841.908.665	177,4%	\$1.676.260.555
Total inversión	\$20.148.785.958	\$24.543.161.924	121,8%	\$4.394.375.966

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Chileindica.

A continuación, se presentan las 20 iniciativas de inversión con mayor financiamiento. Estas 20 iniciativas representan el 89,7%% de los fondos destinados exclusivamente a la comuna de Carahue por la Administración Pública Regional.

Tabla 53. Monto de inversión pública (M\$) administrada por instituciones públicas en 20 principales iniciativas de inversión en exclusivo para Carahue, 2022.

Iniciativa de inversión	Monto pagado (M\$)
Pensiones Garantizadas Universales Comuna Carahue	\$6.291.654.981
Jubilaciones, Pensiones Y Montepios Comuna Carahue	\$2.029.160.105
Pensiones Básicas Solidarias De Invalidez Comuna Carahue	\$1.655.224.134
Instalación Sistema Agua Potable Rural Colico, Carahue	\$1.351.405.967
Instalación A.P.R.Quillem Bajo, Alto Y Quebrada Molino, Carahue	\$1.067.000.000
Construcción Sistema Agua Potable Lafkenche De Hueñalihuen, Carahue	\$839.300.000
Programa Habitabilidad Rural (Ds-10)	\$829.385.787
Fondo Solidario De Elección De Vivienda DS-49	\$602.980.388
Reposición Hospital De Carahue	\$512.313.180
Conservación Camino Básico Almagro Pancul Carahue, Comuna De Carahue	\$494.618.172
Pensiones Básicas Solidarias De Vejez Comuna Carahue	\$418.400.151
Prestaciones De Seguridad Social	\$312.489.062
Construcción Electrificación Rural Carahue 5, Rucadiuca Y Otros	\$283.285.000
Programa Mejoramiento De Viviendas Y Barrios (DS 27/2016)	\$255.766.726
Normalización Cesfam Consultorio General De Trovolhue	\$217.577.327
Bonificación Ley 20.531 Comuna Carahue	\$217.304.858
Mejoramiento Plaza Las Raices, Comuna De Carahue	\$211.477.861
Subsidio De Protección Del Patrimonio Familiar	\$177.316.815
Conservación Gimnasio Municipal, Carahue	\$157.333.174
Mejoramiento Ruta S-138 Sector: Tranapunte - Limite Regional Norte	\$154.689.285
Total General	\$18.078.682.973

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Chileindica.

Por su parte, cabe señalar que existen otras áreas de inversión pública de proyectos adicionales donde convergen la inversión con otras comunas además de Carahue, lo cual da cuenta de que existen ciertas temáticas transversales que son materia de inversión pública de manera intercomunal. En este sentido, cabe destacar los sectores de inversión de este tipo de iniciativas como precedente del quehacer público en el cual la comuna de Carahue se encuentra vinculada.

Así, desde los fondos informados en la plataforma de ChileIndica para inversión regional el año 2022, se destinaron M\$173.870.546 para distintas comunas entre las cuales se encuentra Carahue, evidenciando una disminución de los fondos intercomunales donde se encuentra la comuna de Carahue, englobando solo el 32,2% de este tipo de fondos intercomunales en comparación con el año 2018.

De este modo, cabe destacar que los mayores descensos se observaron en Educación, cultura y patrimonio con (-M\$285.352.231), Salud (-M\$57.134.301), Multisectorial (-M\$35.400.955) y Seguridad pública (-M\$9.750.360), observándose disminuciones de entre -M\$3.460.150 a -M\$535.571 en sectores como Comunicaciones, Recursos naturales y medio ambiente, Turismo y Comercio y Justicia. En contraparte, los sectores de inversión pública que vieron un aumento en sus recursos compartidos con otras comunas y que contemplan a Carahue, fueron los Recursos hídricos con un aumento de (+M\$13.470.026), Transporte (+M\$12.193.316) y Social (+\$4.254.451).

De los fondos destinados a Carahue y otras comunas durante el 2022, el 47,1% y 23,1% fueron para financiar las áreas de Salud y Educación, cultura y patrimonio, dejando en evidencia la importancia del trabajo desde el punto de vista intercomunal y a nivel regional en dichos sectores, pese a su importante disminución presupuestal el presente año 2022, de cara a los reajustes a fondos públicos brindados por el Estado.

Tabla 54. Monto de inversión pública (M\$) administrada por el Gobierno Regional en Carahue junto a otras comunas 2018 - 2022.

Sector	Inversión pública (M\$)		Variación 2018 - 2022	
	2018	2022	%	Nominal
Comunicaciones	\$3.460.150.865		-100,00%	\$-3.460.150.865
Educación, cultura y patrimonio	\$325.549.341.125	\$40.197.109.574	-87,65%	\$-285.352.231.551
Energía		\$700.000.000		\$700.000.000
Justicia	\$1.260.754.142	\$725.182.191	-42,48%	\$-535.571.951
Multisectorial	\$38.583.021.009	\$3.182.065.368	-91,75%	\$-35.400.955.641
Pesca	\$6.884.989	\$235.709.484	3323,53%	\$228.824.495
Recursos hídricos	\$4.221.255.000	\$17.691.281.000	319,10%	\$13.470.026.000
Recursos naturales y medio ambiente	\$4.547.346.779	\$2.148.197.606	-52,76%	\$-2.399.149.173
Salud	\$138.961.036.217	\$81.826.734.998	-41,12%	\$-57.134.301.219
Seguridad pública	\$11.177.399.541	\$1.427.038.800	-87,23%	\$-9.750.360.741
Social	\$561.466.000	\$4.815.917.619	757,74%	\$4.254.451.619

Sector	Inversión pública (M\$)		Variación 2018 - 2022	
	2018	2022	%	Nominal
Transporte	\$6.971.119.391	\$19.164.435.689	174,91%	\$12.193.316.298
Turismo y comercio	\$3.809.645.516	\$1.664.534.000	-56,31%	\$-2.145.111.516
Vivienda y desarrollo urbano	\$33.365.899	\$92.340.000	176,75%	\$58.974.101
Total inversión	\$539.142.786.473	\$173.870.546.329	-67,75%	\$1.903.208.000

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Chileindica.

De este modo, se evidencia que existe un alto número de subvenciones que son gestionadas de manera que la inversión pueda abordar diversas comunas de la región, por lo cual, se puede atender algunas necesidades que son atinentes para el rol de la administración pública regional desde una gestión inter-comunal. En este sentido, cabe destacar que no todas las necesidades son cubiertas desde los recursos exclusivos para la comuna.

Dentro del desglose de ingresos corrientes presentes en el Balance de Ejecución Presupuestaria de la municipalidad de Carahue, destaca el Fondo Común Municipal (FMC). Durante el año 2020, este fondo fue de \$ 5.364.908, representando el 70,7% del total de los ingresos presupuestarios en la comuna. En el transcurso del año 2021, este porcentaje experimentó una ligera disminución, ubicándose en un 67,8%, con un monto específico para el FMC de \$5.625.755.

De igual forma, para el año 2022 se observó una leve reducción adicional en la dependencia municipal del Fondo Común Municipal, registrando una disminución del 0,2%. En cuanto a los datos más recientes, correspondientes al primer y segundo trimestre de 2023, se reporta un fondo de \$7.338.160 dentro de un conjunto de ingresos presupuestarios que alcanzaron los \$10.442.711, señalando que los ingresos municipales están influenciados en un 70,3% por la contribución del FMC.

A modo de conclusión, si bien ha habido algunas fluctuaciones en los porcentajes y montos del Fondo Común Municipal a lo largo de estos años, sigue siendo una fuente sustancial de los ingresos totales de la municipalidad de Carahue.

Tabla 55. Monto del Fondo Común Municipal (M\$) en Carahue, 2020-2023

Ítem presupuestario	2020	2021	2022	2023
Fondo Común Municipal	\$5.364.908	\$5.625.755	\$ 6.521.691	\$7.338.160
Total	\$7.584.927	\$8.292.335	\$ 9.898.672	\$10.442.711
Porcentaje de dependencia	70,7%	67,8%	65,9%	70,3%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Transparencia Activa, SUBDERE.

2.4.2 Ingresos municipales

Los ingresos municipales de Carahue en 2020 se componen principalmente de Ingresos por Otros ingresos corrientes, aportando M\$ 5.751.418, seguido de Tributos sobre el uso de bienes y la realización de actividades (M\$680.792) y Transferencias gastos de capital (M\$371.153). Sólo el primer ítem mencionado comprende 75,8% del total de ingresos de la municipalidad de Carahue, mientras que la suma de los cuatro ítems mencionados abarca un 89,6% de los ingresos totales.

Tabla 56. Monto de ingresos municipales (M\$) en Carahue, 2020- 2022

Item presupuestario	2020	2021	2022	Variación 2020-2021	Variación 2021-2022
Otros ingresos corrientes	\$5.751.418	\$5.777.641	\$6.755.228	0,46%	17%
Tributos sobre el uso de bienes y la realización de actividades	\$680.792	\$818.792	\$871.669	20,27%	6%
Transferencias gastos de capital	\$371.153	\$1.157.142	\$650.589	211,77%	-44%
Transferencias corrientes	\$210.310	\$211.873	\$343.796	0,74%	62%
Rentas de la propiedad	\$10	\$10	-	0,00%	
Recuperación de préstamos	\$3.500	\$3.500	\$21.033	0,00%	501%
Venta de activos no financieros	\$80	\$80	\$28.740	0,00%	35825%
Saldo inicial de caja	\$567.644	\$323.277	\$1.227.617	-43,05%	280%
Total	\$7.584.927	\$8.292.335	\$9.898.672	9,33%	19%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Transparencia Activa, SUBDERE.

2.4.3 Gastos municipales

Finalmente, en 2022 el municipio de Carahue destinó M\$9.846.601 en gastos municipales, significando un alza de 194,7% respecto al año anterior.

Aquellas partidas que comprenden un mayor gasto en el municipio son Gastos en personal (M\$ 4.081.732), Bienes y Servicios de Consumo (M\$2.938.601) e Iniciativas de inversión (M\$1.668.963) que en conjunto significan el 88,2% del gasto total.

Tabla 57. Monto de gastos municipales (M\$) en Carahue, 2020 - 2022

Item presupuestario	2020	2021	2022	Variación 2020-2021	Variación 2021-2022
Gastos en personal	\$2.017.609	\$2.140.677	\$4.081.732	6,1%	90,7%
Transferencias corrientes	\$381.684	\$458.721	\$998.097	20,2%	117,6%
Iniciativas de inversión	\$16.000		\$1.668.963	-100,0%	
Bienes y servicios de consumo	\$572.533	\$602.158	\$2.938.601	5,2%	388,0%
Prestaciones de seguridad social	\$43.920				

Item presupuestario	2020	2021	2022	Variación 2020-2021	Variación 2021-2022
Adquisición de Activos no financieros	\$20.091	\$38.153	\$53.450	89,9%	40,1%
Otros gastos corrientes	\$59.961	\$100.108	\$102.340	67,0%	2,2%
Servicio de la Deuda	\$10	\$1.523	\$3.418	15130,0%	124,4%
Total	\$3.111.808	\$3.341.350	\$9.846.601	7,4%	194,7%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Transparencia Activa, SUBDERE.

Dentro del desglose de ingresos corrientes presentes en el Balance de Ejecución Presupuestaria de la municipalidad de Carahue, destaca el Fondo Común Municipal (FMC). Durante el año 2020, este fondo fue de \$ 5.364.908, representando el 70,7% del total de los ingresos presupuestarios en la comuna. En el transcurso del año 2021, este porcentaje experimentó una ligera disminución, ubicándose en un 67,8%, con un monto específico para el FMC de \$5.625.755.

De igual forma, para el año 2022 se observó una leve reducción adicional en la dependencia municipal del Fondo Común Municipal, registrando una disminución del 0,2%. En cuanto a los datos más recientes, correspondientes al primer y segundo trimestre de 2023, se reporta un fondo de \$7.338.160 dentro de un conjunto de ingresos presupuestarios que alcanzaron los \$10.442.711, señalando que los ingresos municipales están influenciados en un 70,3% por la contribución del FMC.

A modo de conclusión, si bien ha habido algunas fluctuaciones en los porcentajes y montos del Fondo Común Municipal a lo largo de estos años, sigue siendo una fuente sustancial de los ingresos totales de la municipalidad de Carahue.

Tabla 58. Monto del Fondo Común Municipal (M\$) en Carahue, 2020-2023

Ítem presupuestario	2020	2021	2022	2023
Fondo Común Municipal	\$5.364.908	\$5.625.755	\$6.521.691	\$ 7.338.160
Total	\$7.584.927	\$8.292.335	\$9.898.672	\$10.442.711
Porcentaje de dependencia	70,7%	67,8%	65,9%	70,3%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Transparencia Activa, SUBDERE.

2.4.4 Subsidios agua potable por APR

Dentro de los gastos públicos que se han instaurado en el tiempo como forma de atender las necesidades de la población de la comuna, se encuentran los Subsidios al Agua Potable. Así, se evidencia un aumento en la cobertura de dicho subsidio en los últimos 5 años, aumentando para ambas zonas rurales y urbanas, siendo considerablemente más significativa la cantidad de subsidios entregados en la zona Urbana, que alcanza los 408 subsidios.

Tabla 59. Cantidad de Subsidios de Agua Potable en Carahue, 2016 y 2021.

Subsidios de Agua Potable (SAP) Otorgados por la comuna	2016	2021
Zonas Rurales	170	195
Zonas Urbanas	210	408

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Sistema Nacional de Información Municipal, SUBDERE.

2.5 Censo Agropecuario

Para obtener información sobre la estructura productiva y la distribución de la actividad agropecuaria que se desarrolla en un territorio es pertinente recurrir a la información disponible en el Censo Agropecuario y Forestal que entrega el Instituto Nacional de Estadísticas. En el siguiente subapartado, se podrán identificar el estado de distintas dimensiones productivas de la actividad agrícola y silvícola de la comuna, considerando la suma de hectáreas cultivadas y la cantidad de predios asociados a esas hectáreas.

2.5.1 Legumbres y tubérculos

Según el último Censo Agropecuario y Forestal, realizado en 2022, se puede identificar cuáles son las legumbres y tubérculos sembrados en el territorio comunal. Los principales corresponden a la papa (86,8%), poroto (5,1%) y la arveja (4,3%), los cuales en conjunto cubren un 96,2% de la superficie total sembrada en la comuna de Carahue.

Como se menciona anteriormente, la papa es el principal cultivo sembrado en Carahue, engloba el 86,8% de las hectáreas sembradas de legumbres y tubérculos en la comuna, y también engloba en torno al 86% de los predios que cultivan legumbres y tubérculos en la comuna. Lo anterior, indica que la elevada cantidad de hectáreas sembradas de papa están distribuidas en una alta cantidad de predios, comprendiendo por lo tanto la presencia de predios con cultivos baja escala de producción en términos de hectáreas.

Por su parte, cabe subrayar que el cultivo de papa se desarrollada principalmente (84,5%) en secano, es decir, utilizando las aguas lluvias. Lo anterior es positivo ya que la mayoría de las plantaciones, dada la crisis hídrica, no dependen de un suministro específico de agua para el riego, sin embargo, son los cultivos que se ven más afectados si la cantidad de agua lluvia o humedad ambiental (rocío) disminuye, lo que en un contexto de cambio climático y crisis climática puede causar dificultades para la producción agrícola de la comuna en el tiempo venidero.

Tabla 60. Distribución de la superficie sembrada de cultivos (hectáreas) en Carahue.

Legumbres y tubérculos	Suma de hectáreas sembrada en riego	Suma de hectáreas sembrada en secano	Suma de hectáreas sin clasificar	Suma de hectáreas sin clasificar	Cuenta de Predios
Papa	207,4	1.128,4	0,0	1.335,8	1.118
Poroto (grano seco)	5,7	72,7	0,0	78,4	61
Arveja (grano seco)	6,6	59,8	0,0	66,4	66

Legumbres y tubérculos	Suma de hectáreas sembrada en riego	Suma de hectáreas sembrada en seco	Suma de hectáreas sin clasificar	Suma de hectáreas sin clasificar	Cuenta de Predios
Otras leguminosas	2,0	22,9	0,0	24,9	23
Sin clasificar	0,0	0,0	21,7	21,7	18
Lenteja	0,0	5,7	0,0	5,7	9
Otras Raíces y tubérculos, Oca y Papa nativa	0,0	6,5	0,0	6,5	8
Total general	221,7	1.295,9	21,7	1.539,2	1.303

Fuente: Elaboración propia conforme a Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

Las legumbres y tubérculos de Carahue, comprendidas en su mayor parte por la siembra de papa, comprenden casi una quinta parte de hectáreas cultivadas en legumbres y tubérculos en La Araucanía, lo que destaca la importancia de este subsector agrícola en la comuna.

2.5.2 Cultivos industriales

La superficie cultivada con cultivos industriales en la comuna de Carahue es de aproximadamente 51.972 hectáreas, de las cuales un 49,3% corresponde a raps, un 11,9% a remolacha y el 10,8% a lupino dulce, que en su conjunto representan el 72,0% del total de hectáreas sembradas en la comuna. La categoría de Otros industriales representa a especies como tabaco, colza, maravilla, entre otras.

Cabe destacar que el raps y el lupino dulce se desarrollan en su mayoría en seco (88, 3%). Por otro parte, los cultivos que principalmente se cultivan en superficie sembrada en riego son la remolacha (31,6%) y el tomate (23,7%) de superficie sembrada en riego.

Tabla 61. Distribución de la superficie sembrada de cultivos (hectáreas) cereal en Carahue

Sección Industriales	Superficie (ha) sembrada en riego	Superficie (ha) sembrada en seco	Hectáreas totales	Cuenta de Predio
Raps (canola)	2.577,2	23.060,7	25.637,9	448
Remolacha	6.172,1	20,5	6.192,6	315
Lupino dulce	13,00	5.587,0	5.600,0	344
Tomate	4.622,7	0,7	4.623,4	299
Achicoria	3.192,9	20,0	3.212,9	75
Lupino amargo	3,0	2.096,8	2.099,9	361
Otros industriales	2.961,6	1.643,1	4.604,7	643
Total general	19.542,4	32.429,7	51.972,10	2.485

Fuente: Elaboración propia conforme a Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

2.5.3 Cereales

Con respecto al cultivo de cereales en la comuna de Carahue, se visualiza principalmente el cultivo de trigo blanco (62,7%) y la avena (33,5%), estos dos cereales en su conjunto representan el 96,2% de la superficie total de cultivos cereal en la comuna. Es importante mencionar que el cultivo del trigo blanco y la avena (94,6%) se desarrollan principalmente en seco, siendo el trigo sembrado en mayor cantidad de predios que la avena. Sin embargo, este subsector en la comuna representa solo un 0,8% del total de la región de La Araucanía, por ende, no tiene gran relevancia como las legumbres y tubérculos.

Tabla 62. Distribución de la superficie sembrada de cultivos (hectáreas) cereal en Carahue.

Cultivo cereal	Superficie (ha) sembrada en riego	Superficie (ha) sembrada en seco	Superficie total	Cuenta de Predio
Trigo blanco	48,25	2.275,96	2.324,21	886
Avena (grano seco)	8,80	1.232,17	1.240,97	485
Otros cereales	18,25	123,18	141,43	80,00
Total general	75,30	3.631,31	3.706,61	1.451

Fuente: Elaboración propia conforme a Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

2.5.4 Fruticultura

En cuanto a la actividad frutícola, cabe destacar que, según los datos catastrados por el Instituto Nacional de Estadísticas se visualiza que la comuna de Carahue tiene una trayectoria de cultivo de frutal asociado a quintas frutales (44,4%), manzanas (40,1%) y berries (6,5%). Es importante mencionar que la mayoría de la superficie plantada de estos cultivos es en producción, es decir, superficies que están listas para ser cosechadas ya que el cultivo no tarda demasiado tiempo en estar listo para su producción.

Tabla 63. Distribución de la superficie de frutales (hectáreas) en Carahue.

Frutales	Superficie (ha) sembrada en riego	Superficie (ha) sembrada en seco	Superficie total	Cuenta de Predio
Quinta frutal	2,78	54,83	57,61	204
Manzana	2,05	50,04	52,09	76
Berries	0,70	7,69	8,39	29
Castaño	0,00	4,65	4,65	6
Moras, murta y zarzaparrilla	0,10	3,10	3,20	3
Otros frutales	0,00	3,85	3,85	16,00
Total general	5,63	124,16	129,79	334

Fuente: Elaboración propia conforme al Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

2.5.5 Forestal

Según los datos del Censo Agropecuario y Forestal 2022, la comuna de Carahue registró 35.004 hectáreas de plantaciones forestales. Los principales cultivos extensivos sembrados en el territorio comunal corresponden al Pino radiata o insignie (58,2%), Eucalipto blanco (19,8%), Eucaliptus nitens (13,2%), Pino oregón (3,5%) y Otras especies (4,7%). Cabe destacar que el pino radiata o insignie y el eucalipto blanco engloban un 78,7% de las hectáreas de plantaciones forestales en la comuna. Además, comprenden un 72,6% de los predios que cultivan plantaciones forestales.

Tabla 64. Superficie forestal por especie en Carahue.

Forestal Carahue	Suma hectáreas	Cuenta de predio
Pino radiata o insignie (pinus radiata)	20.575	352
Eucalipto blanco (eucalyptus globulus)	6.929	1.058
Eucalyptus nitens	4.613	220
Pino oregón (pseudotsuga menziesii)	1.232	13
Otras especies	1.654	300
Total general	35.004	1.943

Fuente: Elaboración propia conforme a Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

Los bosques nativos en Carahue cubren una superficie de 14.473 hectáreas, donde se encuentran principalmente especies como Roble (31,6%), Coigüe (30,8%) y un porcentaje importante de especies sin especificar (18,4%).

Tabla 65. Superficie del bosque nativo por especie en Carahue.

Bosque nativo Carahue	Suma hectáreas	Cuenta de predio
Roble	4.571,7	354,0
Coigüe	4.460,3	94,0
Sin especificar	2.659,1	3,0
Canelo	908,3	63,0
Ulmo	648,0	77,0
Otras especies	1.226,0	192,0
Total general	14.473,3	783,0

Fuente: Elaboración propia conforme a Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

2.5.6 Hortalizas

De acuerdo al Censo Agropecuario y Forestal (2022), la superficie total ocupada por la producción de hortalizas es de 63.705,2 hectáreas en la comuna de Carahue. Los principales cultivos son cebolla (9,1%), tomate (8,6%), zapallo (7,8%), lechuga (7,5%), espárrago (6,1%), choclo (5,7%), zanahoria (4,3%), brócoli (3,5%) y ajo (3,2%), los cuales en su conjunto cubren un 55,8% de la superficie total sembrada en la comuna.

Por otro lado, la superficie sembrada o plantada al aire libre es de 59.677,8 hectáreas en Carahue, por ende, es importante mencionar que las hortalizas en su mayoría (56,3%) se cultivan al aire libre, es decir

cultivos de hortalizas que no requieren tantos cuidados. De este modo, destacan algunas especies por ser las principales producidas de esta forma al aire libre, es decir, requerirían menos cuidados, a saber: la cebolla (10,4%), el tomate (6,3%), el zapallo (8,1%), la lechuga (7,4%), espárrago (6,5%), choclo (6,0%), la zanahoria (4,5%), el brócoli (3,7%) y el ajo (3,4%). Además, estas hortalizas engloban un 30,2% de los predios al aire libre que cultivan hortalizas.

También existen hortalizas que son cultivadas bajo cubierta, en menor cantidad que las cultivadas en aire libre, ya que la superficie sembrada o plantada es de 4.027 hectáreas 6,3% del total de hectáreas de hortalizas cultivadas en Carahue. Estos cultivos son protegidos de las inclemencias climáticas, por lo tanto, requieren de mayor cuidado e insumos para su cultivo, significando mayores costos para los productores, siendo los principales el tomate (42,1%), la lechuga (9,2%) y el zapallo (3,5%) que en su conjunto engloban el 54,9% de la superficie sembrada o plantada bajo cubierta. Asimismo, cabe señalar que el hecho que un predio cuente con cultivos de frutícola al aire libre no excluye que pueda tener algunas hectáreas de producción hortícola bajo cubierta.

Tabla 66. Distribución de la superficie de hortalizas (hectáreas) en Carahue.

Hortalizas	Superficie (ha) sembrada/plantada al aire libre	Superficie (ha) sembrada/plantada bajo cubierta	Superficie Total	Cuenta Predios con siembra al aire libre	Cuenta Predios con siembra bajo cubierta
Cebolla	6.180,9	10,2	6.191,1	3.624,0	94,0
Tomate	3.761,1	1.697,0	5.458,1	4.529,0	2.375,0
Zapallo	4.843,5	142,8	4.986,3	2.263,0	116,0
Lechuga	4.403,1	371,2	4.774,3	3.814,0	2.662,0
Espárrago	3.861,4	0,0	3.861,4	724,0	3,0
Choclo	3.609,9	31,7	3.641,6	3.048,0	28,0
Zanahoria	2.700,1	10,4	2.710,5	1.332,0	88,0
Brócoli	2.207,1	12,9	2.220,0	1.005,0	38,0
Ajo	2.050,6	12,2	2.062,8	1.832,0	59,0
Otros cultivos de Hortalizas	26.060,2	1.738,9	27.799,1	0,0	14.168,0
Total general	59.677,8	4.027,4	63.705,2	73.371,0	19.631,0

Fuente: Elaboración propia conforme a Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

Con respecto a los predios, es importante destacar que hay cultivos que son sembrados bajo cubierta y al mismo tiempo al aire libre, no es excluyente uno del otro, como por ejemplo, el tomate que se desarrolla en ambos tipos de siembra.

En general, en la comuna de Carahue existen 85.282 predios, de los cuales un 18,5% (15.771) son predios sin siembra al aire libre y 81,5% (69.511) son predios sin siembra bajo cubierta.

Las principales hortalizas sin siembra al aire libre son la lechuga y el tomate, y sin siembra bajo cubierta el tomate y la cebolla.

Tabla 67. Cuenta de predios

Hortalizas	Cuenta Predios sin siembra al aire libre	Cuenta Predios sin siembra bajo cubierta
Tomate	2.172	4.326
Cebolla	85	3.615
Lechuga	2.389	3.541
Choclo	23	3.043
Zapallo	108	2.255
Ajo	52	1.825
Zanahoria	85	1.329
Brócoli	31	998
Espárrago	3	724
Otros cultivos de hortalizas	10.823	47.855
Total hortalizas	15.771	69.511

Fuente: Elaboración propia conforme a Censo Agropecuario y Forestal, INE 2022.

De acuerdo al catastro de uso de suelo y vegetación de CONAF actualizado en 2014, se observa la siguiente distribución de ocupación en la comuna, un 32,3% de plantaciones forestales, un 26,8% corresponde a rotación cultivo pradera, un 20% a bosque nativo, un 5,2% a bosque mixto, un 4,3% a matorral pradera, un 1,8% catalogado como terrenos húmedos los cuales hacen referencia a los humedales presentes en el territorio comunal, un 1,2% de vegas, y otros subusos con ocupaciones menos representativas. De esta forma se evidencia una notoria ocupación por plantaciones forestales, lo cual de alguna forma representa la dinámica económica de la comuna, junto a la ocupación rotación cultivo pradera, así como la presencia de praderas, y matorral pradera, lo cual de alguna forma da cuenta de las actividades agrícolas y ganaderas que posee la comuna.

Por otra parte, se observa en menor medida la presencia de bosques nativos, lo cual representa un valor importante en términos de la biodiversidad, considerando que estos espacios permiten la estabilización de los ecosistemas, la regulación de las condiciones climáticas, la regulación del recurso hídrico, y la protección de los suelos de la erosión, entre otros aspectos que hacen necesario contar con estrategias que permitan su conservación.

Así también, destaca en términos de valor natural la presencia de humedales denominada “otros terrenos húmedos” de acuerdo a la tipología referenciada, en relación a ello el más representativo en la comuna corresponde al humedal Moncul. Según Hernández, 2020, señala que el humedal posee una superficie aproximada de 3,316 hectáreas, con alta concentración de avifauna presentes en la laguna de Trovolhue y en la zona estuaria, es un área de nidificación y reproducción de aves residentes y migratorias. Un 35% de área está conformada por comunidades vegetaciones que pertenecen a un sistema natural costero único asociados a bosques, renoval, humedal, ríos y lagunas.¹¹

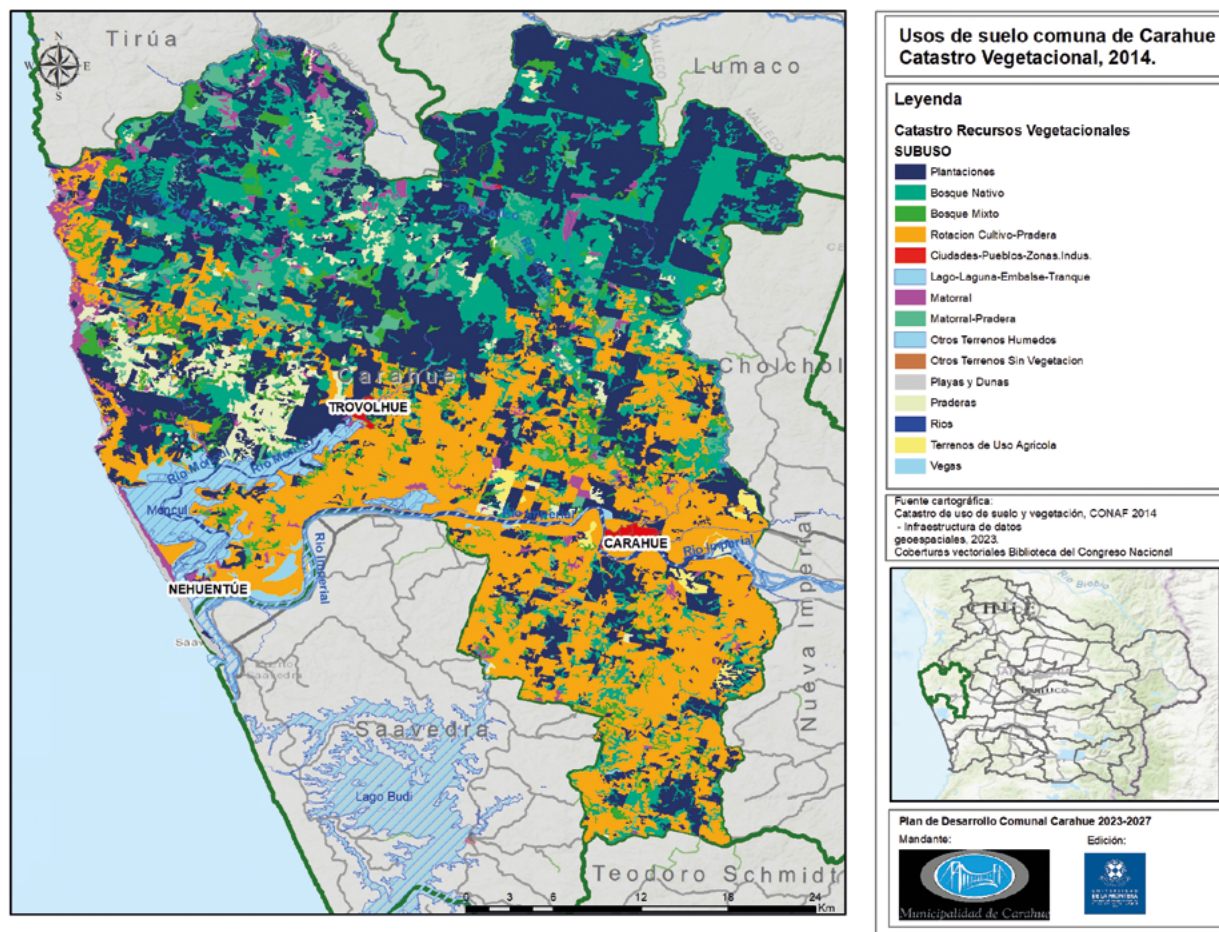
¹¹ Referenciado del libro “Humedales la importancia de su valorización y conservación en la región de La Araucanía”, 2020 disponible en: <https://gefhumedales.mma.gob.cl/wp-content/uploads/2023/05/Libro-Humedales-en-La-Araucania.pdf>

Tabla 68. Distribución de usos de Subusos de suelo en la comuna de Carahue

Tipología de subusos	Superficie (HA)	Proporción (%)
Plantaciones	42986	32,3
Rotación Cultivo-Pradera	35722	26,8
Bosque Nativo	26575	20,0
Bosque Mixto	6910	5,2
Matorral-Pradera	5754	4,3
Vegas	1640	1,2
Matorral	3457	2,6
Praderas	5238	3,9
Otros Terrenos Húmedos	2409	1,8
Terrenos de Uso Agrícola	636	0,5
Ciudades-Pueblos-Zonas.Indus.	282	0,2
Cajas de Ríos	6	0,0
Lago-Laguna-Embalse-Tranque	254	0,2
Playas y Dunas	430	0,3
Ríos	798	0,6
Ñadis Herbáceos y Arbustivos	18	0,0
Otros Terrenos Sin Vegetación	5	0,0
Total	133.121	100%

Fuente: Elaboración a partir de información georreferenciada del Catastro de Uso y Vegetación de CONAF, 2014, correspondiente a Subusos.

Imagen 9. Distribución de usos de suelo en la comuna de Carahue



Fuente: Mapa creado a partir del Catastro de Uso y Vegetación de CONAF, 2014, correspondiente a Subusos.

3. Actualización Diagnóstico Cualitativo

Respecto de la actualización del diagnóstico cualitativo, se ha identificado una recopilación de diversas visiones del territorio comunal, en relación a ello se han realizado las siguientes actividades de participación ciudadana, abordando una amplia arista de visiones del territorio comunal. En los siguientes apartados se presenta el resultado de cada una de las actividades realizadas.

- Aplicación de entrevista a concejales
- Aplicación de entrevista a alcalde
- Aplicación de entrevista a actores claves
- Aplicación de entrevista a equipo directivo
- Realización de talleres ciudadanos

Esquema 1. Actividades de participación ciudadana



Fuente: Elaboración propia.

En relación a los insumos provenientes de la información cualitativa e integración con la información secundaria, se construye la actualización del diagnóstico global, que luego tributa a la imagen objetivo comunal y por consiguiente a los lineamientos, objetivos estratégicos y la matriz de planificación del Plan de Desarrollo Comunal.

3.1 Visión Concejo Municipal

Carahue cuenta con un Concejo Municipal integrado por seis miembros, de los cuales se entrevistó a la totalidad del concejo comunal.

Tabla 69. Integrantes del Concejo Municipal entrevistados

Nombre concejal	Estado de entrevistas
Paola Retamal	Realizada
Claudio Valck	Realizada
José Merino	Realizada

Nombre concejal	Estado de entrevistas
Emiliano Delgado	Realizada
Jonathan Hidalgo	Realizada
Moises Vilches	Realizada

Fuente: Elaboración propia.

3.1.1 Principales desafíos en la comuna

Los entrevistados destacaron diferentes desafíos en la comuna, entre ellos la **empleabilidad y la vulnerabilidad económica**. La falta de oportunidades de empleo y especialización es un problema en la comuna, por lo que se necesita avanzar hacia nuevos modelos de crecimiento socioeconómico que contengan una mayor especialización, mayores servicios e industrialización. Además, se sugiere fortalecer la oficina Municipal de Intermediación Laboral y el trabajo de las pymes locales, generar vínculos y convenios, y atraer a la inversión privada.

Otro desafío importante es la **conectividad e infraestructura pública**. Es necesario mejorar la accesibilidad al radio urbano de la ciudad, que se ve colapsado por la gran cantidad de vehículos que transitan en la comuna, así como por el tránsito de camiones de alto tonelaje que aumentan la congestión y deterioran las calles y el asfalto. En este sentido, se presenta como una necesidad la construcción de una doble vía o bypass para que los camiones transiten fuera de la ciudad, y la actualización del plan regulador de la comuna para mejorar el ordenamiento territorial y satisfacer la demanda de terrenos para viviendas y servicios.

La brecha digital en las zonas rurales también es un problema que se debe abordar. Se requiere mejorar la conexión a internet para garantizar el acceso a la información y a los servicios digitales, lo que es principalmente para las zonas rurales.

En cuanto a la **salud**, se precisa fortalecer el sistema de salud y avanzar en mayor especialización y servicios para los usuarios. Es necesario coordinar el trabajo entre los funcionarios de la salud municipal y los del servicio de salud para poder trabajar desde una mirada conjunta en torno a las necesidades locales.

Acerca de la **gestión municipal**, se considera una prioridad avanzar hacia una gestión con mayor participación ciudadana y mayor modernización. Se necesita fortalecer el equipo municipal, capacitarlo y mejorar sus capacidades para poder postular, gestionar y obtener proyectos tanto públicos como privados. Un proyecto emblema para encaminar mejor la labor municipal es la construcción de un edificio consistorial, que permita contar con la mayor cantidad de servicios dentro de un mismo lugar y facilite el trabajo de los funcionarios municipales y la atención a los usuarios, y una oficina de negocios para fortalecer las pymes.

Sería de gran utilidad que la municipalidad pueda ordenar y priorizar los proyectos con indicadores claros que comprometan a los departamentos y a los funcionarios para que se lleven a cabo las iniciativas. El Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) debe indicar claramente los indicadores para realizar un seguimiento adecuado a los proyectos. Es fundamental tener una mayor participación ciudadana en la fiscalización del trabajo municipal, y los Planes de Mejoramiento de la Gestión (PMG) deben ir asociados al logro del PLADECO con indicadores de gestión para lograr un avance más significativo.

3.1.2 Oportunidades presentes en la comuna.

Los concejales han identificado diversas oportunidades en la comuna de Carahue, siendo la primera de ellas el desarrollo **económico y productivo**. La comuna tiene un gran potencial turístico y de crecimiento, gracias a sus atractivos naturales, producción agropecuaria, comercio y micro, pequeñas y medianas empresas locales. El río también es una gran oportunidad para el desarrollo, pero se necesita darle valor y realce, para generar rutas navegables y crear una costanera. Es importante destacar la identidad y pertenencia territorial en el turismo, así como la historia local y su identidad. Una oportunidad interesante que aún no se ha observado es el río, que puede convertirse en una **ruta navegable** desde Carahue a Nehuentue, pasando por distintos atractivos turísticos. Es necesario invertir en una costanera con inversión pública y privada y convencerse de que Carahue es una comuna con alto potencial turístico y de crecimiento en la región.

La producción **agropecuaria** es otra potencialidad en la comuna. A pesar de que se ha reconocido como un lugar de producción papera, es necesario generar una mayor gestión para la comercialización y potenciar como marca. Además, hay producción relativa a la madera, ganadería y producción de carne, agricultura de mediana escala con producción de hortalizas y frutos secos, lo que puede desarrollar una gastronomía orgánica rural con identidad local.

Por último, el comercio es una fuente de potencialidad en la comuna de Carahue. Es necesario apoyar a los microempresarios con proyectos, financiamiento y asesoramiento para legalizar sus emprendimientos. La economía sustentable es una meta importante para lograr un desarrollo sostenible en la comuna.

3.1.3 Sueño comuna

Se sueña Carahue como un polo de desarrollo de la costa de la Araucanía es una meta ambiciosa pero alcanzable. Por lo que se necesita fortalecer la oferta de servicios públicos y comercialmente, e integrar la comuna con el mundo privado.

Una comuna turística, que se destaque por su rica historia y se convierta en un lugar de oportunidades para adultos y jóvenes profesionales

El río como motor del desarrollo de Carahue, mediante la creación de infraestructuras como catamaranes, locales y restaurantes a lo largo de sus riberas. Con una identidad común en la comuna, en la que cada sector tenga su propia visión de futuro y se trabaje para lograrla. Una ciudad más iluminada y moderna, con una identidad propia y una visión de futuro sectorizada.

Una comuna que deje de ser una zona de rezago y logre convertirse en un lugar con oportunidades laborales, turismo fortalecido, seguridad y respeto a la diversidad y a las mujeres. Es necesario trabajar juntos para lograr una comuna más moderna, próspera y segura.

3.2 Visión de Equipo Directivo

De manera de obtener información cualitativa de parte de la visión de funcionarios municipales, se realizaron 13 entrevistas a los siguientes cargos:

Tabla 70. Listado cargos del equipo municipal entrevistados

CARGOS
Formuladora de Proyectos (SECPLAC)
Subrogante DOM (Dirección de Obras Municipales)
Secretario Municipal
Director de Finanzas
Director Control
UDEL (Unidad de Desarrollo Local)
DSM (Director Salud Municipal)
Oficina Medioambiente
Dirección de seguridad Pública
Encargado de Comunicaciones
Encargada Oficina Comunitaria
Oficina Asuntos Indígenas
Encargada programa Adulto Mayor y Casa de la Mujer

Fuente: Elaboración propia.

3.2.1 Principales desafíos en la comuna y estrategias para su abordaje desde el municipio

El equipo municipal ha identificado la **conectividad**, tanto vial como digital, como uno de los principales desafíos de la comuna.

La comuna cuenta con una extensa red vial¹², lo que hace que la reparación y mejoramiento de los caminos sea complejo y costoso debido a la rápida deterioración de la maquinaria disponible. A pesar de que se ha avanzado en la mejora de la conectividad, es importante seguir postulando a proyectos para adquirir nueva maquinaria y mejorar la cobertura de servicios de señal telefónica e internet. Esto sería especialmente beneficioso para los habitantes de localidades rurales, quienes a menudo quedan aislados debido al mal estado de los caminos y la falta de señal telefónica e internet. En invierno, la situación empeora, ya que algunos sectores, como la zona norte de la comuna quedan completamente desconectados.

Desde el área de **salud** se manifiesta respecto a esta brecha digital, lo dificultoso que ha sido la conexión a internet en las postas rurales, lo que ha dejado en muchos casos a los profesionales técnicos en enfermería (TENS) en aislamiento tecnológico, lo que se agudizó en tiempos de pandemia, afectando la

¹² De acuerdo a los registros de información georreferenciada del Ministerio de Obras Públicas MOP, la comuna de Carahue cuenta con 503,4 km de caminos

calidad de la atención y el servicio de comunicación con los profesionales del área. Un punto importante mencionado, son los escasos recursos municipales, que no permiten avanzar más ágilmente en estrategias que den soluciones a las problemáticas locales, en salud, se menciona el interés de implementar un programa de TeleSalud, lo que permitiría descongestionar las horas de atención y entregar un mejor servicio, pero faltan recursos económicos. La ruralidad en la comuna se manifiesta de forma muy dispersa y en muchos casos es de difícil acceso, siendo complejo que el municipio llegue a todos los lugares siendo un desafío central poder avanzar en la mayor presencia del municipio en estos sectores.

En cuanto a la **infraestructura vial** de las zonas urbanas, se presentan diversos desafíos relacionados con los caminos y la congestión vehicular. El paso de camiones de alto tonelaje deteriora el pavimento, sumado al aumento del parque automotriz en los últimos años y a la falta de vías de tránsito dentro de la zona urbana, lo que produce un colapso vehicular en el centro de la ciudad. Una forma de avanzar hacia la descongestión vehicular es habilitando más estacionamientos, sin embargo, esto se ve imposibilitado por la falta de terrenos disponibles para su construcción. En relación a esto, uno de los aspectos más urgentes, según lo mencionado por los entrevistados, es la actualización del **Plan Regulador** de la ciudad. La cantidad de demandas habitacionales y de servicios ha hecho que la ciudad quede pequeña, lo que impide el desarrollo de proyectos inmobiliarios en ciertas zonas, por lo que se vuelve necesario expandir los límites urbanos. También es primordial mejorar la conectividad en las zonas urbanas, ya que el transporte no llega a todos los lugares y hay barrios que se sienten abandonados. Asimismo, se debe avanzar en la construcción de un **terminal de buses** para mejorar la movilidad y conectividad de la ciudad con los sectores rurales y ciudades aledañas.

Una prioridad a corto plazo es el **cementerio**, el cual está alcanzando su capacidad máxima, como también, el **proyecto de alcantarillado** en la localidad de Nehuentue, ya que es de primera necesidad para avanzar en la pavimentación y resoluciones sanitarias que permitan potenciar el turismo local de la zona.

En cuanto a la infraestructura municipal, se reconoce la necesidad de contar con un **edificio consistorial** que pueda mejorar la atención municipal y abarcar una mayor cantidad de servicios con una mejor calidad. Se mencionó como un tema relevante la preocupación en el **área medioambiental**, ya que, aunque existen voluntades para avanzar y se han realizado proyectos en torno al reciclaje, puntos limpios y capacitaciones en la materia, es difícil generar un compromiso real de las personas en el cuidado del medioambiente. Aun así, se considera importante expandir el trabajo del área medioambiental, especialmente a los sectores rurales, para avanzar en temas de conciencia ambiental, tenencia responsable de mascotas y reciclaje. Además, se menciona el alto costo en el manejo de la basura a nivel comunal.

Otros desafíos identificados en las entrevistas fueron, la **regulación de terrenos**, la cual afecta el desarrollo productivo de comunidades y familias mapuche de la comuna. También se mencionó la situación de abandono de **personas mayores** y la necesidad de continuar con campañas para denunciar la violencia y el abandono de este grupo de la población, siendo fundamental visibilizar la violencia hacia las personas mayores y dar continuidad a la oficina de protección del adulto mayor. Además, se hace hincapié en la necesidad de avanzar en la **participación ciudadana**, la cual ha sido muy difícil de activar, ya que la persona se siente desmotivada y con poca confianza en la capacidad de la organización social, y es donde es necesario fomentar la autonomía de las organizaciones comunitarias para la postulación y elaboración de proyectos. También dentro de las problemáticas presentadas se encuentra la violencia intrafamiliar, esta se menciona como un desafío de urgencia donde se necesita generar mayores oportunidades para el ingreso económico de las mujeres, como redes de apoyo para mujeres que sufren

violencia y dar acompañamiento efectivo para que puedan salir del círculo de violencia.

Para abordar las diversas problemáticas en la comuna, se sugiere desde los entrevistados establecer una estructura que facilite el trabajo coordinado y permita alcanzar metas y plazos establecidos. En cuanto a mejorar la accesibilidad y la infraestructura de la comuna, se propone capacitar al personal municipal para buscar oportunidades y postular a proyectos tanto públicos como privados. También es necesario implementar la conectividad satelital en Trovolhue y fortalecer el proyecto de conservación de áreas verdes en Villa Las Araucarias para elevar el turismo a través de la mejora de servicios

Otro aspecto prioritario es atender las necesidades de las comunidades rurales, tales como la atención de asistentes sociales, atención dental y atención a mascotas, mediante una programación y una mayor presencia del municipio en terreno. Se propone mejorar la infraestructura de salud primaria, ampliar la cobertura de agua potable rural y generar iniciativas de inversión en conectividad y maquinarias para la unidad de vialidad municipal. Además, se sugiere establecer una cartera de inversión sectorizada por áreas geográficas, como la villa Dama y la villa Estación, en el corto, mediano y largo plazo.

Finalmente, se vuelve fundamental abordar las problemáticas locales de forma territorial, para poder obtener una mirada más en conjunto de los desafíos planteados.

3.2.2 Oportunidades presentes en la comuna y ejes estratégicos

En cuanto a las oportunidades de desarrollo en la comuna de Carahue, es pertinente pensar desde un enfoque en el territorio y la valoración de las potencialidades locales. Contamos con personas trabajando en diferentes áreas y debemos agregar valor a los productos locales. En el turismo, que se puede mirar con un eje estratégico, se ha avanzado con la costanera de Nehuentue, pero hay oportunidades para aprovechar como el río y los humedales como una ruta fluvial. También hay potencial en agricultura, ganadería, trabajo artesanal y manufactura de madera. La rica historia, cultura y gastronomía de la comuna son oportunidades para el turismo sostenible. Para ello, se requiere capacitación y apoyo a los emprendimientos, así como la vinculación con el medio ambiente. Además, es importante poner recursos en todos los territorios de la comuna y no enfocarse solo en ciertas zonas, ya que es un territorio con muchas bondades identitarias, territoriales y productivas.

3.2.3 Sueño comuna

A continuación, se sintetizan algunas ideas fuerzas que los actores relevan como sueños para la comuna:

- Una comuna en la que la accesibilidad y la movilidad sean prioritarias, donde la persona pueda circular de manera expedita y ordenada.
- Recuperar el casco histórico de la ciudad, especialmente considerando que en el pasado el río era navegable, y sería una excelente idea reactivar el área histórica con el flujo fluvial.
- Una ciudad con edificios modernos y más grandes, incluyendo un edificio consistorial, y una costanera con una vista al río.
- Una ciudad "smart city", con tecnología avanzada y buena conectividad digital y vial, para que todos puedan acceder a los servicios desde la comodidad de su hogar sin tener que viajar a otro lugar.
- Se sueña Carahue como un destino turístico atractivo para la región, en el que los artesanos, rubros

gastronómicos y el agroturismo puedan ofrecer sus servicios. Con un desarrollo más armónico entre los sectores urbano y rural, con una mayor integración del mundo rural y una mejor conectividad en términos de transportes, caminos y tecnología digital y telefónica. Sería ideal contar con caminos asfaltados para aprovechar las playas que existen en la región y que hoy en día no están siendo visitadas.

- Una comuna más inclusiva con el pueblo mapuche, en el que se visibilice más su cosmovisión y se reconozca la cultura de los pueblos indígenas y que la población no mapuche pueda aprender más sobre su cosmovisión.

3.3 Actores Claves.

3.3.1 Principales desafíos en la comuna

La comuna enfrenta una serie de desafíos en distintas áreas. La seguridad es uno de los principales, con un aumento en la sensación de inseguridad tanto en la zona urbana como en la rural, debido a la falta de personal y dotación de Carabineros. Por lo que se solicita aumentar la cantidad de rondas y capacitar a los profesionales para mejorar la atención en salud, ya que la infraestructura es insuficiente y hay falta de personal. En cuanto al agua potable, se requiere aumentar la cantidad de domicilios con acceso al sistema y avanzar hacia una mayor cobertura de resolución sanitaria.

En cuanto a la vivienda, el Plan Regulador no está actualizado, lo que impide la construcción de proyectos habitacionales en terrenos rurales. El consumo de alcohol y drogas es un problema grave que se ha normalizado en la comuna, generando situaciones de violencia. Es necesario implementar políticas para enfrentar este problema y educar a la población en temas medioambientales y tratamiento de la basura.

La conectividad es otro de los desafíos, con problemas en caminos, señal de internet y conectividad móvil. También se requiere mejorar el acceso a los servicios, como el registro civil, que debería tener mejor accesibilidad y estar en un lugar fuera del municipio. La protección de los bienes naturales es fundamental para la comuna.

En cuanto al fomento productivo, se menciona la necesidad de potenciar el turismo y el agroturismo, ya que la agricultura ya no genera suficientes ingresos. Se requiere más comercio para los agricultores y canales de comercialización, así como un técnico asesor para la organización en temas apícolas. Se debe avanzar hacia una comuna apícola, con una mejor comercialización de la miel y una mayor educación en la población local sobre la importancia de este producto. Todos estos desafíos pasan por la necesidad de contar con un mayor presupuesto para la comuna y un mayor compromiso de las autoridades locales.

3.3.2 Oportunidades presentes en la comuna

El turismo en Carahue tiene un gran potencial, con hermosas playas, ríos, montañas y una rica historia que podría ser explotada. En los últimos años, muchos emprendedores han creado negocios turísticos en la carretera que va desde Carahue a Nehuentue, lo que ha llevado a un auge del turismo en la zona. Sin embargo, se necesita brindar más apoyo para postular proyectos y se dé más publicidad a los emprendimientos existentes.

En cuanto al río, se ha trabajado en la ruta fluvial, pero creemos que falta incentivo para los emprendedores. A pesar de que hay un club de canotaje y un gran potencial turístico en Carahue, muchas de las buenas ideas no se están explotando debido a la falta de capital. Si se potencia el turismo, se podrían generar recursos para la zona y nuevos puestos de trabajo.

Otro recurso turístico fundamental son las lagunas y humedales, que podrían generar ingresos y proteger la naturaleza y el agua. Es importante trabajar con organizaciones y el municipio para proteger estos recursos naturales.

En cuanto al fomento productivo, el turismo es un eje primordial de desarrollo y debería recibir más recursos y enfoque del municipio. No solo la zona costera tiene potencial turístico, también la zona agrícola, como el poroto Taife certificado. Es necesario crear canales de comercialización para los agricultores y potenciar la economía circular en la zona.

En resumen, Carahue tiene un gran potencial turístico que debe ser explotado y apoyado por el municipio. Es sustancial proteger los recursos naturales y fomentar el desarrollo productivo de la zona para generar recursos y empleos.

3.3.3 Sueño comuna

De parte lo actores claves, se proyecta una mirada de la comuna futura como una ciudad tranquila y segura. Una comuna que avanza con fortaleza en el trabajo agrícola y la agricultura sustentable, con más oportunidades económicas y educativas para los vecinos y vecinas, con más puestos de trabajo para sus habitantes y avanzar hacia una economía circular. Con una mayor consolidación como lugar turístico, mayores oportunidades económica y educativas para sus habitantes.

3.4 Talleres de participación ciudadana

Durante mes de marzo del año 2023, se realizaron nueve talleres de participación ciudadana en el marco de la actualización del Plan de Desarrollo Comunal, abarcando los territorios de: **Hueñalihue, Coi-Coi, Catripulli Nehuentue, Trovolhue, Tranapunte, Villas Las Araucarias, Carahue Urbano y Carahue Rural**. A dichas actividades se convocó principalmente a organizaciones comunitarias y vecinos de cada uno de los sectores antes mencionados.

Los talleres de participación ciudadana, tienen por objetivo hacer partícipe a la sociedad civil del proceso de elaboración del instrumento de planificación, permitiendo conocer su visión sobre los principales desafíos de la comuna e identificar sus propuestas para dar solución a dichas problemáticas. Junto con esto, se busca conocer la imagen objetivo o visión futura que los participantes poseen de su territorio.

La dinámica de los talleres consistió en generar mesas de discusión que permitieron conocer, desde una perspectiva cualitativa y exploratoria, las principales necesidades y propuestas de soluciones que los habitantes de Carahue y sus territorios, perciben y demandan. Dicho espacio de conversación fue apoyado por un facilitador el cual cumplió el rol de acompañar, guiar la conversación y tomar apuntes acordes a las pautas de trabajo que posteriormente fueron sistematizadas para expresar los resultados que se exponen a continuación.

3.4.1 Taller Hueñalihuen



El taller se realizó el día martes 21 de marzo a las 10:30 horas de la mañana en las dependencias del centro de acopio Hueñalihuen, contó con la asistencia de 27 personas y tuvo una duración de aproximadamente dos horas, en las cuales se conversó en torno a las temáticas principales que afectan los sectores de Hueñalihuen, Lilicura, Arayanes, Bajo Yupehu, Hueñalihuen Alto y Los Placeres.

Tabla 71. Identificación de temas relevantes en taller de participación Hueñalihuen

Tema	Descripción de relevancia
Salud	Uno de los aspectos prioritarios mencionados en el sector de Hueñalihuen y sus zonas aledañas se centra principalmente en el área de salud. esto, primeramente, debido a la falta de insumos y medicamentos el bajo nivel de atención proporcionado por las postas locales, que se limita a la entrega de medicamentos genéricos como el paracetamol. Lamentablemente, esta oferta resulta insuficiente para abarcar otras dolencias y situaciones de urgencia. Ante esto, se sugiere robustecer el equipo profesional y avanzar en la mejora de la atención local. En cuanto a infraestructura, se resaltó la necesidad de expandir las instalaciones tanto en la posta de Hueñalihuen como en la Estación Médico Rural de Bajo Yupehue. Estos centros médicos desempeñan un papel fundamental en la comunidad; sin embargo, se encuentran actualmente enfrentando limitaciones espaciales que repercuten en la calidad de la atención que pueden brindar. También, se mencionó la importancia de apoyar a las personas en situación de discapacidad de las zonas rurales, con sus dificultades particulares propias de vivir en sectores más aislados de la comuna. Por último, se plantea la necesidad de incorporar un Box Dental el que sería de gran beneficio y apoyo para los habitantes de Hueñalihuen y sus sectores aledaños.

Tema	Descripción de relevancia
Conectividad (Vial y Digital)	El mejoramiento y la mantención de los caminos y carreteras es una necesidad urgente para la comunidad. La limpieza de las carreteras, el avance del proyecto de asfalto desde bajo Yupehue hasta los Boldos y el mejoramiento de las señaléticas de advertencia son tareas esenciales que deben ser abordadas. Además, se requiere una limpieza adecuada de los árboles y la poda de las ramas para garantizar la seguridad vial de los conductores. En particular, el camino desde el límite de Tirúa hasta el sector, el camino de la carretera de la costa y el camino Chuño de 800 metros requieren una atención especial debido a la baja visibilidad que presentan. Otro aspecto importante que debe ser atendido es la electricidad. Los reiterados cortes de luz, trae como consecuencia la pérdida de alimentos refrigerados y de los electrodomésticos. En cuanto a temas de conectividad digital, existe una clara falta de señal de telefonía e internet, lo que afecta el acceso a servicios importantes, por lo que es necesario avanzar en este tema permitiendo un acceso más eficiente y eficaz para todos los habitantes. Finalmente, el transporte es otra necesidad que requiere atención la falta de un recorrido establecido y la ausencia de locomoción en Hueñalihuen centro para poder ir a vender productos en Carahue es una dificultad recurrente. Se requiere una solución adecuada para garantizar que todos los habitantes tengan acceso a los servicios que necesitan.
Empleo	La escasez de trabajo y la falta de empleos permanentes en el sector es una dificultad esencial, por lo que se vuelve prioritario elaborar programas que permitan generar oportunidades laborales de mayor permanencia para los habitantes de la zona. En particular, la denominación de “zona roja” ha limitado las oportunidades de empleo y ayuda para los habitantes del territorio. La falta de seguridad afecta la calidad de vida de los habitantes, lo que a su vez afecta las oportunidades de trabajo en la zona. Es fundamental contar con políticas adecuadas para garantizar la seguridad de nuestros habitantes y así mejorar sus oportunidades mediante la visibilización de a los emprendedores locales, del ámbito de la artesanía, el turismo, y la extracción de algas, lo que puede ser clave para fomentar la economía local y generar empleo en nuestra comunidad. Es necesario avanzar desde estrategias adecuadas para abordar la escasez de oferta laboral, fomentando la economía local y la protección de los bienes naturales, para mejorar las condiciones y oportunidades de empleo para los habitantes de la zona.
Fomento Productivo	La agricultura es una actividad económica importante en la zona, pero se enfrenta a varios desafíos. Para empezar, es necesario que los técnicos realicen un catastro adecuado antes de comenzar a trabajar en los terrenos de los agricultores, considerando los efectos del cambio climático en la zona. Otro desafío importante es el precio de los productos para los agricultores, ya que los altos costos de los insumos dificultan la producción. Es fundamental fomentar una agricultura sustentable y promover el uso de insumos orgánicos para reducir los impactos ambientales y mejorar la calidad de los productos. Para apoyar a los agricultores, es necesario promover ferias agrícolas en zonas rurales y potenciar la recolección de orilla. Junto con la realización de un catastro de los terrenos por parte de los técnicos para mejorar la economía sustentable.

Tema	Descripción de relevancia
Seguridad Pública	La situación de las mascotas abandonadas en el sector es una preocupación para todos los miembros de la comunidad. Por lo que es necesario mayor fiscalización para darle control a la situación que no solo es parte de un maltrato animal, sino que también afecta la salud pública y la pérdida de animales por el posible asilvestramiento de estos y la formación de jaurías que son un peligro para los otros animales del sector. Por otro lado, es necesario combatir el estigma social que afecta al sector, que a menudo se categoriza como conflictivo. La discriminación social también es un problema, y es necesario abordarlo de manera efectiva para mejorar las condiciones de vida de las personas en la zona.
Agua Potable	Un tema de vital importancia, es la falta de acceso al agua potable es una problemática que afecta a varios sectores de la zona. Es importante que se tomen medidas para garantizar que todas las personas tengan acceso a este recurso vital para la salud y la vida.
Consumo de alcohol y drogas	El consumo de alcohol y drogas es un problema en el territorio, lo que se ve reflejado en el aumento de botillerías clandestinas y la presencia de microbasurales. Este fenómeno afecta negativamente a la salud y seguridad de las personas, así como también a la convivencia y desarrollo social. Por lo que se debe fortalecer la fiscalización y actividades que promuevan una vida saludable y actividades que promuevan otros intereses en la comuna.

A continuación, se presentan los principales proyectos e iniciativas mencionados por los asistentes al taller, en relación a las problemáticas y brechas planteadas.

Tabla 72. Principales proyectos e iniciativas sector Hueñalihuen

Proyectos e iniciativas propuestos
Aumento de profesionales en las postas rurales Mejorar la capacidad de atención y servicio Avanzar a una posta con atención 24/7 Mejorar infraestructura Centro Médico Bajo Yupehue Mejoramiento y limpieza de los caminos para la mayor conectividad Carretera 138 asfaltada es su totalidad Aumentar la cobertura y el acceso a la vivienda Constituir comités de vivienda en la zona Lafkenche Que las viviendas que construyan sean de calidad, con paneles solares y aislamiento térmico Que todos los adultos mayores tengan atención domiciliaria Programa de cuidado de adultos mayores en conjunto con sus familias en el territorio Que los recolectores de orilla tengan todos sus implementos Emprendimientos visibles Avanzar en la promoción del turismo. Generar mayores oportunidades de empleo en el territorio Convenios con empresas para comprar de insumos agrícolas Mayor frecuencia de los profesionales PDTI Avanzar en el control de perros asilvajados Control de microbasurales Control del impacto de las Forestales en la comuna Avanzar en el aumento de cobertura y mejora de acceso y servicio en agua potable y electrificación

3.4.2 Taller Coi-Coi



El taller se realizó el día miércoles 22 de marzo a las 10:30 horas de la mañana en las dependencias de la Posta de Coi-Coi, contó con la asistencia de 16 personas y tuvo una duración de aproximadamente dos horas, en las cuales se conversó en torno a las temáticas principales que afectan los sectores de Coi-Coi, Lobería, Champulli Costa y Aguas Blancas.

Tabla 73. Identificación de temas relevantes en taller de participación Coi-Coi

Tema	Descripción de relevancia
Salud	En el sector de Coi-Coi la temática de salud es una prioridad en el territorio, ya que se considera necesario avanzar en una atención con mayor extensión horaria, idealmente con atención 24/7. También se plantea la necesidad de tener un Box Dental, proyecto que se ha estado conversando hace un tiempo con el municipio, y en el cual es necesario avanzar como prioridad para la comunidad.
Conectividad (Vial y Digital)	Los caminos son un tema prioritario y de gran urgencia para la comuna en general, y para las zonas rurales es vital. La falta de caminos óptimos impide el desarrollo pleno de sus habitantes, impidiendo el libre traslado de estos como también el acceso a programas y oportunidades. El mal estado de los caminos perjudica el traslado de niños y adolescentes a sus lugares de estudio, dificulta el traslado de adultos y la atención eficaz en caso de emergencia, además, deja en aislamiento muchas personas durante el invierno. Por lo que el mejoramiento de los caminos es una prioridad para el sector y en la comuna en general.
Empleo y Fomento Productivo	En la zona se presenta una escasez de oportunidades laborales, lo que afecta a la población local. Anteriormente, existía el programa de CONAF para las dueñas de casa, pero actualmente se necesitan nuevas iniciativas que permitan generar empleo y mejorar la economía local. La agricultura familiar y la pesca de algas y de orilla son actividades importantes en la zona, sin embargo, la falta de agua se convierte en un obstáculo para el avance en la producción y la obtención de resoluciones sanitarias. Es necesario buscar soluciones para garantizar el acceso al agua y así poder fomentar el desarrollo de estas actividades.

Tema	Descripción de relevancia
Agua Potable	En la zona se presentan problemas relacionados con el acceso al agua, lo que ha motivado la implementación del programa déficit hídrico. Una de las iniciativas para mitigar esta situación ha sido la recolección de agua lluvia, pero, requiere un mayor esfuerzo en mejorar y dar seguimiento a los sistemas de APR para asegurar la calidad del agua. El agua potable es una prioridad en la zona, por lo que se deben tomar medidas efectivas para garantizar su disponibilidad y calidad. Actualmente, la población solo puede tomar agua hervida.
Viviendas	En la zona existe una escasez de viviendas y muchas personas tienen dificultades para obtener un subsidio habitacional. En los casos en que se logra obtener un subsidio, se presentan dificultades para construir en el sector deseado debido a diversas limitaciones. Muchas de las personas que logran obtener subsidio los trasladan a otros lugares, lo cual no considera el sentido de pertenencia y la identidad lafkenche de las personas que habitan el sector y que no es fácil ir a vivir a otro lugar.

Tabla 74. Principales proyecto e iniciativas sector Coi-Coi

Proyectos e iniciativas propuestos
Box dental Avanzar hacia una posta con atención 24/7 Sistema de radio para atención de salud Incorporar dos boxes de atención Equipo de oxígeno portátil Adquirir un Nebulizador Chancadora para la comuna Avanzar a señal de internet y telefónica APR Coi-Coi y Lobería Avanzar en el acceso al servicio de agua potable para la comunidad Buscar soluciones para la construcción de viviendas en el sector Avanzar hacia una agricultura libre de agroquímicos Asesoría y capacitación sobre agroquímicos Mayores capacitaciones en postulación a proyectos Generar oportunidades de empleo para el adulto mayor Subsidio para el agricultor Avanzar en resolución sanitaria de emprendimientos Proyecto vida saludable Máquinas para hacer ejercicio en el sector Centro deportivo Cancha palín Subsidio para dirigentes sociales

3.4.3 Taller Catripulli



El taller se realizó el día jueves 23 de marzo a las 10:30 horas de la mañana en las dependencias de la Sede Cobajo Comunidad Ignacio Cheima y contó con la asistencia de 10 personas, dónde se conversó en torno a las temáticas principales que afectan los sectores de Netumpulli, Camar, Huechiqueo, Melitoco, Perasmo, Dollinco, Millapuray, Molco Bajo, Collico y Coipuco.

Tabla 75. Identificación de temas relevantes en taller de participación Catripulli

Tema	Descripción de relevancia
Salud	En el sector se ha experimentado un aumento significativo de la población, lo que ha llevado a una sobrecarga en el sistema de salud. La atención médico rural ha resultado insuficiente y el personal de salud se encuentra colapsado. Por otro lado, se ha evidenciado una deficiente atención de salud en el hospital de Carahue, debido a la falta de especialistas en distintas áreas. Asimismo, se manifiesta la falta de equipamiento para primeros auxilios. Es necesario poder avanzar en esta temática para mejorar la calidad de atención de salud en la zona y garantizar que los habitantes reciban una atención de calidad y con los recursos necesarios.
Conectividad (Vial y Digital)	Los asistentes al taller consideran necesario poder tener información respecto a la mantención de los caminos y seguridad vial, para que así la comunidad esté al tanto del trabajo del municipio.
Agua	Actualmente, la zona cuenta con un sistema de agua potable rural (APR), pero debido a la mala calidad del agua y a la falta de mantenimiento, este sistema no funciona correctamente, lo que provoca que sectores enteros se queden sin agua. Los sistemas de APR no han funcionado de la mejor manera en algunos sectores de la comuna, por lo que desde los participantes se considera necesario buscar otras alternativas para el consumo de agua de la población, quizás desde la búsqueda de pozos como el agua de vertiente. Ya que actualmente muchas familias están pagando por un servicio que no funciona y que es de mala calidad Siendo el agua, necesidad básica para la vida, el consumo y la agricultura como sustento económico y de alimentación familiar.

Tema	Descripción de relevancia
Electricidad	En tema de energía, se presentan varias problemáticas, desde su acceso y coste, por lo que se plantea la necesidad de avanzar hacia energía renovable como una alternativa cada vez más viable y sostenible para garantizar el suministro de energía eléctrica. En este sentido, la instalación de más paneles solares puede ser una solución efectiva para mejorar la provisión de energía en la zona en cuestión. Sin embargo, es importante que se implemente un plan de seguridad adecuado para garantizar la protección de los paneles y prevenir accidentes, ya que, en ocasiones anteriores, desafortunadamente, han sufrido hurto en algunos sectores. Por otro lado, es lamentable que en la zona existan situaciones de falta de agua y electricidad que generen sobrecarga e incluso incendios. Es fundamental que se realice una reunión con la compañía eléctrica correspondiente para buscar soluciones a estos problemas y que la comunidad se sienta escuchada en sus problemáticas y demandas.
Viviendas	En cuanto a temas de vivienda, los habitantes del sector mencionan la dificultad para poder acceder a un subsidio, a diferencia de otros sectores de la comuna, que el problema de vivienda contempla la falta de terrenos para la construcción, y el cambio de zona por el acceso al subsidio, en el caso de Catripulli, se menciona que son muchos los requisitos que se piden al momento de postular a un subsidio, por lo que es necesario un plan de acompañamiento para la postulación a vivienda. También se considera necesario fortalecer la oficina de asuntos indígenas y que pueda ser orientadora en temas de compra y títulos de tierra.
Gestión Municipal	Se menciona lo importante de avanzar en mejorar el vínculo del territorio con la administración municipal, con unidades donde se puedan canalizar las demandas y problemas, por ejemplo, poder tener una oficina CONADI y así evitar el traslado hacia Temuco cada vez que se quiere consultar o realizar un trámite.
Fomento Productivo	La agricultura familiar es un sector fundamental para la economía de la zona sur, sin embargo, actualmente se encuentra en una situación la cual necesita reactivación económica, ya que hay muchas personas en el sector que trabajan la artesanía, orfebrería y madera, pero falta visibilización. Por lo que es necesario proporcionar asesoría y capacitación en temas como, iniciación de actividades que les permitan generar ingresos y reactivar la economía del territorio. Por otro lado, uno de los problemas que enfrentan los agricultores y campesinos es el alto precio de los insumos, lo que dificulta su trabajo y limita su capacidad para generar ingresos. Es urgente conversar sobre el aumento del coste de vida y de los insumos agrícolas, y buscar soluciones a esta problemática, junto a las dificultades de acceso al agua para poder trabajar en sus cultivos. La falta de agua puede ser un obstáculo para el desarrollo económico del sector, por lo que se deben buscar soluciones para garantizar el suministro de agua en la zona. La realización de pozos profundos puede ser una solución efectiva, y la municipalidad puede jugar un papel clave en la gestión de estas soluciones. Es importante destacar que el Programa PDTI ha tenido una buena evaluación, pero se considera que es necesario potenciar más el programa, para generar mayores recursos para apoyar a los agricultores y campesinos, y desarrollar sus actividades económicas de manera sostenible y productiva.

Tema	Descripción de relevancia
Seguridad Pública	Se menciona la necesidad de fortalecer el trabajo en temas de seguridad pública, ya que, se considera que ha habido un alza en los delitos en diferentes sectores, por lo que sería importante avanzar desde un plan de seguridad y cámaras o drones que puedan ser de ayuda para el control del delito.
Adulto Mayor	El aumento de la población mayor ha ido en notable aumento en los últimos años, por lo que la necesidad de avanzar en el valor y en el cuidado de adultos mayores es fundamental y de gran preocupación en el sector.

Tabla 76. Principales proyecto e iniciativas sector Catripulli

Proyectos e inciativas propuestos
Avanzar hacia una atención en salud 24/7 Talleres de RCP y primeros auxilios para la gente de la comunidad Tener una calendarización de las fechas mantención de los caminos Gestionar el acceso a camino vecinal en fundo Suazo Turismo como eje para fortalecer la economía comunal Feria itinerante una vez al año Realizar ruta turística zona sur Visibilizar el trabajo en madera, textilería y orfebrería Asesoría jurídica en la oficina de asuntos indígenas Oficina OIRS Avanzar hacia una mirada de etnia turismo; feria itinerante con pertenencia, generar redes donde todos puedan ser protagonistas Activar sector sur una vez al año a través de una actividad clave Generar espacio de encuentro con autoridades y servicios públicos Se requiere asesor jurídico en la oficina de asuntos indígenas Preservar la cultura en el territorio Creación de redes de apoyo para que el campesino pueda acceder a precios más accesibles (Mejoramiento en el cementerio de Catripulli Realizar capacitaciones de alfabetización digital para el mundo rural y campesino Cámaras en caminos vecinales Ver la posibilidad de usar drones para seguridad Energía renovable, paneles solares masivos (en las casas)

3.4.4 Taller Nehuentue



El taller se realizó el día martes 28 de marzo a las 14:30 horas de la mañana en las dependencias del Gimnasio Municipal de Nehuentue y contó con la asistencia de 12 personas, dónde se conversó en torno a las temáticas principales que afectan los sectores de Moncul, Lircay, Comunidad Caferino Santibañez, Rucahue, Pichingual y Comunidad Mateo Nahuelpan.

Tabla 77. Identificación de temas relevantes en taller de participación Nehuentue

Tema	Descripción de relevancia
Fomento Productivo	Aunque Nehuentue es reconocido como uno de los sectores más turísticos de la comuna, es necesario destacar que existen otras actividades productivas igualmente importantes que a menudo son pasadas por alto. Por ejemplo, la artesanía, el trabajo en madera y la agricultura familiar son actividades económicas que se desarrollan en el territorio, pero que no siempre reciben el reconocimiento que merecen. En este sentido, es fundamental potenciar la agricultura local y darle valor a los productos que se cultivan, como es el caso de la papa. Esto puede lograrse mediante la postulación a proyectos que fomenten el desarrollo de la agricultura familiar y la promoción de los productos locales. Además, se necesita un mayor apoyo de parte de la administración para impulsar nuevas iniciativas. Es importante mencionar que los habitantes del sector rural de Nehuentue se sienten abandonados y discriminados, ya que consideran que existe una discriminación dentro de la comuna hacia el sector rural campesino. Es fundamental establecer un diálogo cercano y constante con la comunidad rural para conocer sus necesidades y trabajar en conjunto para solucionar los problemas que enfrentan. Es necesario promover el reconocimiento de las actividades productivas que se desarrollan en Nehuentue más allá del turismo, fomentar la agricultura local y asegurar el apoyo de la administración para su desarrollo.

Tema	Descripción de relevancia
Medioambiente	Se reconoce la importancia de abordar el tema de la gestión y manejo de residuos sólidos en la comuna, y se destaca la necesidad de que la administración municipal tome medidas como incorporar más contenedores de basura para evitar microbasurales y controlar los escombros y ramas de particulares. Además, se enfatiza en la importancia de que los vecinos se organicen en la denuncia y manejo de sus propios residuos, así como en avanzar hacia una educación medioambiental para poder atraer turismo de manera sostenible. Se hace hincapié en la necesidad de una mayor participación y organización de los ciudadanos para lograr una gestión adecuada de los residuos sólidos en la comuna.

Tabla 78. Principales proyecto e iniciativas sector Nehuentue

Proyectos e iniciativas propuestos
Avanzar hacia un CECOF Talleres de educación medioambiental Ordenanza municipal para el control de la basura Contenedores de basura en zonas rurales Punto limpio para cartón y diarios Mayor fiscalización en áreas verdes Mejoramiento en el aseo y ornato Campaña de información y concientización medioambiental Señaléticas y letreros de no botar basura Contenedor de desechos en las cocinerías Apoyo por parte del municipio a agrupaciones de emprendedores que no se dediquen a la pesca. Avanzar en el proyecto de estadio. Mejoramiento de la infraestructura del gimnasio Mayor apoyo en la formulación de proyectos Robustecer oficina de asuntos indígenas Falta compromiso en la participación, por falta de motivación o comodidad donde se delega a todo a los dirigentes de las organizaciones. Avanzar a una mayor participación de los vecinos y vecinas.

3.4.5 Taller Tranapunte



El taller se realizó el día miércoles 29 de marzo a las 10:30 horas de la mañana en las dependencias de la Delegación municipal contó con la asistencia de dirigentes del sector y tuvo una duración de aproximadamente dos horas, en las cuales se conversó en torno a las temáticas principales que afectan los sectores de Ailio, Llecomahuida, Chimio, Tranapunte Alto, Puyangue y San Pedro.

Tabla 79. Identificación de temas relevantes en taller de participación Tranapunte

Tema	Descripción de relevancia
Conectividad (Vial y Digital)	Respecto de la conectividad vial se releva el mal estado de los caminos y la falta de locomoción, que se evidencia aún más en el caso de los niños y niñas que viven lejos de la carretera, en sectores donde el transporte no accede.
Empleo	Las personas jóvenes se ven con la necesidad de emigrar a ciudades más grandes, debido a que se evidencia falta de oportunidades laborales para jóvenes profesionales.
Fomento Productivo	La principal preocupación tiene que ver con el alto costo de los insumos para la producción. Se ha señalado que no existe colaboración por parte de las autoridades, que faltan recursos para costear insumos y que los recursos orgánicos son muy caros.
Salud	Los participantes han señalado que el Hospital no cumple con las expectativas de atención y que la gente prefiere ir a Imperial o Saavedra. Se ha insistido en la necesidad de extender el horario de la posta, contar con un profesional que esté disponible en las noches y contar con un dentista en las rondas médicas. Además, se ha recordado que hace cuatro años se propuso construir una nueva posta para el sector.
Medioambiente	Existe preocupación por la basura que se ha acumulado en el sector por el aumento de gente que viene de otros lugares a botar basura. Además, constantemente van personas a dejar perros en los caminos, lo que genera problemas con los animales de crianza que matan y/o comen. En general, se ha comentado que falta educación en limpieza y cuidado medioambiental enfocado en infancia.
Deporte	Se menciona que faltan espacios de esparcimiento y deportes para la infancia y personas mayores en zonas rurales. Igualmente, se hace necesario contar con una cancha equipada en el sector.

Tema	Descripción de relevancia
Participación ciudadana	Se evidencia que existe escasa participación ciudadana, debido a la desmotivación por parte de las personas. Se comenta la necesidad de que los trabajadores municipales estén más presentes en las problemáticas de las personas.
Municipalidad	En general existe la percepción de que existe falta de comunicación para consultas y requerimientos de las personas. Se ha señalado que existe falta de espacios para canalizar las necesidades. Además, se ha señalado que falta transparencia en los recursos que llegan de parte de CONADI a la municipalidad.

Tabla 80. Principales proyecto e iniciativas sector Tranapunte

Proyectos e inciativas propuestos
Realizar rondas médicas en la posta de Puyehue Mejorar la atención del hospital de Carahue Mejorar la Señal telefónica Puesta en valor del trabajo campesino y del producto agrícola Darle valor a la producción a la producción orgánica que se está trabajando Alto valor de los insumos que perjudican la producción agrícola, generar convenios con privados para adquirir mejor precio. Ver la posibilidad de extender el horario de atención de la posta Incorporar una cámara en la garita Control para evitar el abandono de perros Realizar reuniones o más conversaciones con los vecinos para el desarrollo de proyectos Mejoramiento camino hacia la costa Continuar con los talleres para adultos mayores Ampliación de la posta Contenedor para basura en cada comunidad punto limpio en Tranapunte Campaña de difusión sobre la tenencia responsable de mascotas.

3.4.6 Taller Trovolhue



El taller se realizó el día miércoles 29 de marzo a las 15:30 horas en las dependencias del Gimnasio Municipal de Trovolhue y contó con la asistencia de 10 personas, dónde se conversó en torno a las temáticas principales que afectan los sectores de Pilmahiquenco, San Juan Trovolhue, Las Ñochas, Los Laureles, Huapi Trovolhue, Quiripio, Alto Yupehue, Alto Loncoyamo, Bajo Loncoyamo, El peral, Alto Matte y Sanchez, Amuley Cullinco, Machaco, Cullinco Alto, Cullinco Putralhue y Cullinco Riñihue.

Tabla 81. Identificación de temas relevantes en taller de participación Trovolhue

Tema	Descripción de relevancia
Salud	Respecto de las temáticas de salud, la principal preocupación de los habitantes del sector tiene que ver con los centro de salud y comienzo del funcionamiento del CES-FAM del sector. de la Además de contar con espacios para los pacientes y tener más mayor cantidad de box para la atención y contar con un médico general. Otro aspecto relevante tiene que ver con la necesidad de contar con un médico general para la atención de pacientes, contar con mejores y amplias instalaciones, como también tener una disponibilidad horaria acorde a las necesidades de la población. Existe preocupación por la cantidad de personas o matrimonios mayores que viven solos, sin atención domiciliaria que necesitan atención en sus viviendas (no solo las persona postradas). En general, existe una buena evaluación de la consulta dental.
Conectividad (Vial y Digital)	Se ha señalado que no existe buen acceso a internet y redes de telefonía celular, que la antena no ha funcionado correctamente y se demora en volver a entrar en funcionamiento. Respecto de la conectividad vial se ha planteado que la locomoción es defectuosa, con recorridos que no se están cumpliendo, los fines de semana no hay servicios y no existe claridad en los horarios. Existe preocupación por los cortes de energía eléctrica recurrentes. Se agrega que existe robo de cables y que hay viviendas que están enganchadas ilegalmente a la energía.
Medioambiente	Falta avanzar en una conciencia medioambiental a nivel territorial, es necesario poder generar formas de producción más amigables con el medio ambiente.

Tema	Descripción de relevancia
Fomento Productivo	La comuna y el sector, presenta diferentes fuentes de trabajo, lo principal que se elabora es el trabajo agrícola y de venta de madera, dentro de esto, las principales dificultades corresponden al alto costo de los insumos para la labor agrícola, lo pocos canales de comercialización y la necesidad de fortalecer y mejorar el comercio de los productos.
Seguridad Pública	En general existe preocupación por la seguridad de personas mayores, muchos de los cuales viven solos. Se ha comentado que el Comité de vigilancia dejó de funcionar debido a amenazas y que las cámaras de seguridad fueron destruidas.
Agua Potable	El acceso al agua es una de las principales problemáticas del sector, muchas personas aún se abastecen de agua por medio de camiones aljibes y quienes tienen sistema de APR también tiene problemas con la calidad del agua, en relación a la conectividad, en muchas ocasiones cuando el camino está en mal estado no se puede entregar el agua, por lo cual familias quedan asiladas y sin acceso al agua potable.

Tabla 82. Principales proyecto e iniciativas sector Trovolhue

Proyectos e inciativas propuestos
Antena de señal digital pavimentación en calle del cementerio Falta un espacio cerrado para esparcimiento, reuniones o un lugar techado (centro comunitario) Colaboración para tener una sucursal de banco estado Articular seguridad pública Dotación a carabineros y toda la policía Aumento de resguardo policial Incorporar cámara en cruce de caminos Puesta en valor del rio (costanera) Punto limpio en 3 sectores del pueblo Incorporar basureros donde la gente deje su basura Señalética en lugares la gente bota basura

3.4.7 Taller Carahue Rural



El taller se realizó el día Jueves 30 de marzo a las 10:00 horas en las dependencias Casino de Bomberos Carahue y contó con la asistencia de 29 personas, dónde se conversó en torno a las temáticas principales que afectan los sectores de El Coigue, Iguin, Llihuin, Chapo, Chacay, Butaco, El Esfuerzo, Butaco Alto, Rucadiuca, Colico Huedaquintue, Santa Celia, Chanco, Lolocura, Taife, Quillem, Champulli y El Yugo.

Tabla 83. Identificación de temas relevantes en taller de participación Carahue rural

Tema	Descripción de relevancia
Conectividad (Vial y Digital)	La mejora de los caminos internos, especialmente los caminos vecinales, se presenta como una cuestión primordial. Esta problemática no solo dificulta las emergencias médicas, sino también el tránsito de furgones escolares. Durante la temporada de invierno, la situación se vuelve aún más crítica, ya que estos caminos tienden a quedar prácticamente desconectados. Aunque se ha realizado trabajo en la carretera principal, el estado lamentable de los caminos vecinales aún persiste. En cuanto a las infraestructuras viales, se ha dado inicio al asfaltado de la carretera por el bajo. Sin embargo, el Puente Ancapi tiene el camino en malas condiciones, lo que dificulta el acceso. Este camino, que está compuesto de ripio, es especialmente susceptible a daños y desgaste. Resulta alarmante que las ambulancias no puedan acceder a los caminos interiores debido a esta situación, lo que pone en riesgo la atención médica oportuna. El Puente Colico Chanco, se encuentra en malas condiciones, por lo que La falta de una infraestructura adecuada para el transporte y la deficiencia de locomoción son factores que limitan en gran medida la movilidad de la población. La ausencia de buses hacia las zonas rurales y la suspensión del servicio en condiciones climáticas adversas, como lluvias, resulta perjudicial para la comunidad. Otra problemática importante es la falta de señal de telefónica y digital en zonas como Butaco Bajo y en los cerros, lo que afecta negativamente a los residentes, especialmente a los niños que necesitan acceso a la educación y otros servicios esenciales. Además, hay sectores que se oponen a abordar estas necesidades cruciales, lo que complica aún más la posibilidad de encontrar soluciones integrales y efectivas. En resumen, la mejora de las infraestructuras viales y la accesibilidad en estas zonas rurales requiere de un compromiso genuino por parte de las autoridades para atender las necesidades de la comunidad de manera equitativa y efectiva.

Tema	Descripción de relevancia
Salud	Dentro de los temas en salud, se ha identificado que no existe cobertura que asista a los niños en situación de discapacidad para las zonas rurales, esta situación se extiende a las personas en situación de discapacidad en general. En la misma línea, se solicita contar con módulos dentales o bien clínicas móviles. Destacan la clínica veterinaria móvil, sin embargo, solicitan aumentar la frecuencia de las atenciones Sugieren que el hospital podría ser utilizado como CECOF, en cuanto a infraestructura consideran necesario concluir con las obras del CESFAM, contar con más box de atención. Asimismo, se reiteran situaciones generalizadas relativas a la salud, como lo es la falta de médicos, especialistas, horas médicas, visitas domiciliarias.
Fomento Productivo	En el ámbito desarrollo económico productivo, los asistentes a taller consideran necesario el desarrollo de actividades como el turismo y sector apícola, propiciar el buen manejo de agroquímicos, a través de la protección personales con equipo adecuado a personas que manipulen productos químicos. Por otro lado, poner en práctica el desecho responsable de basura, reforestación nativa. Es necesario contar con mayores subsidios agrícolas, enfocarse en la producción de productos orgánicos, aprovechar residuos para abonos
Seguridad Pública	En temática de seguridad, se plantan como temáticas principales, la falta de iluminación en la carretera siendo un riesgo para la seguridad de los residentes. En el cruce Chompulli, la escasa señalización puede ocasionar confusiones y peligros al tránsito, poniendo en riesgo la seguridad vial de los conductores y peatones. Se plantea el requimientto de un mayor patrullaje tanto en la zona urbana como rural necesario para combatir la delincuencia y aumentar la sensación de seguridad en ambas áreas, junto a la implementación de un Comité de Vigilancia Rural como medida efectiva para proteger y monitorear las áreas rurales, fortaleciendo la seguridad en estas zonas. La mala disposición de basura por parte de personas provenientes de la ciudad en los caminos rurales contamina el entorno y perjudica la calidad de vida de los habitantes locales. Se resalta la necesidad de un mayor apoyo y fiscalización por parte de las fuerzas de carabineros, no solo en relación a las denuncias, sino también en la prevención de delitos En esta temática se requerirá de un enfoque integral que incluya mejoras en la infraestructura, incremento de patrullajes, promoción de comités de vigilancia y colaboración efectiva entre la comunidad y las autoridades correspondientes.

Tema	Descripción de relevancia
Agua Potable	En tema de servicios de agua potable, se identifican una serie de problemáticas que afectan a la comunidad en diversos niveles. En algunos casos, la ausencia total de servicio de agua potable es una preocupación importante, lo que impacta negativamente en la calidad de vida y la salud de los residentes. Se señala que el sistema de Agua Potable Rural (APR) solo opera durante una semana al mes en ciertas áreas, lo que genera una gran inconsistencia en el suministro de agua. La filtración del agua en el sistema ocasiona problemas en su funcionamiento. Esta filtración podría estar relacionada con deficiencias en la construcción del sistema, lo que compromete la calidad del agua que llega a los hogares. En la temporada de invierno, cuando las precipitaciones son bajas, se reporta que el sistema de APR se rompe y solo queda la opción de utilizar agua de lluvia. Esto resalta la necesidad de una mayor fiscalización en la construcción y mantenimiento del sistema. Se menciona que el APR en Champulli tiene un rendimiento deficiente, lo que afecta a los residentes del sector y puede tener consecuencias negativas para la salud y la higiene. En conjunto, estas problemáticas relacionadas con el suministro de agua potable y la calidad del servicio son críticas para la comunidad.
Manejo de residuos sólidos	Se reconoce problemas de concientización en torno al manejo de los residuos, que se expresa en la disposición de basura en los caminos, en los sectores rurales, las cuales usualmente son realizadas por las personas de la zona urbana.
Educación	Se considera que el Servicio Local de Educación no ha cumplido con las expectativas de los estudiantes como de los apoderados, se considera una baja en la calidad de la educación.
Vivienda	Reconocen falta de subsidio de vivienda, las personas mayores necesitan mejoramiento en su vivienda y preocupación por su realidad.
Medioambiente	Se identifican como problemática la presencia animales domésticos abandonados en sectores rurales, lo cual forma jaurías de perros que provocan daños a través de ataque a aves y animales en los sectores, por otro lado, la presencia de hechos de robos de animales, afectan el sustento y alteran considerablemente la economía familiar.
Mundo rural campesino	En términos generales los vecinos asistentes al taller, reconocen cierta discriminación a las actividades y personas que desenvuelven su vida en el campo, no se consideran integrados en cuanto a la participación social, por ejemplo, en escuelas de dirigentes u otros. Visualizan un envejecimiento de la población, en algunos casos críticos de abandono de personas mayores.

3.4.8 Taller Carahue Urbano



El taller se realizó el día jueves 30 de marzo a las 17:30 horas en las dependencias Casino de Bomberos Carahue y contó con la asistencia de 15 personas, dónde se conversó en torno a las temáticas principales que afectan a los vecinos y vecinas.

Tabla 84. Identificación de temas relevantes en taller de participación Carahue Urbano

Tema	Descripción de relevancia
Conectividad (Vial y Digital)	Una de las principales problemáticas refiere al mal estado de camino producto del paso de camiones por el centro de la comuna, el aumento del parque automotriz aumenta la congestión vehicular y la ciudad está quedando pequeña a nivel de aumento de población, por lo que se vuelve una necesidad urgente actualizar el plan regulador de la ciudad. Hay problemas con el transporte de colectivo los cuales en algunos sectores no realizan su recorrido completo dejando a adultos mayores, personas con discapacidad entre otros.
Participación ciudadana	En general, se señala que hay falta de tiempo y de compromiso respecto de la participación ciudadana en los distintos procesos y que además las personas no le “encuentran sentido” a la participación. Se comenta que el trabajo de la dirigencia social es poco equitativo, se ha perdido el sentido comunitario y son las personas mayores quienes participan mayoritariamente de estas instancias.
Fomento Productivo	Respecto del fomento productivo, se ha señalado que faltan oportunidades de empleo para los habitantes del sector y que afecta principalmente a los jóvenes que no emigran a otras ciudades. Se agrega que no existe un real reconocimiento de la producción de papas, se ha perdido calidad y no existe renovación generacional en el trabajo del campo.
Cultura	Se percibe que la comuna ha dejado de lado la “mirada cultural”, los recursos son cada vez más limitados para el área a pesar de que existe la voluntad de trabajar en temas culturales. Se señala la oportunidad de dar valor a las potencialidades culturales, a la cultura lafkenche y a la artesanía. Y a la historia del territorio antes del periodo de la colonia se desconoce.

Tema	Descripción de relevancia
Medioambiente	Se señala la importancia de lograr tener una planta de tratamiento en la comuna y en la necesidad de que exista mayor y mejor educación respecto de los temas medioambientales y el manejo de residuos domiciliarios.
Salud	Se comenta que debido a que el Hospital es de baja complejidad faltan especialistas, como por ejemplo en los casos de maternidad. En salud mental hay muy poca disponibilidad de horas y se reconoce que es una problemática que ha crecido muchísimo en los últimos años.

Tabla 85. Principales proyecto e iniciativas sector Carahue urbano

Proyectos e iniciativas propuestos
Programa de Salud mental Aumento de especialistas en Hospital y Postas rurales Plan de mejoramiento de caminos Fiscalización del recorrido del transporte colectivo Planta de tratamiento en la comuna Educación ambiental para manejo de residuos domiciliarios. Centro de Acogida Día ELEAM Ciudad adaptada para la circulación de personas mayores Ofertas de empleos enfocadas en jóvenes de la comuna Proyecto de recuperación y puesta en valor de la ribera del río Aumento de recursos para programas de cultura Estudio de la Historia de Carahue Escuela de Artes y oficios Puesta en valor del patrimonio cultural Mejoramiento del alumbrado público Mejoramiento de cámaras de seguridad Avanzar en el bypass Actualización del Plan Regulador Extensión del cementerio Diagnóstico para avanzar en viabilidad de CFT para la comuna

3.4.9 Taller Villa Las Araucarias



El taller se realizó el día viernes 31 de marzo a las 11:00 horas en las dependencias la Sede Agrupación de recolectores de frutos silvestres y contó con la asistencia de 04 personas, dónde se conversó en torno a las temáticas principales que afectan al habitante de los sectores Bajo y Alto Matte Sanchez, Dinamarca, Tres Hijuelas, La Torre, Los Embanques grandes y Los Embanques Chico.

Tabla 86. Identificación de temas relevantes en taller de participación Villa Las Araucarias

Tema	Descripción de relevancia
Conectividad (Vial y Digital)	La principal problemática para las personas que habitan el sector de Villa las Araucarias es mal estado del camino de Carahue y Villa las Araucarias, este lleva más de dos años sin mantención y hace más de tres años que se está solicitando ripio para el camino, esto genera una sensación de abandono de parte del municipio, sumado a que l ser considerados parte de la zona roja de la comuna, sienten un estigma que los margina de proyectos y oportunidades. El sector presenta muchas bondades naturales y pero el estigma, el mal estado de los caminos genera una sensación de abandono en sus habitantes
Empleo	En cuanto a temáticas de empleo, se reconoce una gran cantidad de oportunidades y desarrollo de diferentes rubros y oficios, existe mucho trabajo artesanía, madera, fieltro, como también en recolección de frutos silvestres. El desafío es poder generar empleo permanente y poder avanzar hacia un cambio de mirada del sector a través del turismo y las oportunidades y bondades que tiene el territorio.
Agua Potable	Hay muchos sectores aún que no cuentan con agua potable, por lo que se usa agua de vertiente hervida, por lo que es una prioridad y una temática sentida por la comunidad.
Participación ciudadana	Hay poco cumplimiento en la participación ciudadana, se logró mesa de trabajo con universidades, pero falta unión vecinal la gente está cansada de participar, y se cansa ya que no se le da valor al trabajo de la dirigencia.
Medioambiente	En temas medioambiental, el principal desafío tiene relación con las forestales es poco beneficiosa desde el punto de vista de los habitantes, ya que además de perjudicar la zona por el cultivo de monocultivo, no genera vínculos con las personas desde la generación de empleo o de apoyo al territorio, siendo un sector de alta vulnerabilidad. También hay problemas con el abandono de perros, que luego generar jaurías y genera daño a los animales del sector.

Tema	Descripción de relevancia
Salud	Hay una sola posta con un profesional de salud (TENS) y dos veces al mes se realiza la ronda médica. Es necesario poder avanzar en mayor cobertura tanto profesional como de atención.
Niños, niñas y adolescentes	En temas de educación vinculados a los niños, niñas y adolescentes, como en muchos otros sectores de la comuna la evaluación de Sistema Local de Educación es bastante crítica. En cuanto a temas y espacios de recreación, se menciona que es bastante poco, se está pensando hace tiempo en un proyecto de plaza pero que aún no logra materializarse, lo cual sería beneficioso para la comunidad ya que los niños se encuentran abandonados en el sector.
Estigma zona roja	En cuanto a este tema, se considera de parte de los habitantes un estigma en relación a los sucesos acontecidos en el lugar, esto, ha generado un efecto negativo y sensación de abandono.

Tabla 87. Principales proyecto e iniciativas sector Villa Las Araucarias

Proyectos e iniciativas propuestos
Mejoramiento camino Villa Las Araucarias – Carahue Mejorar la relación con las forestales Generar mayor inversión en el sector R Reposición de sede para bajo Matte y Sánchez Construcción plaza Villa Las Araucarias Implementar un jardín infantil Poder generar mayores oportunidades de empleo Señaléticas informativas para las Araucarias Programas de capacitación para lugareños (convenios con universidades) Mejoramiento infraestructura de la posta Mayor iluminaria de las calles Mayor visibilización para artesanos

3.5 Análisis integrado por Ámbitos

3.5.1 Ámbito desarrollo social y cultural

El desarrollo social y cultural representa un aspecto fundamental en la calidad de vida de las personas y sus anhelos por construir una sociedad más inclusiva y cohesionada. En esa línea, uno de los elementos que se abordó en el proceso participativo, tiene relación con la pobreza. Si bien existen diferentes maneras de poner en contexto los datos sobre pobreza, ya sea por ingresos o desde el enfoque multidimensional, vemos que para la comuna de Carahue la incidencia de la pobreza por ingresos a lo largo de los años ha descendido de forma sistemática, reduciéndose de 13.852 personas (52,7%) en 2011 a 5.832 (22,9%) en 2020, lo que representa una variación de -8.020 personas (-57,9%). En tanto, se registra un

aumento de la pobreza multidimensional entre 2015 a 2017 de un 8,1%. Lo cual se relaciona con otros aspectos que cobran relevancia significativa, relacionadas con las condiciones de habitabilidad de las viviendas, las brechas educativas, el cuidado de personas mayores en una población que transita al envejecimiento, la problemática de escasas hídrica y la seguridad ciudadana.

En tanto, al considerar las dimensiones de la pobreza multidimensional se indica que en el ámbito de vivienda existe una mejora sostenida de las condiciones de habitabilidad reflejadas en la materialidad de las viviendas en relación a la evolución del periodo 2002-2017.

Por otra parte, en la dimensión de educación el índice de vulnerabilidad escolar en la comuna de Carahue es más alto que el promedio regional, lo que da cuenta de mayores necesidades educativas en la comuna. A la vez, se presenta como otra debilidad el Rendimiento en la prueba de transición: de las 519 pruebas rendidas en distintos contenidos casi la mitad -297- (48%) son inferiores a los 450 puntos.

En relación a la problemática del agua se considera esencial avanzar respecto del mejoramiento y normalización de los APR, así como la búsqueda de nuevas fuentes de captación de agua y la profundización de los pozos que abastecen los sistemas. Así mismo, las personas participantes consideran como una gran oportunidad la creación de una Unidad de APR (Agua Potable Rural) la cual permitiría garantizar el suministro de agua potable segura a los habitantes de Carahue que actualmente carecen de acceso confiable a este recurso esencial.

En materia de movilidad y conectividad se visualiza como una oportunidad la construcción de un terminal de buses para mejorar la movilidad y conectividad de la ciudad con los sectores rurales y ciudades aledañas, además de existir una mayor red de rutas de autobuses.

Por otra parte, los datos sobre seguridad ciudadana han mejorado durante el periodo 2020-2022 en la comuna de Carahue debido a esfuerzos de seguridad y programas de prevención del delito en la comuna. Estas iniciativas pueden incluir el fortalecimiento de la presencia policial, la implementación de estrategias comunitaria y el fomento de la participación ciudadana en la seguridad.

En lo que respecta a las personas mayores, el acelerado avance del proceso de envejecimiento de la población en Chile, ha cobrado especial relevancia y preocupación, es así como, durante la vejez, se presentan una serie de condicionantes que dificultan una mejor calidad de vida y bienestar, sumado a lo anterior, en la comuna el principal delito corresponde a violencia intrafamiliar hacia personas mayores, representando el 77,8% en 2019 y un 73,9% en 2022, con un aumento en 61 casos en dicho periodo conservando el primer lugar en los delitos de esta índole. En los procesos participativos se mencionó la situación de abandono de personas mayores y la necesidad de continuar con campañas para denunciar la violencia y el abandono de este grupo de la población, siendo importante visibilizar la violencia hacia las personas mayores y dar continuidad a las acciones que lleva la Oficina de Protección del Adulto Mayor.

Finalmente, resulta interesante destacar la existencia de la Política Regional de Integración Territorial que busca generar las condiciones óptimas de equidad regional. Sus principales líneas de inversión identificadas son: Infraestructura vial, Transporte público, Telecomunicaciones, Abastecimiento de agua, Electrificación rural, Gestión de sede bancaria, Infraestructura de mitigación, Mejoramiento de barrios y Edu-

cación básica. Estas líneas entregan insumos y sustento al desarrollo de acciones y políticas que busquen generar la equidad a nivel comunal. Otro aspecto que resulta relevante para el fortalecimiento local, lo constituyen las oportunidades que representa la Política Nacional de Desarrollo rural en sus ámbitos de bienestar social y cultural e identidad, las cuales entregan un marco político institucional para abordar las mejoras y avances que son necesarios y urgentes en distintos territorios rurales de la comuna.

3.5.2 Ámbito ambiental

A partir de los talleres de participación ciudadana, se manifestó que en la comuna existe un alto reconocimiento por sus atributos ambientales y naturales para el desarrollo integral del territorio, siendo un aspecto relevante el sistema de humedales y ríos que lo conforman. En base a esto, existe la oportunidad estudiar el potencial de atractivos turísticos con consideraciones en su cuidado y resguardo. En esa línea, se presenta como gran problemática el impacto que tienen las actividades productivas en el medio ambiente y ecosistemas a causa de la actividad forestal, lo cual genera cambios en la biodiversidad y el medio social humano.

Por otra parte, se plantea como necesidad la fomentar la tenencia responsable de mascotas, siendo de gran importancia una constante fiscalización, operativos veterinarios y educación enfocada al marco legal relativo a la tenencia responsable de mascotas.

3.5.3 Ámbito desarrollo productivo

En el ámbito de desarrollo productivo, se plantean una serie de oportunidades para la comuna enfocadas al turismo y la producción agropecuaria. Existe consenso respecto de la importancia que ha adquirido el turismo para el desarrollo local y la posibilidad de vincular estas potencialidades a los pilares estratégicos de la Estrategia Nacional de Turismo 2030, es decir, Experiencia del turista, Sustentabilidad económica, social y ambiental, Desarrollo regional, Innovación y transformación digital. En forma particular, se destaca el potencial del territorio Costa Araucanía, visualizando como posibilidades el diseño de rutas navegables y la posibilidad de contar con una costanera como como atractivo turístico único.

La comuna de Carahue forma parte del área de producción de papa más importante del sector costero de la provincia de Cautín, lo cual equivale a un 86,8% de las hectáreas sembradas de legumbres y tubérculos en la comuna. Por esa razón, su cultivo tiene un importante impacto social al ser un rubro que involucra a pequeños productores campesinos. En ese contexto, se visualiza como una oportunidad generar una mayor gestión para la comercialización y potenciar la marca.

Relacionado con los equilibrios territoriales, se visualiza en la localidad de Nehuentue la existencia de limitaciones para el desarrollo productivo y turismo, por el hecho de no contar con sistemas de saneamiento, lo cual constituye uno de los requerimientos básicos para la obtención de Resolución Sanitaria.

3.5.4 Ámbito desarrollo territorial

Uno de los aspectos fundamentales para el fortalecimiento del desarrollo territorial implica reconocer las oportunidades para generar procesos de transformación desde lo local, es así como en los espacios de conversación se identificaron una serie de oportunidades para los procesos de cambio que el desarrollo implica, enfocándose en los recursos naturales del territorio que posibilitan el crecimiento de la actividad económica de la comuna (río, humedales, costa, entre otros). Por otra parte, el mejoramiento de la infraestructura existente y la conectividad vial. Es así como se presenta la oportunidad el proyecto de la

construcción de un Bypass que permita mejorar el flujo del tráfico, separando el tráfico de camiones del tráfico urbano, lo que se considera ayudará a mejorar la circulación en el centro de la ciudad y reducir la congestión vial. Así mismo, se identifica como debilidad una brecha relevante en materia de conectividad telefónica y de acceso a internet en sectores rurales, quedando en evidencia en la pandemia, sobre todo en materia de educación. Coincidente con otros aspectos anteriormente señalados otra de las debilidades consiste en el rezago que se visualiza en los sectores rurales enfocado en la falta de saneamiento y sistema de alcantarillado para el consumo humano, lo cual se agudiza en los meses de verano, periodo en el cual un porcentaje importante de la población debe ser abastecida por camiones aljibes.

Finalmente, bajo la lógica de la reducción de desastres naturales, se observa como oportunidad la Política Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, dicho instrumento tiene como objetivo establecer las directrices para fortalecer la GRD, impulsadas y coordinadas desde el Estado de Chile, que consideren todo el ciclo de gestión del riesgo, fomentando una articulación sinérgica entre los diversos actores de la sociedad, en pos del desarrollo sostenible y el carácter resiliente de territorios y comunidades.

3.5.5 Ámbito desarrollo institucional

En el contexto del desarrollo institucional y en base a la información que resultó del proceso de participación, se identifica la necesidad de contar con una planificación estratégica municipal de manera sistemática y que permita el mejoramiento activo de los procesos, a fin de articular de mejor manera los productos y servicios que otorga el Municipio. Al respecto, se visualiza la oportunidad de fomentar la gestión institucional a partir de la identificación de las potencialidades de cada una de las unidades que conforman el Municipio, permitiendo que los y las funcionarios utilicen y optimicen al máximo sus capacidades. Lo anterior, permitiría proyectar una nueva distribución de espacios físicos y encaminar un proyecto para la construcción de nueva infraestructura congruente con el desempeño y los servicios que debe brindar la institución.

En el ámbito de la mejora de los procesos, se plantea como oportunidad identificar brechas y fortalecer acciones de comunicación interna en la institución a fin de fomentar la cooperación entre las áreas. Si bien existe consenso que una de las grandes fortalezas en este ámbito es el conocimiento de la realidad territorial y sus necesidades por parte del equipo Técnico Municipal, resulta fundamental generar un plan de acción que permita articular y visibilizar las acciones enfocadas en el desarrollo de la comuna a nivel interno.

Ahora bien, dentro del ámbito de la inversión pública, surge como fortaleza el hecho de que respecto al 2018, la inversión pública aumentó un 121,8% en recursos exclusivos para la comuna, con un incremento de M\$4.394.375. Los mayores aumentos se registraron en Transporte (M\$5.306.682), Recursos naturales y medio ambiente (M\$2.163.533) y Vivienda y desarrollo urbano (M\$1.676.260). En tanto, los sectores de inversión pública que vieron una disminución en sus recursos exclusivos para la comuna fueron las inversiones en área social (-M\$4.676.317), Energía (-M\$283.285), Deportes (-M\$201.280), Multisectorial (-M\$197.840), Pesca (-M\$159.735) y Educación, cultura y patrimonio (-M\$4.147).

Finalmente, se considera que una de las fortalezas en el ámbito de desarrollo institucional lo constituye el hecho de contar con mecanismo e instrumentos, tales como, el Plan de Seguridad pública, el cual se enfoca en acciones concretas vinculadas a la prevención de la violencia intrafamiliar, mesas de trabajo en prevención de VIF y una red apoyo a mujeres víctimas de VIF.

4. Imagen Objetivo

A partir de los sueños, anhelos, aspiraciones y apuestas identificada para la comuna, se presenta la siguiente imagen objetivo para este periodo del Plan de Desarrollo Comunal Carahue 2023-2027.

*Una comuna de **Carahue como centro de desarrollo en la costa de la Araucanía**, que promueve la colaboración público-privada, creciendo a partir de sus **riquezas patrimoniales y el reconocimiento de sus diversas identidades territoriales**.*

Destaca por su potencial turístico, historia, patrimonio y oficios tradicionales. Una comuna con centros urbanos accesibles y espacios públicos seguros, con un comercio organizado, avanzando hacia un enfoque de agricultura sustentable.

Una comuna que promueve el acceso a la educación, la conectividad, el deporte, la atención a personas mayores, niños, niñas y adolescentes, la vivienda, la promoción de la salud, la equidad de género y la infraestructura sanitaria son aspectos prioritarios desde un enfoque de derecho y deberes sociales.

5. Definición de ámbitos y áreas de planificación por ámbitos de desarrollo

La organización de los contenidos de la planificación es abordada a través de 5 ámbitos de desarrollo, cada uno de estos ámbitos contiene una serie de temáticas definidas como áreas de planificación sobre las cuales se define acciones e iniciativas respectivas. A su vez, cada una de estas áreas comprenden desafíos recogidos en el proceso de diagnóstico comunal. De esta forma, el plan otorga insumos bases para el municipio en el marco de su gestión y sus atribuciones para que así oriente su trabajo en el periodo de vigencia del plan.

Ámbito Social y Cultural.

Comprende temas sociales que refieren al desarrollo social de las personas, cobertura de servicios sociales comunitarios y de recreación.

Ámbito Económico Productivo.

Concierne a los temas relacionados a fomento productivo, emprendimientos y variables asociadas a la comercialización.

Ámbito Territorial.

Considera aspectos relacionados a dinámicas territoriales, refiere a condiciones de calidad de vida asociados a la habitabilidad, al derecho a la ciudad o el desarrollo urbano sustentable, así también las condiciones de habitabilidad para las zonas rurales.

Ámbito Ambiental.

Refiere al cuidado del medio ambiente propiciando la sustentabilidad, abordando temas como el manejo de residuos, cambio climático, educación ambiental, entre otros.

Ámbito Institucional.

Alude a la planificación interna del municipio, considera aspectos que refieren a los servicios y la gestión municipal.

Tabla 88. Ámbitos y áreas de planificación

Ámbito Social y Cultural	Ámbito Económico Productivo	Ámbito Territorial	Ámbito Ambiental	Ámbito Institucional
Salud Deporte Mujer y equidad de género Niños, niñas, adolescentes y jóvenes Participación ciudadana Culturas, identidad y patrimonios Empleo Acceso a la vivienda Personas mayores Seguridad pública	Desarrollo Productivo Comercialización Emprendimiento Turismo	Conectividad y transporte Desarrollo Urbano y Espacios Públicos Servicios Básicos Emergencia y desastres Protección de ecosistemas locales	Manejo de residuos sólidos Educación Ambiental Protección de Ecosistemas Locales Calidad Ambiental del Aire Tenencia responsable de mascotas	Gestión Institucional

6. Lineamientos y Objetivos Estratégicos

A continuación, se presentan los lineamientos y objetivos estratégicos por cada uno de los ámbitos de desarrollo: Social y Cultural, Ambiental, Desarrollo Territorial y Desarrollo Institucional. En ese contexto, la información contenida en las tablas permite dar cuenta respecto a la forma en la cual se abordarán las necesidades y oportunidades de la comuna.

Tabla 89. Ámbito Desarrollo Social y Cultural

ÁMBITO DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Salud	Promover una atención de salud primaria de calidad, mediante la mejora de la infraestructura y el fortalecimiento de las estrategias de promoción, prevención, tratamiento y autocuidado de la ciudadanía.	Mantener y/o mejorar la infraestructura, equipamiento y conectividad de los establecimientos de salud municipales de la comuna de Carahue.
		Mejorar el proceso de gestión de la demanda en establecimientos de salud pertenecientes al Departamento de Salud Municipal de Carahue.
		Mejorar capacidad resolutive de prestación Oftalmológica (Fondo de ojo) en usuarios Diabéticos de los distintos establecimientos de salud municipal de la comuna de Carahue.
		Potenciar la entrega de prestaciones de Salud Mental a usuarios del Departamento de Salud municipal.
		Mejorar la comunicación en Salud que permita informar, promover y potenciar acciones que favorezcan la mantención y/o recuperación de la salud.
		Promover la participación social de usuarios y usuarias de los distintos establecimientos de salud municipal de la comuna de Carahue.
Deportes	Fortalecer el desarrollo y fomento de actividades físicas y deportivas, de formación y recreación en la comuna.	Promover la participación social de usuarios y usuarias de los distintos establecimientos de salud municipal de la comuna de Carahue.
		Avanzar en la mejora de infraestructura y equipamiento deportivo de la comuna.
		Ampliar cobertura y oferta deportivas a nivel recreativo y formativo en la comuna.
		Fortalecer la comunicación de la oferta deportiva de la comuna de Carahue.
Mujer y Equidad de Género	Promoción y sensibilización del enfoque de género en la comuna de Carahue.	Promover la realización de actividades y ramas deportivas vinculadas al río Imperial.
		Fortalecer el enfoque de género en el quehacer municipal y el desarrollo comunal.
		Promover estrategias de prevención de violencia intrafamiliar y otras materias relacionadas a la vulneración de derechos.

ÁMBITO DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL

Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
		Fomentar el desarrollo personal, social y laboral de mujeres participantes de organizaciones y programas, a través del empoderamiento, emprendimiento, autonomía física y económica, fortalecimiento de capacidades, competencias y oficios.
Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes	Fortalecimiento y promoción de los derechos y deberes de la infancia y adolescencia.	Promover el cuidado de la salud mental en niñas, niños, adolescentes y jóvenes (Ferias universitarias organizadas, charlas y talleres sobre orientación vocacional y oportunidades de estudio realizadas). Implementar estrategias para la implementación de espacios seguros y la promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes. Promover la participación de los niñas, niños, adolescente y jóvenes de la comuna. Contribuir al desarrollo integral y a la ampliación de oportunidades en niñas, niños, adolescente y jóvenes de la comuna.
Participación ciudadana	Fortalecimiento del tejido social a través de la promoción de una ciudadanía activa en los espacios de participación comunal.	Apoyar los procesos formativos de las organizaciones sociales de la comuna y sus dirigentes. Mejoramiento de comunicaciones hacia las organizaciones comunitarias. Mejora continua de la infraestructura y equipamiento de las sedes comunitarias.
Personas mayores	Promoción de la inclusión social, participación y sensibilización de las personas mayores desde una perspectiva de derechos en la comuna de Carahue.	Mejora continua de la infraestructura y equipamiento de los centros para personas mayores en la comuna Fortalecer la institucionalidad municipal desde el programa adulto mayor de la comuna Potenciar la entrega de beneficios y convenios para las personas mayores
Seguridad Pública	Continuo fortalecimiento de la institucionalidad local para lograr mayores condiciones de seguridad ciudadana en la comuna de Carahue.	Promover y fortalecer la organización comunitaria para la prevención del delito. Gestionar el aumento y la mejora de equipamiento para la prevención de delitos e incivildades en zonas urbanas y rurales de la comuna. Gestionar el aumento y la mejora de equipamiento para la prevención de delitos e incivildades en zonas urbanas y rurales de la comuna. Abigeato en base a datos entregados por el centro de estudios y datos estadísticos delictual CEAD. Promoción y fortalecimiento de las estrategias para la prevención de violencia hacia la mujer.

ÁMBITO DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL

Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Culturas, identidad y patrimonios	Fortalecimiento y promoción de la identidad, patrimonios, prácticas culturales y artísticas de la comuna de Carahue.	Gestionar estrategias que permitan fortalecer la identidad y la historia de la comuna.
		Promover y visibilizar las prácticas culturales locales presentes en la comuna, y sus diversos territorios.
		Promover la formación artísticas cultural.
		Promover la formalización de los artistas y artesanos locales.
		Promover la descentralización de los territorios a través de prácticas culturales.
		Fortalecer alianzas enlazada con el turismo de la zona y otras unidades municipales.
Empleo	Aumentar y mejorar las oportunidades de empleabilidad en la comuna de Carahue.	Realizar acciones para aumentar las capacidades laborales junto a la red centro costa.
		Fortalecer los procesos de inclusión laboral para personas en situación de discapacidad junto a la red centro costa.
		Lograr el cumplimiento de metas de colocaciones y contacto con empresas.
Acceso a la vivienda	Fortalecimiento de las condiciones de habitabilidad y apoyo en el acceso a la vivienda.	Apoyar y gestionar acciones para la mejora habitacional en la comuna.
		Identificar y catastrar terrenos viables técnicamente para la postulación a nuevos proyectos.
		Realizar acciones informativas a la comunidad local en relación a los procesos de gestión de mejora habitacional.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Tabla 90. Ámbito Ambiental

ÁMBITO AMBIENTAL		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Manejo de residuos sólidos	Diseño de estrategias locales para la promoción de una comuna sustentable.	Contribuir en la disminución de micro basurales en la comuna.
		Implementar una estrategia para la disminución de residuos sólidos domiciliarios.
Educación ambiental	Fomento de una comunidad consciente y educada en el cuidado y protección del medioambiente y sustentabilidad.	Educar y potenciar la conciencia ambiental en la comunidad local.
		Apoyar la conformación de redes comunitarias en torno al cuidado del medioambiente.

ÁMBITO AMBIENTAL		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Protección de ecosistemas locales	Promover acciones para la protección de los ecosistemas locales.	Realizar estudios, catastros y diagnósticos medioambientales y ecosistémicos locales. Promover estrategias para la protección y cuidado de ecosistemas locales.
Calidad Ambiental del Aire	Contribuir a la mejora de la calidad del aire en la comuna de Carahue.	Contar con un Programa de Gestión de la calidad del aire para la comuna.
Tenencia Responsable de Mascotas	Avanzar hacia una comuna que promueve la tenencia responsable de mascotas.	Avanzar hacia el control de la reproducción de animales de compañía Promover el cumplimiento normativo y la educación para una tenencia responsable de mascotas. Dar continuidad al Programa Mascota Protegida

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Tabla 91. Ámbito Desarrollo Económico Productivo

ÁMBITO DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Desarrollo productivo	Promoción de estrategias de desarrollo productivo comunal.	Implementar estrategias para el valor agregado de los productos locales. Generar condiciones que permitan mejorar la calidad de la producción agropecuaria. Promover la producción limpia a través de buenas prácticas sustentables y agroecológicas. Contribuir a la innovación de la producción silvoagropecuaria de la comuna.
Comercialización	Generación de medidas para una mayor y mejor comercialización de los productos locales	Crear estrategias de puesta en valor de los productos locales. Avanzar en nuevos canales y espacios de venta de productos locales Promover la asociatividad en los procesos de comercialización de los productos locales
Emprendimiento	Apoyar a los emprendedores locales y a la sostenibilidad de los negocios de la comuna	Promover el avance en niveles de formalización. Diseñar estrategias que promuevan el apoyo continuo a los emprendedores

ÁMBITO DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Turismo	Posicionamiento de Carahue como un destino turístico sostenible y sustentable, en La Araucanía, aprovechando las oportunidades y potencialidades del territorio	Relevar el potencial histórico, patrimonial y científico de la comuna con un enfoque turístico
		Generar acciones para una mayor difusión de los atractivos y servicios turísticos comunales
		Fortalecer la unidad de turismo
		Contribuir a mejorar la calidad de los servicios turísticos de Carahue
		Generar espacios de articulación en torno al turismo
		Contar con mejor y mayor dotación de infraestructura habilitante para el desarrollo del turismo

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Tabla 92. Ámbito Desarrollo Territorial

ÁMBITO DESARROLLO TERRITORIAL		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Conectividad y transporte	Generar condiciones para una permanente mejora y mantenimiento de la conectividad y el transporte comunal	Generar el mantenimiento permanente del estado de caminos en los sectores rurales de la comuna.
		Elaboración de estrategias y obras para el mejoramiento continuo de la infraestructura vial, conectividad y transporte
		Gestionar iniciativas que contribuyan a la descongestión vehicular
Desarrollo urbano y espacios públicos	Asegurar un adecuado y ordenado crecimiento urbano de la comuna	Educar y potenciar la conciencia ambiental en la comunidad local.
		Apoyar la conformación de redes comunitarias en torno al cuidado del medioambiente.
Protección de ecosistemas locales	Promover acciones para la protección de los ecosistemas locales.	Contar con instrumentos de planificación y ordenamiento urbano adecuados y actualizados para la comuna.
		Generar iniciativas que apoyen los procesos de regularización de terrenos en el sector urbano y rural.

ÁMBITO DESARROLLO TERRITORIAL		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
	Promoción de un sistema integrado de espacios públicos acordes al crecimiento y desarrollo urbano de la comuna, avanzando hacia una ruta accesible en la ciudad.	Mejorar de manera continua la infraestructura, equipamiento y espacios públicos comunales. Contribuir al avance comunal de equipamiento en salud.
Servicios básicos	Continuo fortalecimiento en cobertura de acceso a servicios básicos en la comuna	Gestionar proyectos de mantención, reposición, ampliación y ejecución de servicios sanitarios rurales Avanzar hacia mayores niveles de cobertura de saneamiento en la comuna Contar con mayores niveles de regularización del estado de electrificación rural y aumento de cobertura de la red
Emergencias y desastres	Fortalecer de manera continua la institucionalidad local para la prevención, mitigación y reacción ante emergencias y desastres	Elaborar diagnósticos y estudios actualizados sobre riesgos de desastres Diseñar estrategias, instrumentos y planes actualizados en el marco normativo sobre Gestión de Riesgos y Desastres (ley n° 21.364) Ejecutar proyectos de infraestructura y equipamiento para la prevención y reacción ante emergencias y desastres.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Tabla 93. Ámbito Desarrollo Institucional

ÁMBITO DESARROLLO INSTITUCIONAL		
Área de planificación	Lineamientos Estratégicos	Objetivos Estratégicos
Gestión Institucional	Mejora continua de la gestión institucional de la Municipalidad de Carahue.	Adecuar la infraestructura y equipamiento municipal a las necesidades actuales Fortalecer la planificación interna municipal Fortalecer los procesos comunicacionales internos municipalidad Mejorar el impacto de la comunicación municipal

Fuente: Elaboración propia, 2023.



7. Plan de Acciones

7.1 Ámbito Social y Cultural

7.1.1 Salud

Lineamiento: Promover una atención de salud primaria de calidad, mediante la mejora de la infraestructura y el fortalecimiento de las estrategias de promoción, prevención, tratamiento y autocuidado de la ciudadanía.

Tabla 94. Ámbito Social y Cultural-Salud

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Mantener y/o mejorar la infraestructura, equipamiento y conectividad de los establecimientos de salud municipales de comuna de Carahue.	Reposición posta Puyangue.	1	Nº de postas rurales en reposición.	DSM	2025	Recursos sectoriales MINSAL
	Reposición posta Nehuentue.	1	Nº de postas rurales en reposición.	SECPLAC	2027	FNDR
	Conservación posta "El Manzano".	1	Nº de postas en conservación.	SSAS	2024	Recursos sectoriales MINSAL
	Reposición CESFAM de Trovolhue.	1	Nº de CESFAM en reposición.	DSM	2025	FNDR
	Mejoramiento posta Hueñalihuen.	1	Nº de postas en mejoramiento.	SECPLAC	2023	Recursos salud municipal
	Mejoramiento de postas rurales de acuerdo a necesidades y requerimientos (infraestructura y equipamiento).	3	Nº de posta en mejoramiento.	SSAS	Anual	Recursos salud municipal
	Proyecto de pre factibilidad Estación Médico Rural (EMR) "Colico".	1	Nº de proyecto de pre factibilidad elaborado.	DSM	2027	SSAS
	Disponer de conectividad a internet en las 14 postas de salud rural de la comuna.	100%	Porcentaje de postas de salud rural con conexión a internet.	SECPLAC	2023	Recursos salud municipal.

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Mejorar el proceso de gestión de la demanda en establecimientos de salud pertenecientes al Departamento de Salud Municipal de Carahue.	Implementar estrategia TeleSalud en CECOSF Carahue y CESFAM Trovolhue.	2	N° de centros de salud con estrategia de TeleSalud implementada.	DSM	2023	Recursos salud municipal.
	Estandarizar proceso de agendamiento en las 14 postas de salud rural de la comuna.	100%	Porcentaje de postas de salud rural con estandarización de proceso de agendamiento.	DSM	2023	Recursos salud municipales.
Mejorar capacidad resolutive de prestación Oftalmológica (Fondo de ojo) en usuarios Diabéticos de los distintos establecimientos de Salud municipales de la comuna de Carahue.	Adquisición de una cámara no midriática para realizar examen de fondo de ojos a usuarios diabéticos bajo control del Programa de salud cardiovascular pertenecientes al Departamento de salud municipal.	1	N° cámara no midriática, adquirida.	DSM	2024	Recursos vía convenio con servicio de salud.
Potenciar la entrega de prestaciones de Salud Mental a usuarios del Departamento de Salud municipal.	Generar plan de trabajo en Salud mental con temáticas tales como: consumo problemático de alcohol y drogas, suicidio, violencia intrafamiliar, abuso sexual y urgencias psiquiátricas.	1	N° plan existente y ejecutando.	DSM	2026	Recursos municipales – Recursos sectoriales - FNDR
Mejorar la comunicación en Salud que permita informar, promover y potenciar acciones que favorezcan la mantención y/o recuperación de la salud.	Generar plan comunicacional de Salud en el Departamento de salud Municipal	1	N° Plan comunicacional existente y ejecutando.	DSM	2024	Recursos salud municipal

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover la participación social de usuarios y usuarias de los distintos establecimientos de salud municipal de la comuna de Carahue.	Reactivar y fortalecer los comités de salud de los 16 establecimientos dependientes del Departamento de Salud Municipal.	100%	Porcentaje de establecimientos de salud con comités de salud vigentes.	DSM	Anual	Recursos salud municipal.
	Formar monitores en salud en los diversos establecimientos pertenecientes al Departamento de Salud Municipal de Carahue.	4	N° de establecimientos de salud con monitores de salud activos.	DSM	Anual	Recursos salud municipal.
Promover la participación social de usuarios y usuarias de los distintos establecimientos de salud municipal de la comuna de Carahue.	Realizar Conversatorios temática de salud (consumo excesivo de alcohol promoción vida saludable, salud cardiovascular y hábitos saludables, salud sexual y reproductiva, humanización del trato y satisfacción usuaria, prevención y tratamiento patologías crónicas, dialoguemos sobre el territorio y los problemas que afectan nuestra salud en la actualidad, otros).	3	N° de conversatorio realizado	DSM	Anual	Recursos salud municipal.
	Talleres educativos en temáticas de salud. (Gestión territorial, organización y funcionamiento de establecimientos de salud, canasta de prestaciones en atención primaria, promoción de hábitos saludables, otros).	4	N° Taller realizado	DSM	Anual	Recursos salud municipal.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.2 Deporte

Lineamiento: Promoción de la inclusión social, participación y sensibilización de las personas mayores desde una perspectiva de derechos en la comuna de Carahue.

Tabla 95. Ámbito Social y Cultural-Deporte

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Avanzar en la mejora de infraestructura y equipamiento deportivo de la comuna.	Reposición estadio viejo Carahue.	1	Nº estadio en reposición	SECPLAC-Deportes	2025	FNDR
	Reconstrucción camarines estadio nuevo.	1	Nº de camarines construidos	SECPLAC-Deportes	2024	FNDR
	Proyecto normalización luminarias estadio nuevo.	1	Nº Proyecto ejecutado	SECPLAC	2024	FNDR
	Construcción Multicancha Suazo	1	Nº Multicancha construida	SECPLAC-Deportes	2023	FNDR
	Proyecto diseño estadio Nehuentue.	1	Nº Diseño elaborado	SECPLAC	2027	FNDR
	Elaborar proyecto de equipamiento deportivo Nehuentue.	1	Proyecto ejecutado	Deportes	2023	FNDR
Ampliar cobertura y oferta deportivas a nivel recreativo y formativo en la comuna.	Implementar programa “Deporte en Tu Barrio” en los 3 pisos de la ciudad.	3	3 programas implementados (1 por piso de la ciudad)	Deportes	2026	Recursos municipales – Recursos sectoriales - FNDR
	Implementar programas de zumba en los barrios.	3	Programas implementados	Deportes	2024	Recursos municipales – Recursos sectoriales - FNDR
	Mantener programa de apoyo a deportivas destacados.	1	Programa en ejecución	Deportes	Anual	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer la comunicación de la oferta deportiva de la comuna.	Implementar un plan comunicacional de difusión de la oferta deportiva de la comuna.	1	Plan implementado.	Deportes - Comunicaciones	2024	Recursos municipales
	Incorporar un profesional del área audiovisual para el área deportiva.	1	Profesional incorporado.	Deportes – Alcaldía	2025	Recursos municipales
Promover la realización de actividades y ramas deportivas vinculadas al río Imperial.	Implementar nuevas actividades vinculadas a deportes náuticos: pesca deportiva, remo, sub, u otros.	3	Nuevas actividades.	Deportes	2026	Recursos municipales – Recursos sectoriales - FNDR

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.3 Mujer y equidad de género

Lineamiento: Promoción y sensibilización del enfoque de género en la comuna de Carahue.

Tabla 96. Ámbito Social y Cultural- Mujer y Equidad de Género

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Fortalecer el enfoque de género en el quehacer municipal y el desarrollo comunal.	Elaborar protocolo de actuación ante denuncias sobre violencia de género, acoso y maltrato laboral, acoso sexual y discriminación.	1	Nº de protocolo elaborado	Administración municipal Recursos Humano.	2023	Recursos municipales
	Realizar diagnóstico sobre brechas e intereses de funcionarios y funcionarias municipales.	1	Recursos Humanos	Administración municipal Recursos Humanos.	2024	Recursos municipales
	Realizar instancias de capacitaciones a funcionarios municipales en fechas conmemorativas e hitos.	6	Nº de diagnóstico elaborado	Administración municipal Recursos Humanos.	Anual	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
	Elaborar una propuesta de equidad de género laboral a nivel municipal.	1	Recursos Humanos	Administración municipal Recursos Humanos.	2025	Recursos municipales
	Implementar una mesa intersectorial de género.	1	Nº de capacitaciones realizadas	Administración municipal Recursos Humanos.	2024	Recursos municipales
Promover estrategias de prevención de violencia intrafamiliar y otras materias relacionadas a la vulneración de derechos	Realizar acciones de difusión de los dispositivos existentes en relación a la prevención de la violencia contra la mujer.	10	Nº de acciones de difusión realizadas.	DIDECO Dirección de Seguridad Pública. (Casa de la Mujer - Programa derechos sexuales y reproductivos).	Anual	Recursos sectoriales -Recursos municipales
	Realizar capacitaciones a funcionarios de diversos programas, en aspectos normativos y legales relacionados a violencia intrafamiliar y vulneración de derechos.	3	Nº de capacitaciones realizadas.	DIDECO Dirección de Seguridad Pública. (Casa de la Mujer - Programa derechos sexuales y reproductivos).	Anual	Recursos sectoriales -Recursos municipales
	Realizar actos conmemorativos en fechas relacionada con temas de la mujer y género.	4	Nº de actos conmemorativos realizados.	DIDECO Dirección de Seguridad Pública. (Casa de la Mujer - Programa derechos sexuales y reproductivos).	Anual	Recursos sectoriales -Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Fomentar el desarrollo personal, social y laboral de mujeres participantes de organizaciones y programas, a través del empoderamiento, emprendimiento, autonomía física y económica, fortalecimiento de capacidades, competencias y oficios	Implementar una Escuela de Líderesas con grupos de mujeres de la comuna	1	Nº de escuela de lideresas implementada	DIDECO Dirección de seguridad (Casa de la Mujer - Programa mujeres derechos sexuales y reproductivos, Programa jefas de hogar)	2025	Recursos municipales
	Realizar talleres y charlas sobre autonomía y empoderamiento físico y económico, y derechos sexuales y reproductivos.	5	Nº de talleres y/o charlas realizados.	Programa Derechos sexuales y reproductivos, Programa Jefas de hogar, Programa de La mujer 4 a 7.	Anual	Recursos sectoriales Recursos municipales.
	Realizar ferias con inscripciones abiertas, para mujeres emprendedoras de la comuna.	1	Nº de ferias realizadas.	Programa Jefas de Hogar	Anual	Recursos sectoriales.
	Realizar capacitaciones de emprendimiento y administración para organizaciones de talleres laborales.	1	Nº de capacitación realizada.	Casa de la Mujer	Anual	Recursos sectoriales.
	Realizar capacitaciones para monitoras de la Casa de la Mujer.	3	Nº de capacitación realizadas.	Casa de la Mujer	Anual	Recursos sectoriales Recursos municipales.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.4 Personas mayores

Lineamiento: Promoción de la inclusión social, participación y sensibilización de las personas mayores desde una perspectiva de derechos en la comuna de Carahue.

Tabla 97. Ámbito Social y Cultural- Personas mayores

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Mejora continua de la infraestructura y equipamiento de los centros para personas mayores en la comuna.	Elaboración Proyecto de pre factibilidad ELEAM.	1	N° proyecto elaborado.	DIDECO	2023	Recursos municipales
Fortalecer la institucionalidad municipal desde el programa adulto mayor de la comuna.	Incorporación de profesional del área de la psicología al programa.	1	N° Profesional incorporado.	DIDECO	2027	Recursos municipales
	Incorporación de profesional podólogo al programa adulto mayor.	1	N° Profesional incorporado.	DIDECO	2027	Recursos municipales
	Realizar convenio con universidades para contar con profesionales del área de la psicología para campaña de salud mental y prevención del suicidio.	2	N° Convenios realizados.	DIDECO	Anual	Recursos municipales
	Elaborar instructivo sobre derechos y buen trato del adulto mayor dirigido a la comunidad.	1	N° catastro realizado.	DIDECO	2024	Recursos municipales
	Elaborar instructivo para equipos municipales para el buen trato a las personas mayores.	1	N° de campañas realizadas.	DIDECO	2024	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Potenciar la entrega de beneficios y convenios para las personas mayores.	Crear convenio con negocios locales para descuentos para personas mayores.	1	N° de convenios realizados.	DIDECO Oficina Adulto Mayor	2024	Recursos Municipales
	Realizar catastro de empresas de transporte que cuenten con subsidio para personas mayores.	1	N° de instructivo realizados.	DIDECO Oficina Adulto Mayor	2024	Recursos Municipales
	Realizar campaña informativa sobre "Subsidio Transporte Adulto Mayor".	1	N° de instructivo realizados.	DIDECO Oficina Adulto Mayor	2024	Recursos Municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.5 Niños, niñas, jóvenes y adolescentes

Lineamiento: Fortalecimiento y promoción de los derechos y deberes de la infancia y adolescencia.

Tabla 98. Ámbito Social y Cultural-Niñas, niños, jóvenes y adolescentes

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover el cuidado de la salud mental en niñas, niños, adolescentes y jóvenes.	Realizar una Expo Anime.	1	N° actividad realizada.	DIDECO	2023	Recursos municipales
	Realizar una Corrida familiar.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Celebrar la Pascua del Conejo.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia	2024	Recursos municipales
	Celebrar el Wetripantu y Mes de los Patrimonios con niñas, niños, adolescentes y jóvenes.	2	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Diseño de programas de talleres educativos relacionados al Wetripantu y Mes de los Patrimonios.	3	N° de programas de talleres educativos diseñado.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	Anual	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
	Realizar una fiesta de Navidad.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia	2024	Recursos municipales
	Realizar actividades por el Mes de la Infancia.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Realizar Actividades barriales.	10	N° actividades realizadas.	Oficina de la Infancia	2027	Recursos municipales
	Realizar un Festival de la Voz estudiantil.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Realizar un Circo infantil.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Realizar un festival “Asómate a la Plaza Rock”.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Realizar un Festi Game.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
Promover el cuidado de la salud mental en niñas, niños, adolescentes y jóvenes.	Realizar Olimpiadas Estudiantiles.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Realizar un Encuentro de Talentos en el Liceo Claudio Arrau León.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Realizar un Festival Cristiano “Carahue Vive la Música”.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Realizar una Celebración Familiar: Un Encuentro Especial para Compartir Amor y Afecto.	1	Familias participantes	Oficina de la Infancia	2024	Recursos municipales
Generar estrategias para la implementación de espacios seguros y promoción de los derechos de niñas, niños y adolescentes.	Implementar espacios infantiles en fiestas de tradiciones campesinas	100%	Fiestas campesinas con espacios implementados.	Oficina de la Infancia	Anual	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover la participación de los niñas, niños, adolescente y jóvenes de la comuna.	Implementar espacios infantiles en aniversario de localidades.	100%	Fiestas campesinas con espacios implementados.	Oficina de la Infancia	Anual	Recursos municipales
	Conformar consejos juveniles en barrios y juntas de vecinos.	3	Consejos consultivos conformados	Oficina de la Juventud	2025	Recursos municipales
	Generar espacios de diálogo entre jóvenes de la comuna con autoridades comunales.	1	Espacios de diálogo organizados.	Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales
	Implementar una Oficina de Asuntos Estudiantiles en la comuna.	1	Oficina implementada.	Oficina de la Juventud	2026	Recursos municipales
	Implementar Estrategia Carahue Piensa en Ti	1	Estrategia Implementada.	DIDECO	2024	Recursos municipales
	Apoyar el proceso formativo y preparación para la PTU.	8	Talleres de preparación realizados.	Oficina de la Juventud	2025	Recursos municipales
	Prestar asesoría a jóvenes para la búsqueda de oportunidades laborales y emprendimiento.	10	Jóvenes asesorados.	Oficina de la Juventud	2025	Recursos municipales
	Generar espacios informativos sobre oportunidades de educación superior.	2	Ferias universitarias organizadas.	Oficina de la Juventud	2026	Recursos municipales
	Generar espacios informativos sobre oportunidades de educación superior.	3	Charlas y talleres sobre orientación vocacional y oportunidades de estudio realizadas.	Oficina de la Juventud	2024	Recursos municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.6 Participación Ciudadana

Lineamiento: Fortalecimiento del tejido social a través de la promoción de una ciudadanía activa en los espacios de participación comunal.

Tabla 99. Ámbito Social y Cultural- Participación Ciudadana

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Apoyar los procesos formativos y de formalización de las organizaciones sociales de la comuna y sus dirigentes.	Plan piloto de escuela de líderes y lideresas en la comuna.	1	N° actividad realizada.	DIDECO	2024	Recursos municipales
	Convenios con universidades para la formación continua para la dirigencia social.	1	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	Anual	Recursos municipales
	Intercambio de experiencias de dirigencias sociales.	1	N° de plan piloto realizado	DIDECO Organizaciones comunitarias	Anual	Recursos municipales
	Charlas de regularización de comodato en convenio con el área jurídica.	2	N° actividad realizada.	Oficina de la Infancia – Oficina de la Juventud	Anual	Recursos municipales
	Capaciones respecto a la ley N° 19.418 sobre Juntas de Vecinos y demás organizaciones comunitarias.	8	N° de convenios realizados	DIDECO Organizaciones comunitarias	2024	Recursos municipales
Mejoramiento de comunicaciones	Elaborar plan comunicacional de la unidad de organizaciones comunitarias para la difusión de información y actividades.	1	N° de plan elaborado	DIDECO Organizaciones comunitarias	2024	Recursos municipales
Mejora continua de la infraestructura y equipamiento de las sedes comunitarias.	Catastro del estado de infraestructura y mantención de espacios comunitario, funcionalidad y uso de los mismos	1	N° de catastros realizados	DIDECO Organizaciones comunitarias	2024	Recursos municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.7 Culturas, Identidad Y Patrimonios

Lineamiento: Fortalecimiento y promoción de la identidad, patrimonios, prácticas culturales y artísticas de la comuna de Carahue.

Tabla 100. Ámbito Social y Cultural- Culturas, Identidad y Patrimonios

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Gestionar estrategias que permitan fortalecer la identidad y la historia de la comuna.	Realizar tertulias históricas.	3	Nº de tertulias realizadas	Departamento de Cultura	Anual	Recursos municipales
	Realizar encuentros de diálogos intergeneracionales sobre la historia local.	4	Nº de encuentros de diálogos intergeneracionales realizado	Departamento de Cultura	Anual	Recursos municipales
	Realizar actividades de senderismo patrimonial para jóvenes	3	Nº de rutas de senderismo patrimonial realizadas	Departamento de Cultura Deportes	Anual	Recursos municipales
	Coordinar conversatorios itinerantes de cultores y artesanos locales.	5	Nº de encuentros realizados	Departamento de Cultura	Anual	Recursos municipales
Promover y visibilizar las prácticas culturales locales presentes en la comuna, y sus diversos territorios.	Elaborar catastro de cultores y artesanos locales.	2	Nº de catastros elaborados	Departamento de cultura	2027	Recursos municipales
	Elaborar plataforma de cultores y artesanos locales en la comuna.	1	Nº de plataforma elaborada	Departamento de cultura	2024	Recursos municipales
	Realizar muestra de arte y oficios.	3	Nº de muestras realizadas	Departamento de cultura	Anual	Recursos municipales
	Conservación Centro Cultural Carahue.	1	Nº Centro Cultural en Conservación	SECPLAC	2016	Recursos municipales
Promover la formación artísticas cultural.	Implementar escuela de arte y oficios para niñas, niños y adolescentes de la comuna.	1	Nº de escuela implementada	Departamento de cultura	2024	Recursos municipales
	Implementar escuela de música para niñas, niños y adolescentes	1	Nº de escuela implementada	Departamento de cultura	2024-2025	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
	Encuentro de formación artísticos, culturales en distintas disciplinas (Fotografía, poesía, pintura, entre otras).	1	Nº de encuentros realizados.	Departamento de Cultura	Anual	Recursos Municipales FONDART
Promover la formalización de los artistas y artesanos locales.	Capacitaciones de formalización.	3	Nº de capacitaciones realizadas.	Departamento de Cultura	Anual	Recursos Municipales
Promover la descentralización de los territorios a través de prácticas culturales.	Construir oferta programática anual de los patrimonios de diversos sectores de la comuna (Villa las Araucarias, Coi-Coi. Hueñalihuen, Catripulli).	1	Nº de oferta programática construida.	Departamento de Cultura	Anual	Recursos Municipales
Fortalecer alianzas enlazada con el turismo de la zona y otras unidades municipales.	Reuniones trimestrales con programas municipales de DIDECO	3	Nº de reuniones realizadas	Departamento de Cultura	Anual	Recursos Municipales
	Reunión trimestral con programa de turismo	3	Nº de reuniones realizadas	Departamento de Cultura	Anual	Recursos Municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.8 Seguridad Pública

Lineamiento: Continuo fortalecimiento de la institucionalidad local para lograr mayores condiciones de seguridad ciudadana en la comuna de Carahue.

Tabla 101. Desarrollo Social y Cultural

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Plazo
Promover y fortalecer la organización comunitaria para la prevención del delito.	Generar instancias de reunión y coordinación con JJVV u otras organizaciones comunales.	Anual
	Gestionar recursos para la realización de acciones de difusión y entrega de información a través de diversos mecanismos: Espacio radial, Redes Sociales, Folleteria Informativa.	Anual
Gestionar el aumento y la mejora de equipamiento para la prevención de delitos e incivildades en zonas urbanas y rurales de la comuna.	Postular a proyectos de equipamiento para seguridad pública.	2023-2027
	Postular a proyectos de prevención social y abordaje integral	2023-2027
Abigeato en base a datos entregados por el centro de estudios y datos estadísticos delictual CEAD.	Trabajar en base al Plan Comunal de Seguridad Pública – PSCP-, en base a priorización del Consejo Comunal de Seguridad Pública.	Anual

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Plazo
Promoción y fortalecimiento de las estrategias para la prevención de violencia hacia la mujer.	Trabajar en base al Plan Comunal de Seguridad Pública, en base a priorización del Consejo Comunal de Seguridad Pública.	Anual

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.9 Empleo

Lineamiento: Aumentar y mejorar las oportunidades de empleabilidad en la comuna de Carahue.

Tabla 102. Ámbito Social y Cultural-Empleo

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Realizar acciones para aumentar las capacidades laborales junto a la red centro costa.	Orientar a usuarios a través de jornadas de apresto laboral	5	Nº de jornadas realizadas	OMIL	Anual	SENCE
	Talleres de apresto laboral educacional en liceos pertenecientes a la red centro costa	3	Nº de talleres	OMIL	Anual	SENCE
Fortalecer los procesos de inclusión laboral para personas en situación de discapacidad junto a la red centro costa.	Elaborar evaluaciones funcionales	60	Nº de evaluaciones elaboradas	OMIL	Anual	Recursos municipales
	Elaborar análisis de puesto de trabajo para personas en situación de discapacidad	10	Nº de análisis realizados.	OMIL	Anual	Recursos municipales
	Realizar visitas de sensibilización laboral	30	Nº de visitas realizadas	OMIL	2024	Recursos municipales
Lograr el cumplimiento de metas de colocaciones y contacto con empresas.	Realizar Encuentros empresariales	2	Nº de encuentros realizados	OMIL	Anual	SENCE
	Realizar contacto con empresas	20	Nº de contactos realizados	OMIL	Anual	Recursos municipales
	Realizar Feria laboral	1	Nº de ferias realizadas	OMIL	Anual	SENCE
	Realizar actividad "Omil en terreno"	1	Nº de actividades realizadas	OMIL	Anual	SENCE Recursos municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.1.10 Acceso a la vivienda

Lineamiento: Fortalecimiento de las condiciones de habitabilidad y apoyo en el acceso a la vivienda en Carahue.

Tabla 103. Ámbito Social y Cultural Acceso a la Vivienda

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Apoyar y gestionar acciones para la mejora habitacional en la comuna.	Derivar a usuarios que solicitan apoyo u orientación, segmentando por requisitos del MINVU. - Identificar llamados vigentes realizados por MINVU. - Identificar entidades patrocinantes que se encuentren trabajando en las solicitudes de los usuarios. - Realizar derivaciones según usuarios identificados, llamados MINVU y entidades patrocinantes identificadas.	60%	Derivaciones realizadas sobre solicitudes, a programas respectivos (mejoramiento, ampliación, etc.)	Programa de vivienda	Anual	Recursos municipales
Identificar y catastrar terrenos viables técnicamente para la postulación a nuevos proyectos.	Elaborar catastro de terrenos urbanos viables para la construcción de nuevos proyectos habitacionales	1	Catastro elaborado	Programa de vivienda – DOM - SECPLA	2026	Recursos municipales
Realizar acciones informativas a la comunidad local en relación a los procesos de gestión de mejora habitacional	Acciones radiales, folletería, actividades de difusión en terreno y por redes sociales.	60	100% de llamados MINVU difundidos mediante acciones señaladas anteriormente.	Programa de vivienda	Anual	Recursos municipales
	Realizar acciones coordinadas con organizaciones comunitarias para difundir programas de vivienda.	10	100% de JJVV vigentes que soliciten orientación alcanzadas con actividades de información	Programa de vivienda – Organizaciones comunitarias	2026	Recursos municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.2 Ámbito ambiental

7.2.1 Manejo de residuos sólidos

Lineamiento: Diseño de estrategias locales para la promoción de una comuna sustentable.

Tabla 104. Ámbito Ambiental-Manejo de Residuos Sólidos

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Contribuir en la disminución de micro basurales en la comuna.	Realizar operativos de limpieza en todas las poblaciones de los sectores urbanos (Carahue, Trovolhue, Nehuentue, Tranapunte).	1	Nº de operativos por población y localidad	Unidad de Medioambiente	Anual	Recursos municipales
Implementar una estrategia para la disminución de residuos sólidos domiciliarios.	Implementar campañas de reciclaje en sectores rurales.	2	Nº de campañas realizadas	Unidad de Medioambiente	Anual	Recursos municipales
	Darle continuidad al programa de puntos verdes, ampliando la cobertura a todos los tipos residuos prioritarios considerados en la ley REP.	100%	% de tipos de residuos prioritarios ley REP en cobertura de puntos verdes	Unidad de Medioambiente	2025	Recursos Ley REP Recursos municipales
	Puesta en funcionamiento de nuevo punto limpio Carahue.	1	Nº Punto limpio en funcionamiento	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos Ley REP Recursos municipales
	Establecer un Centro demostrativo de vermicompostaje implementado con capacidad de tratamiento de 14 toneladas de residuos orgánicos anuales.	1	Nº Centro demostrativo en funcionamiento	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos municipales
	Ampliar el programa de reciclaje de papel en oficinas municipales, públicas y escuelas de la comuna incorporando también el cartón.	100%	% de oficinas municipales, públicas y escuelas de la comuna con reciclaje de cartón	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos municipales Fondo del Reciclaje SCAM

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.2.2 Educación Medioambiental

Lineamiento: Fomento de una comunidad consciente y educada en el cuidado y protección del medioambiente y sustentabilidad.

Tabla 105. Ámbito Ambiental-Educación Medioambiental

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Educar y potenciar la conciencia ambiental en la comunidad local.	Realizar charlas de reciclaje en sectores rurales.	10%	% del total de comunidades mapuche y comités de agricultores	Unidad de Medioambiente	Anual	Recursos municipales
	Realizar charlas de tratamiento de envases agroquímicos.	1	Nº charla al año	Unidad de Medioambiente	Anual	Recursos municipales
	Implementar sistema de tratamiento de envases agroquímicos (lecho biológico).	4	Nº sistemas de lecho biológicos implementados	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos municipales Convenio con universidades
	Elaborar un Plan de Educación en Reciclaje para establecimientos educacionales de la comuna, considerando la puesta en marcha del Punto Limpio.	1	Nº plan elaborado	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos Municipales
	Aumentar cantidad de charlas con JJVV en sectores urbanos sobre buen manejo de residuos.	25%	% de aumento anual de charlas realizadas	Unidad de Medioambiente	Anual	Recursos Municipales
Apoyar la conformación de redes comunitarias en torno al cuidado del medioambiente.	Realizar reuniones con organizaciones para dar apoyo a la gestión de proyectos.	2	Nº reuniones por semestre por organización	Unidad de Medioambiente	Anual	Recursos municipales
	Apoyar la gestión y postulación de proyectos de organizaciones.	3	Nº de gestiones para la postulación de proyectos anuales.	Unidad de Medioambiente Oficina de Gestión de proyectos	Anual	FNDR FPA FFOIP

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.2.3 Protección De Ecosistemas Locales

Lineamiento: Promover acciones para la protección de los ecosistemas locales.

Tabla 106. Ámbito Ambiental-Protección de Ecosistemas Locales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Realizar estudios, catastros y diagnósticos medioambientales y eco sistémicos locales.	Realizar diagnóstico de humedales rurales.	1	Nº diagnóstico elaborado	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos municipales, Universidades, FPA
	Realizar diagnóstico sobre situación de humedales urbanos.	1	Nº diagnóstico elaborado	Unidad de Medioambiente	2024	FPA, Universidades
Promover estrategias para la protección y cuidado de ecosistemas locales.	Generar una ordenanza para protección de humedales urbanos.	1	Nº Ordenanza elaborada	Unidad de Medioambiente	2024	Recursos municipales
	Lograr la protección de humedales urbanos	1	Nº declaratoria de humedales urbanos a nivel comunal	Unidad de Medioambiente Administración Municipal Unidad Jurídica	2024	Recursos municipales
	Elaborar Plan de Educación para la Sustentabilidad del Sitio RAMSAR Moncúl	1	Nº plan elaborado.	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos municipales
	Elaborar Plan para la conservación de Cuervito de Pantano	1	Nº plan elaborado.	Unidad de Medioambiente	2023	Recursos Municipales, Convenio universidades
	Elaborar Plan para la conservación de la Araucaria araucana	1	Nº plan elaborado.	Unidad de Medioambiente	2024	Recursos Municipales, Convenio universidades
	Elaborar Plan para la conservación de Turberas	1	Nº plan elaborado.	Unidad de Medioambiente	2025	Recursos municipales, Fundaciones, ONG, Convenio con Universidades
	Revisión de ordenanza ambiental respecto a protección de humedales, Araucaria araucana, dunas de Monkul, reciclaje, ruido en poblaciones urbanas, quema de neumáticos.	1	Nº ordenanza actualizada	Unidad de Medioambiente	2024	Recursos municipales, Convenio universidades, Apoyo SEREMI de MMA

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.2.4 Calidad ambiental del aire

Lineamiento: Contribuir a la mejora de la calidad del aire en la comuna de Carahue.

Tabla 107. Ámbito Ambiental-Calidad Ambiental de Aire

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Contar con un Programa de Gestión de la calidad del aire para la comuna.	Elaborar diagnóstico de fuentes de emisión de contaminantes -Línea de base de emisiones.	1	Nº Diagnóstico elaborado	Municipalidad de Carahue	2025	Municipio, GORE, MMA, MINVU SERVIU, SEREMI Energía, Universidades.
	Generar acciones de sensibilización, difusión y capacitación para una mejor calidad del aire en la comuna.	2	Nº Acciones realizadas	Municipalidad de Carahue	2025	Municipio, GORE, MMA, MINVU SERVIU, SEREMI Energía, Universidades.
	Elaborar un Plan de Gestión de Calidad del Aire.	1	Nº Plan elaborado	Municipalidad de Carahue	2025	Municipio, GORE, MMA, MINVU SERVIU, SEREMI Energía, Universidades.
	Elaborar una propuesta de ordenanza para la calidad del Aire en Carahue .	1	Nº Propuesta de ordenanza elaborada	Municipalidad de Carahue	2026	Municipio, GORE, MMA, MINVU SERVIU, SEREMI Energía, Universidades.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.2.5 Tenencia responsable de mascotas

Lineamiento: Avanzar hacia una comuna que promueve la tenencia responsable de mascotas.

Tabla 108. Ámbito Ambiental-Tenencia Responsable de Mascotas

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Avanzar hacia el control de la reproducción de animales de compañía	Postular a fondos para realizar operativos de esterilización de mascotas en zonas urbanas y rurales.	1	1 postulación anual realizada	Programa Mascota Protegida	Anual	SUBDERE
	Realizar operativos de esterilización en base a casos de demanda puntuales.	5	Atención de 5 casos en base a solicitudes	Programa Mascota Protegida	Anual	Recursos municipales.

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover el cumplimiento normativo y la educación para una tenencia responsable de mascotas.	Realizar acciones de promoción de la normativa.	2	2 acciones realizadas	Programa Mascota Protegida	Anual	Recursos municipales Programa de mascota protegida
Dar continuidad al Programa Mascota Protegida	Realizar acciones para apoyar el control para salud y bienestar de la mascota.	100%	100% de acciones contempladas en plan anual de trabajo	Programa Mascota Protegida	Anual	Recursos programa Mascota Protegida
	Realizar acciones de control zoonótico.	100%	100% de acciones contempladas en plan anual de trabajo	Programa Mascota Protegida	Anual	Recursos programa Mascota Protegida
	Identificación y registro de la mascota a través de micro chip.	100%	100% de acciones contempladas en plan anual de trabajo	Programa Mascota Protegida	Anual	Recursos programa Mascota Protegida

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.3 Ámbito Desarrollo Económico Productivo

7.3.1 Desarrollo Productivo

Lineamiento: Promoción de estrategias de desarrollo productivo comunal.

Tabla 109. Ámbito Desarrollo Productivo-Desarrollo Productivo

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Implementar estrategias para el valor agregado de los productos locales	Implementar sala de procesos Lilicura para recolectores de orilla.	1	Nº de sala de procesos implementada	UDEL	2024	INDESPA
	Obtener indicación geográfica del Choro Maltón de Nehuentue.	1	Nº Indicación geográfica obtenida	UDEL	2024	Convenio UFRO INDESPA
	Apoyar la gestión de resoluciones sanitarias con emprendedores de la comuna.	15	Nº de resoluciones apoyadas	UDEL	Anual	Convenio UFRO Recursos municipales
	Gestionar capacitaciones de packaging para emprendedores comunales.	2	Nº de capacitaciones	UDEL	Anual	Centro de Desarrollo de Negocios Convenio UFRO
	Apoyar la mejora en la infraestructura productiva de los procesos de producción de la pesca, acuicultura y recolección de orilla.	3	Nº Proyectos ejecutados	UDEL	Anual	INDESPA FNDR
	Implementar un proyecto de valor agregado para los productos de algas y recolección de orilla.	1	Nº Proyecto ejecutado	UDEL	2026	CORFO INDESPA Fondos privados
Generar condiciones que permitan mejorar la calidad de la producción agropecuaria	Realizar capacitaciones para la implementación de procesos de mecanización de la agricultura.	4	Nº de capacitaciones realizadas	PRODER	Anual	INDAP-PDTI
	Gestionar convenios para instalar procesos de investigación y desarrollo agropecuario	1	Nº de convenio gestionado con institutos de I+D	UDEL	2024	Convenio UFRO Convenio CGNA

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover la producción limpia a través de buenas prácticas sustentables y agroecológicas	Realizar charlas de difusión de las normativas sobre áreas para la acuicultura.	1	Nº de charla realizada	UDEL	Anual	SERNAPESCA Dirección Zonal de Pesca
	Gestionar convenio con instituciones de educación superior para promoción de prácticas limpias y sustentables en temas de acuicultura	1	Nº Convenio gestionado	UDEL	2025	Universidades: UDEC UACH
	Implementar proyectos de huertos urbanos y jardines demostrativos	1	Nº proyecto implementado	UDEL Unidad de Medioambiente	2024	FPA FNDR PRODER
Contribuir a la innovación de la producción silvoagropecuaria de la comuna	Gestionar convenio con INDAP para promover nuevos productos	1	Nº Convenio gestionado	UDEL	2025	Recursos Municipales
	Realizar giras técnicas para conocer procesos de innovación agropecuaria	1	Nº de giras técnicas realizadas	UDEL	2025	Recursos municipales INDAP
	Implementar sala de ensayo o actividad demostrativa.	1	Nº de sala implementada	UDEL	2025	INDAP Recursos municipales Recursos privados
	Gestionar convenio para innovar en base a los residuos forestales y productos forestales no madereros.	1	Nº de convenio firmado	UDEL	2024	Convenios con: CORFO SECOTEC INFOR CONAF Convenios con empresas privadas

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.3.2 Comercialización

Lineamientos: Generación de medidas para una mayor y mejor comercialización de los productos locales.

Tabla 110. Ámbito Desarrollo Productivo-Comercialización

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Crear estrategias de puesta en valor de los productos locales	Realizar estudios sobre la historia local productiva de cada territorio.	1	Nº estudio realizado	UDEL	2023	Fondos sectoriales FONDART FNDR CORFO
	Elaborar un catastro de productivos y servicios.	1	Nº Catastro elaborado	UDEL	2023 - 2024	Recursos Municipales
	Implementar un portal-vitrina de la comuna en términos productivos y económicos.	1	Nº Portal implementado	UDEL	Anual	Fondos sectoriales FONDART FNDR CORFO
Avanzar en nuevos canales y espacios de venta de productos locales	Contar con estudio de prefactibilidad de un Mercado Municipal	1	Nº Estudio de prefactibilidad elaborado	SECPLAC	2026	Recursos Municipales
	Realizar una feria de invierno de productos locales	1	Nº Feria realizada	UDEL	2024	Recursos Municipales
Promover la asociatividad en los procesos de comercialización de los productos locales	Realizar charlas de promoción de las instancias de asociatividad existentes	1	Nº de charla realizada	UDEL	Anual	Seremi Economía SERCOTEC

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.3.3 Emprendimientos

Lineamientos: Apoyar a los emprendedores locales y a la sostenibilidad de los negocios de la comuna.

Tabla 111. Ámbito Desarrollo Productivo-Emprendimiento

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Promover el avance en niveles de formalización en emprendimientos.	Realizar capacitaciones sobre formalización en emprendimientos	1	Nº de charlas realizadas	UDEL	Anual	Centros de Desarrollo de Negocios
Diseñar estrategias que promuevan el apoyo continuo a los emprendedores.	Realizar capacitaciones en gestión empresarial.	1	Nº de capacitaciones realizadas	UDEL	Anual	Centros de Desarrollo de Negocios UDEL

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.3.4 Turismo

Lineamiento: Posicionamiento de Carahue como un destino turístico sostenible y sustentable, en La Araucanía, aprovechando las oportunidades y potencialidades del territorio.

Tabla 112. Ámbito Desarrollo Productivo-Turismo

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Relevar el potencial histórico, patrimonial y científico de la comuna con un enfoque turístico.	Implementar un museo histórico intercultural de Carahue.	1	Nº Museo implementado	UDEL UNIDAD DE CULTURA	2026	FONDART
	Realizar un evento de expedición científica en Villa Las Araucarias.	1	Nº Expedición realizada	UDEL	2025	Convenio universidades: UFRO
Generar acciones para una mayor difusión de los atractivos y servicios turísticos comunales.	Generar actividades de difusión en colaboración con otras comunas	6	Nº Actividad realizada	UDEL	Anualmente	Recursos municipales Recursos sectoriales
Fortalecer la unidad de turismo	Contar con equipamiento para el fortalecimiento de la unidad (computadores, teléfonos, stands móviles, impresoras)	1	Nº Proyecto de equipamiento adquirido	UDEL	2024	Recursos municipales
	Elaborar un PLADETUR para la comuna	1	PLADETUR elaborado	UDEL	2024	Convenio INACAP Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
	Incorporar nuevos funcionarios al equipo de Turismo	2	2 técnicos en turismo	UDEL	2026	Recursos municipales
Contribuir a mejorar la calidad de los servicios turísticos de Carahue	Realizar capacitaciones en mejorar la atención al cliente.	2	Capacitaciones realizadas	UDEL	Anualmente	Programa de difusión Costa – Nahuelbuta CORFO
	Realizar giras técnicas para conocer experiencias de servicios turísticos	1	Gira técnica realizada	UDEL	Anualmente	Programa de difusión Costa – Nahuelbuta CORFO
Generar espacios de articulación en torno al turismo	Constituir mesa de turismo comunal	1	Mesa conformada	UDEL	2024	Recursos municipales Apoyo universidades
Contar con mejor y mayor dotación de infraestructura habilitante para el desarrollo del turismo.	Ejecutar proyecto de oficina turística a la entrada de la comuna.	1	Proyecto ejecutado	TURISMO UDEL	2027	FNDR
	Ejecutar proyecto de baños públicos en Nehuentúe	1	Proyecto ejecutado	TURISMO UDEL	2026	FNDR

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.4 Ámbito Desarrollo Territorial

7.4.1 Conectividad y transporte

Lineamientos: Generar condiciones para una permanente mejora y mantenimiento de la conectividad y el transporte comunal.

Tabla 113. Ámbito Desarrollo Territorial - Conectividad y Transporte

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Generar el mantenimiento permanente del estado de caminos en los sectores rurales de la comuna.	Mejoramiento continuo para la mantención de caminos vecinales, no enrolados y accesos a viviendas de los sectores rurales.	50%	Porcentaje de cobertura en base a requerimientos realizados por comunidades al año.	Unidad de caminos	Anual	Recursos municipales - sectoriales
	Presentar proyecto para adquirir pool de maquinaria para mantención de caminos.	1	Nº Proyecto presentado a postulación	SECPLAC	2027	FNDR
	Ejecutar proyecto de pasarela peatonal en sector Suazo de Trovolhue	1	Nº Proyecto ejecutado	SECPLAC	2024	PMU
Elaboración de estrategias y obras para el mejoramiento continuo de la infraestructura vial, conectividad y transporte.	Presentar postulaciones a subsidio de transporte en zonas aisladas (Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones).	3	Nº Postulaciones presentadas	Departamento de Tránsito	2024	MTT
	Realizar catastro de estado de señaléticas viales de la comuna.	1	Nº Catastro elaborado	Departamento de Tránsito	2025	Recursos municipales
	Generar iniciativas de instalación de reductores de velocidad y señalética vial.	1	Nº iniciativa postulada a recursos	Departamento de Tránsito - SECPLA	2025	FNDR – Recursos sectoriales
	Generar iniciativas de instalación de reductores de velocidad y señalética vial.	1	Nº iniciativa postulada	Departamento de Tránsito - SECPLAC	2026	Recursos sectoriales
	Identificar necesidades de reposición de señaléticas informativa en sectores rurales.	1	Nº catastro elaborado	SECPLAC	2026	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
	Realizar actualización de catastro de estado de veredas y calles.	1	Nº catastro actualizado	Departamento de Tránsito	Anual	Recursos municipales
Gestionar iniciativas que contribuyan a la descongestión vehicular	Realizar una evaluación sobre la instalación de parquímetros	1	Nº informe de factibilidad elaborado	Departamento de Tránsito	2027	Recursos municipales
	Gestionar el requerimiento de Bypass con el Ministerio de Obras Públicas	1	Nº Solicitud de gestión de proyecto enviado al MOP	Alcaldía	Anual	MOP
	Gestionar el requerimiento de proyección de calle Almagro hacia calle Bulnes	1	Nº Solicitud de gestión de proyecto enviado a SERVIU	Alcaldía – DOM - SECPLAC	2024	SERVIU
	Gestionar el requerimiento de proyección de calle Moncúl	1	Nº Solicitud de gestión de proyecto enviado a SERVIU	Alcaldía – DOM - SECPLAC	2024	SERVIU
	Gestionar el requerimiento de proyección de calle Edelmira Mora – Entre Lomas - Población Libertad	1	Nº Solicitud de gestión de proyecto enviado a SERVIU	Alcaldía – DOM - SECPLAC	2024	SERVIU
	Gestionar el requerimiento de proyección de calle Padre Hurtado	1	Nº Solicitud de gestión de proyecto enviado a SERVIU	Alcaldía – DOM - SECPLAC	2024	SERVIU

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.4.2 Desarrollo urbano y espacios públicos

Lineamientos: Asegurar un adecuado y ordenado crecimiento urbano de la comuna.

Tabla 114. Ámbito Desarrollo Territorial-Desarrollo Urbano y Espacios Públicos

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Contar con instrumentos de planificación y ordenamiento urbano adecuados y actualizados para la comuna.	Iniciar el proceso de actualización del Plan Regulador de la comuna.	1	Nº Proceso iniciado	Alcaldía - DOM	2023	Recursos municipales

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Generar iniciativas que apoyen los procesos de regularización de terrenos en el sector urbano y rural.	Dar asistencia técnica legal para el proceso de saneamiento	1	Nº 300 familias asistidas	SECPLAC - DOM	2024	Recursos municipales - sectoriales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Lineamientos: Promoción de un sistema integrado de espacios públicos acordes al crecimiento y desarrollo urbano de la comuna, avanzando hacia una ruta accesible en la ciudad.

Tabla 115. Ámbito Desarrollo Territorial-Desarrollo Urbano y Espacios Públicos

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Mejorar de manera continua la infraestructura, equipamiento y espacios públicos comunales.	Generar iniciativas de mejoramiento de áreas verdes en las zonas urbanas	2	Iniciativas ejecutadas	SECPLAC	Anual	Recursos municipales – FNDR - sectoriales
	Gestionar iniciativas de mejoramiento de veredas en la comuna	4	Iniciativas gestionadas	SECPLAC	2026	PMU
	Gestionar proyectos para el mejoramiento de las luminarias públicas	2	Proyectos gestionados	SECPLAC	2026	FNDR – recursos sectoriales
Contribuir al avance comunal de equipamiento en salud	Identificar un terreno para proyecto de extensión del cementerio Carahue Urbano	1	Terreno identificado	Alcaldía – DOM - SECPLAC	2027	Recursos municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.4.3 Servicios Básicos

Lineamiento: Continuo fortalecimiento en cobertura de acceso a servicios básicos en la comuna.

Tabla 116. Ámbito Desarrollo Territorial-Servicios Básicos

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Gestionar proyectos de mantención, reposición, ampliación y ejecución de servicios sanitarios rurales	Dar orientación a los comités de SSR en temáticas relacionadas a su operación.	Definir %	De requerimientos de orientación atendidos	SECPLAC	Anual	Recursos municipales
	Contar con Diseño de SSR Pailacoyan, Rucatraro Y Coyanco	1	Diseño elaborado	SECPLAC	2023	FNDR \$243 millones
	Ejecutar proyecto de SSR Pailacoyan, Rucatraro Y Coyanco	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2027	FNDR
	Contar con Diseño de SSR Sta. Celia, Camarones Y El Manzano	1	Diseño elaborado	SECPLAC	2023	FNDR \$245 millones
	Ejecutar proyecto de SSR Sta. Celia, Camarones Y El Manzano	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2027	FNDR
Avanzar hacia mayores niveles de cobertura de saneamiento en la comuna	Contar con diseño aprobado de proyecto de Infraestructura Sanitaria para Nehuentue	1	Diseño aprobado	SECPLAC	2023	Recursos sectoriales \$634 millones
	Ejecutar proyecto de Infraestructura Sanitaria para Nehuentue	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2027	Recursos sectoriales
	Ejecutar proyecto de Infraestructuras Sanitarias para Villa Damas	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2027	Recursos sectoriales \$2.015 millones
Contar con mayores niveles cobertura y de regularización del estado de electrificación rural	Ejecutar proyecto de Electrificación Rural Carahue 1, Hueñalihuen y otros	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2024	FNDR \$256 millones
	Ejecutar proyecto de Electrificación Rural Carahue 2, Alto Loncoyamo y otros	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2024	FNDR \$369 millones

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
	Ejecutar proyecto de Electrificación Rural Carahue 3, Alto Aillinco y otros	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2024	FNDR \$583 millones
	Ejecutar proyecto de Electrificación Rural Carahue 4, Machaco y otros	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2024	FNDR \$399 millones
	Ejecutar proyecto de Electrificación Rural Carahue 6, Pancul y otros	1	Proyecto ejecutado	SECPLAC	2024	FNDR \$266 millones

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.4.4 Emergencias y desastres

Lineamiento: Fortalecer de manera continua la institucionalidad local para la prevención, mitigación y reacción ante emergencias y desastres.

Tabla 117. Ámbito Desarrollo Territorial-Emergencias y Desastres

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Diseñar estrategias, instrumentos y planes actualizados en el marco normativo sobre Gestión de Riesgos y Desastres (ley n° 21.364)	Elaborar planes específicos de riesgos (incendios forestales, inundaciones, tsunami).	3	N° Planes específicos de riesgos elaborados	Unidad emergencia	2024	Recursos municipales
	Elaborar Plan Comunal de Gestión de Riesgos y Desastres.	1	N° Plan elaborado	Unidad emergencia	2024	Recursos municipales
	Elaborar la Política comunal de emergencia 2027.	1	N° Política elaborada	Unidad emergencia	2027	Recursos municipales – convenio con universidades regionales.
Ejecutar proyectos de infraestructura y equipamiento para la prevención y reacción ante emergencias y desastres.	Identificar un terreno para proyecto de extensión del cementerio Carahue Urbano.	1	N° Proyecto elaborado	SECPLA – Unidad de emergencias	2027	Recursos sectoriales
	Elaborar proyecto de pre factibilidad para centro comunitario de uso prioritario en catástrofes y desastres.	1	N° Proyecto elaborado	Unidad emergencia	2027	Recursos municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

7.5 Ámbito Desarrollo Institucional

7.5.1 Gestión Institucional

Lineamiento: Mejora continua de la gestión institucional de la Municipalidad de Carahue.

Tabla 118. Ámbito Desarrollo Institucional-Gestión Institucional

Objetivo estratégico	Acciones (proyectos e iniciativas)	Meta	Descriptor meta	Responsable	Plazo	Fuente de financiamiento
Adecuar la infraestructura y equipamiento municipal a las necesidades actuales.	Elaborar un plan estratégico de espacios, infraestructura y equipamiento municipal.	1	N° Plan elaborado	SECPLA	2027	Recursos sectoriales - FNDR
	Elaborar el diseño de proyecto de Edificio consistorial.	1	N° Diseño elaborado	SECPLA	2027	FNDR
Fortalecer la planificación interna municipal.	Actualizar la propuesta de reglamento interno municipal.	1	N° Reglamento aprobado	Administración Municipal	2024	Recursos municipales
	Elaborar instrumento para la Planificación Estratégica de la municipalidad.	1	N° Planificación Estratégica elaborada	Administración Municipal	2025	Recursos sectoriales - SUBDERE
	Diseñar protocolos de actuación para procesos clave en el funcionamiento municipal.	10	N° Protocolos elaborados	Dirección de Control	2027	Recursos sectoriales
	Adecuar procesos de acuerdo a la Transformación Digital del Estado.	100%	Porcentaje Procesos establecidos en la ley	Administración Municipal - Dirección de Control	2027	Recursos municipales
Fortalecer los procesos comunicacionales internos de la municipalidad.	Implementar una plataforma de informaciones internas.	1	N° Plataforma implementada	Administración municipal	2025	Recursos municipales
Mejorar el impacto de la comunicación municipal.	Elaborar un Plan de Comunicaciones Municipal.	1	N° Plan elaborado	Comunicaciones	2027	Recursos municipales

Fuente: Elaboración propia, 2023.

8. Plan de Inversión

En el siguiente apartado se presenta una propuesta de Plan de Inversiones para el periodo 2023-2027, lo cual permitirá visualizar, por un lado, las posibles fuentes de financiamiento externas y por otro aquellas provenientes de la gestión municipal. La tabla contempla cada uno de los ámbitos de desarrollo comunal y sus respectivas áreas: Deporte; Salud, Cultura; Conectividad y Transporte, Desarrollo Urbano y Espacios Públicos; Servicios Básicos, sobre las cuales esta pensada la planificación comunal. Posteriormente se identifica cada uno de los proyectos y su respectiva etapa, es decir el tipo de inversión al cual postula cada iniciativa, en tanto, para cada una de las etapas se considera un tiempo estimado, montos, unidades responsables y posibles fuentes de financiamiento a la cual sería factible de postular en cada iniciativa.

Tabla 119. Plan de Inversión

N°	Ámbito	Áreas	Nombre Proyecto	Etapas	Año	Monto Estimado [M\$]	Unidad Responsable	Posible fuente financiamiento
1	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Deporte	Reposición estadio viejo Carahue	Ejecución	2025	2.500.000	SECPLAC	FNDR
2	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Deporte	Construcción camarines estadio nuevo	Ejecución	2024	150.000	SECPLAC	PMU
3	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Deporte	Normalización luminarias Estadio Nuevo Carahue	Ejecución	2024	100.000	SECPLAC	PMU
4	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Deporte	Construcción de Estadio Nehuentue	Diseño	2027	75.000	SECPLAC	FNDR
5	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Salud	Reposición posta Puyangue	Ejecución	2025	550.000	SASS	SECTORIAL
6	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Salud	Reposición y Relocalización Posta Nehuentue	Ejecución	2027	45000	SECPLAC - SASS	FNDR
7	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Salud	Conservación posta El Manzano	Ejecución	2024	80.000	SASS	SECTORIAL
8	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Salud	Normalización CESFAM consultorio general de Trovolhue.	Ejecución	2025	7.783.968	DIRECCIÓN ARQUITECTURA	FNDR
9	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Salud	Mejoramiento Posta Hueñalihuen	Ejecución	2023	8.000.000	SASS	SECTORIAL
10	Ámbito Desarrollo Sociocultural	Cultura	Conservación Centro Cultural	Ejecución	2027	500.000.000	SECPLAC	FNDR
11	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Proyecto de adquisición pool de maquinaria para mantención de caminos	Ejecución	2027	487.000	SECPLAC	FNDR
12	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Pasarela peatonal en sector Suazo de Trovolhue	Ejecución	2024	103.000	SECPLAC	PMU

N°	Ámbito	Áreas	Nombre Proyecto	Etapas	Año	Monto Estimado [M\$]	Unidad Responsable	Posible fuente financiamiento
13	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Instalación de reductores de velocidad y señalética	Ejecución	2025	150.000	SECPLAC	PMU
14	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Proyecto pre factibilidad proyección calle Almagro hacia calle Bulnes	Diseño	2025	150.000	SERVIU - SECPLAC	FNDR - SECTORIAL
15	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Proyecto Pre factibilidad proyección calle Moncúl	Diseño	2025	50.000	SERVIU - SECPLAC	FNDR - SECTORIAL
16	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Proyecto Pre factibilidad de proyección de calle Edelmira Mora – Entre Lomas - Población Libertad	Diseño	2026	250.000	SERVIU - SECPLAC	FNDR - SECTORIAL
17	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Postulación pavimentación participativa proyección de calle Padre Hurtado	Ejecución	2024	30.000	SECPLAC	SECTORIAL
18	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Postulación pavimentación participativa calle Almagro	Ejecución	2024	35.000	SECPLAC	SECTORIAL
19	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Postulación pavimentación participativa calle Condell	Ejecución	2024	54.500	SECPLAC	SECTORIAL
20	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Postulación pavimentación participativa calle Aníbal Pinto	Ejecución	2025	57.700	SECPLAC	SECTORIAL
21	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Postulación pavimentación participativa calle Genero Valenzuela	Ejecución	2025	45.000	SECPLAC	SECTORIAL

N°	Ámbito	Áreas	Nombre Proyecto	Etapas	Año	Monto Estimado [M\$]	Unidad Responsable	Posible fuente financiamiento
22	Ámbito Desarrollo Territorial	Conectividad y Transporte	Postulación pavimentación participativa calle Las Nochas	Ejecución	2025	150.000	SECPLAC	SECTORIAL
23	Ámbito Desarrollo Territorial	Desarrollo Urbano y Espacios Públicos	Mejoramiento integral cementerios indígenas	Ejecución	2027	150.000	SECPLAC	PMU
24	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Diseño de SSR Pailacoyan, Rucatraro Y Coyanco	Diseño	2023	32.565	SECPLAC	GORE-FNDR
25	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de SSR Pailacoyan, Rucatraro Y Coyanco	Ejecución	2027	4.400.000	SECPLAC	GORE-FNDR
26	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Diseño de SSR Sta. Celia, Camarones Y El Manzano	Diseño	2023	76.000	SECPLAC	GORE-FNDR
27	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de SSR Sta. Celia, Camarones Y El Manzano	Ejecución	2028	76.000	SECPLAC	GORE-FNDR
28	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de Infraestructura Sanitaria para Nehuentue	Diseño	2027	12.961.335.724	SECPLAC	FNDR
29	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de Infraestructuras Sanitarias para Villa Damas	Ejecución	2027	1.040.000	SECPLAC	FNDR
30	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de Electrificación Rural Carahue 1, Hueñalihuen Y Otros	Ejecución	2024	256.000	SECPLAC	FNDR
31	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de Electrificación Rural Carahue 2, Alto Loncoyamo Y Otros	Ejecución	2024	369.000	SECPLAC	FNDR

N°	Ámbito	Áreas	Nombre Proyecto	Etapas	Año	Monto Estimado [M\$]	Unidad Responsable	Posible fuente financiamiento
32	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de Electrificación Rural Carahue 3, Alto Aillinco Y Otros	Ejecución	2024	583.000	SECPLAC	FNDR
33	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de Electrificación Rural Carahue 4, Machaco Y Otros	Ejecución	2024	399.000	SECPLAC	FNDR
34	Ámbito Desarrollo Territorial	Servicios Básicos	Proyecto de Electrificación Rural Carahue 6, Pancul Y Otros	Ejecución	2024	266.000	SECPLAC	FNDR

Fuente: Elaboración propia, 2023.

